

## 第4期

巴彦淖尔市哲学社会科学联合会  
内蒙古社会科学院巴彦淖尔分院

2022年3月31日

**社科导向：围绕中心 价值引导 服务大局 智力支持**

# 市域社会治理现代化路径探索

市域社会治理现代化是我国审视当前治理困境所提出的。巴彦淖尔要加快推进市域社会治理现代化，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

## **坚持党建引领，强化顶层制度设计**

**一是**完善新时代文明实践中心制度机制。建立志愿服务运行机制。广泛组建队伍，打造服务品牌，完善激励措施。要完善组织保障制度。市直宣传文化系统建立基层联系点制度和市级志愿服务项目库、志愿者库，统筹市级服务资源，指导和支持各旗县区开展工作；各旗县区建立协调议事制度。要完善督促考核制度。将新时代文明实践中心（所、站）建设工作纳入旗县区委、政府领导班子和领导干部考核，纳入党委（党组）意识形态工作责任制年度考核，同时纳入群众性精神文明创建测评体系。**二是**做好放权和基层减负工作。财政补助激励、调剂编制保障，以“真奖实酬”厚爱基层干部、稳住基层人心。依法依规开展督查检查考核，对于同类事项的考核结果部门间应互认、共享。统筹组织各类社会事务、有序安排各类培训学习会议、精简相关报表填写和重复提交工作等。

## **坚持德法并重，突出多元化解机制**

**一是在**市域范围内整合政法、司法、维稳、信访、公安、法庭、妇联、物管、金融、卫生、工商联等多方化解力量和多部门联合纠纷化解机制，建立针对婚姻家庭、相邻关系、小额债务、医疗纠纷、物业纠纷、交通事故、劳动争议等领域的行业性专业性人民调解组织，推动纠纷解决方式从“司法一元”向

“社会多元”转变。**二是**把市域社会治理纳入法治化轨道，用法治方式破解治理难题、用法治思维规范社会行为、用法治精神引领文明风尚。基层党和国家机关以及领导干部要带头尊法学法守法用法，进一步提高市域社会治理的法治化水平。

### **坚持协同治理，构建共治组织体系**

基层政府、市场、社会组织与民众等主体需共同参与公共事务的治理。**一是**社会协同共治的核心在于要厘清政府治理职责。政府就是完善社会治理的法规政策、营造良好的发展环境，培育良好的社会服务体系，提供优质高效的公共服务。政府要改变过去对社会事务大包大揽的做法。**二是**引导居民群众积极参与。在高流动性、分散的城市社会中，必须增强社区的黏性和成员归属感，将居民群众积极性主动性创造性充分调动起来。要创新基层群众自治方式，按照协调于民、协商为民的要求，丰富基层群众协商议事形式和活动载体，广泛开展民情恳谈、村民说事、百姓议事等各类协商活动，将基层社会共治同心圆越画越大。**三是**发挥基层社会组织的独特作用。国家“十四五”规划和建议明确指出：“发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。”社会组织是社会治理的重要主体和依托，对于激发社会活力、提供社会服务具有重要作用。通

过政府购买服务，建立健全激励补偿机制，鼓励社会组织积极依法参与社会治理，既降低社会治理成本，又让社会组织在基层治理中释放大能量。在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。要健全基层党组织领导的基层群众自治组织，在农村建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系，在社区构建基层党组织领导、基层政府主导的多方参与、共同治理的社区治理体系，提高服务基层群众的能力水平。实践中要以新时代文明实践中心为抓手，充分发挥网格化作用，逐步将志愿服务向广大党员干部、社会公益组织、道德模范、乡土人才、科技能人、科技特派员、律师、“五老”人员、退休文化工作者、先进人物、文艺志愿者、大学生志愿者、返乡创业人员等领域拓展，让更多群体了解、认同并参与到文明实践志愿服务中来，影响越来越多的市民参与到志愿服务活动中，让志愿服务所形成的正能量源源不断向街道社区和乡镇村组涌动。

### **坚持科技赋能，推进智慧社会治理**

**一是**充分发挥好数字信息系统的作用。以“雪亮工程”为抓手，开发建设集人员管理、数据传输、办公应用、信息共享的“五

级联动”为一体的数字网格管理信息系统。**二是**充分利用公众号、微博、微信客户端，搭建“微平台”，整合各地资源，持续开展“菜单式”“点对点”教育。**三是**建立集风险管控、预警研判、报警救助、应急救援功能于一体的信息化应急指挥中心。建成首个市级“新闻+政务+服务”的聚合型平台“巴彦淖尔市融媒体指挥中心”，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。

（巴彦淖尔市委党校公共管理教研室主任、讲师 贾慧）

## 名词解释

**市域社会治理：**指在“设区的市”范围内社会治理主体（党委、政府、群团组织、经济组织、社会组织、自治组织、公民）在形成合作关系的基础上，运用一定的社会控制手段（党建、法律、道德、心理、科技、乡规民约）化解市域社会矛盾、解决市域社会问题，以达到促进市域社会和谐稳定、满足人民对美好生活向往的一种承上启下的枢纽性基层社会治理，是城市社会治理与农村社会治理的融合体。

**枫桥经验：**指 20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。党的十八大以后，进一步丰富发展，形成了“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”的“新

枫桥经验”，成为新时代党的群众路线的典范。

**雪亮工程：**以县、乡、村三级综治中心为指挥平台，以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

## 社科动态

◎一季度，市社科联组织开展内蒙古社会科学基金 2022 年度项目申报工作，征集上报研究课题 47 项，其中 12 项研究课题涉及铸牢中华民族共同体意识应用性对策性研究。

◎市社科联党支部被市直机关工委评委 2021 年度“最强党支部”。

---

报：市委书记、副书记、各常委，市人大常委会主任、副主任，市政府各副市长，市政协主席、副主席，人大、政府、政协各秘书长

---

送：自治区党委宣传部、自治区社科联、内蒙古社科院、自治区宏观经济研究中心、旗县区党委政府、市直有关单位

---

主编：张建斌      副主编：冯智武      责任编辑：訾翠霞      霍禹卉

---

投稿邮箱：[hetaosheke@163.com](mailto:hetaosheke@163.com)

联系电话：8655965

---