

第3期

巴彦淖尔市哲学社会科学联合会
内蒙古社会科学院巴彦淖尔分院

2022年3月15日

社科导向：围绕中心 价值引导 服务大局 智力支持

乡村振兴的实践路径研究

国内外发达国家和发展中国家都对乡村振兴的实践路径进行了积极探索，但是实践内容、方式各有侧重，收效各有不同。

发达国家的实践

国外发达国家普遍采用“政府支农”的方式，兼用立法、国际合作、企业合作等路径。

美国的“农业立法和农村政策”。美国在不同阶段颁布了各有侧重的农业农村政策来保障农村发展。如20世纪30年颁

布的农村电气化政策《1936 年农村电气化法》、20 世纪 60 年代颁布的《1961 年农场与农村综合开发法》、20 世纪 70 年代颁布的《1972 年农村发展法》、20 世纪 90 年代颁布的《1990 年农场法》等，至今美国已形成完备的农业农村政策体系，指导农业的各项发展。

英国的“乡村保护运动”。英国针对快速工业化和城镇化带来的系列社会、经济、环境等问题，以城镇土地、乡村土地和其它自然资源可持续利用、城乡可持续发展为目标，颁布《城乡规划法》并多次修订，提出遏制城市向农村扩张，保护了乡村的农业和林业用地，铸牢乡村发展的基础。

欧盟的“共同农业政策”。由欧盟统一进行资源预算和管理，各欧盟国家再根据本土情况执行。如德国在共同农业政策框架下沿用土地整理法和村庄更新政策进行农村发展；法国通过权力下放的方式，让主要行政区通过 27 个农村发展方案进行自主管理，充分发挥地方自主性等。

亚洲地区的“日韩代表”。两国的乡村建设均在快速工业化、城镇化导致城乡发展失衡，农村生产要素流失的背景下进行。如日本的“一村一品”运动，为促进农村区域发展，政府主张村庄利用资源禀赋成功推出本土特色品牌，通过自主经营销售获得高收入，以提高村庄居民生活水平。韩国的“新村运动”，政府统一提供基础性设施材料，由村民因地制宜进行自主规划和施工，建设农村基础设施，改善了农村的基本生活条件 and 环境。

新兴经济体国家的实践

新兴经济体国家普遍采用“农民主导型、政府主导型、政府

+工商联+农民”等方式，注重技术转移、品种培育等，既有成功的经验，也有失败的案例。

印度的“系列计划”。政府制定了圣雄甘地国家乡村就业保障计划、全国乡村生计使命等系列计划，具体以推广促进农村产业发展为目标，先后推广了“绿色革命”和“白色革命”，“绿色革命”聚焦农业生产，而“白色革命”吸取了“绿色革命”过度消耗土壤、破坏自然环境等经验教训后聚焦畜牧业发展，但因受制于宗教政体的制约，乡村进程较为缓慢。同时，上述系列计划也导致村民对政府过度依赖，消减了乡村发展的主体积极性。

巴西的“新乡村发展政策”。政策重心从注重农业方法、社会补偿到资源整合，实施了土地改革、引入农业生态学以及大规模粮食计划等措施。但由于政策制定基于巴西南部地区，导致其它地区的农民在资产有限（例如土地面积相对较小）或不利的制度环境（例如难以获得农业政策）方面面临结构性制约，进而导致乡村建设成本高、收益小。

国内不同地区的实践

国内普遍采用“政府主导+政策支持+农民主体”的形式实施乡村振兴战略，目前形成了“发达地区为主、特殊类型地区为辅”的研究格局。

发达地区。基本形成“产业振兴”为主，其他振兴维度均衡发展的格局，具体包括：（1）江苏省的“新苏南模式”，通过构建“乡村—中小城镇—大城市”的多中心互惠共生发展格局；浙江

省的“农旅融合模式”，达到以农促旅，以旅促农的目标；广东省的“休闲农业供给与需求优化模式”，推动农业供需结构升级，实现农业供需平衡发展；（2）安徽省的“产业集群模式”，创新驱动，推进产品升级、产业集聚，打造产业链，发挥龙头企业带动，打造产业集群专业镇；湖北省的“产业融合模式”，以特色产业为载体采用新技术、开发新产品、升级新业态、开辟新模式，引领农村一二三产业融合发展；河南省的粮食产业高质量发展模式，包括“循环经济模式”“全产业链模式”“三产融合模式”等，构建了生产体系、经营体系和产业体系“三大体系”，促进了粮食产业的高质量发展。

特殊类型地区。目前主要聚焦“产业振兴、组织振兴和文化振兴”等，不同类型特殊地区的实践既有共性又有个性，具体包括：（1）革命老区，以红色文化为基调，充分挖掘红色文化资源、讲好红色故事，实现文化资源向文化资本的转变，构建“特色旅游”模式。（2）民族地区，以民族文化遗产为基调，开发和利用少数民族传统文化，发挥其“育民、增收”价值，实现文化振兴。（3）边疆地区，以独特的地理风貌、少数民族聚居的文化环境，充分挖掘旅游资源，构建“文旅融合”模式上述特殊类型地区既存在基础弱、治理难、生态脆弱等劣势，也存在民族特色、红色基因等优势，有学者提出应适当进行政策倾斜，激发农民内生动力，实现乡村振兴的积极推进。

乡村振兴的评价体系

关于乡村振兴的评价体系主要围绕乡村振兴的总要求展

开，形成层次范围不同的评价体系，包括全国性评价指标体系、地区评价指标体系，也包含具体振兴维度的指标体系。

全国性的评价指标体系。如西南财经大学贾晋团队建构的“六化四率三风三治三维”指标体系为例，对全国各省进行评估，将我国乡村振兴发展分为四个梯队。秦妍基于综合指数法构建了乡村振兴评价指标体系，分别对 2020 年、2035 年、2050 年三个重要节点进行评估及预测。申云等建构“三层三级”指标体系，对各省乡村产业振兴发展指数进行评估，得出各省份的农业发展呈现出梯度差异性。

地区性的评价指标体系。如上海市以“美丽家园、绿色田园、幸福乐园”三大领域为一级指标，构建上海乡村振兴指数评价指标体系，浙江结合公众满意度进行评价，山东省根据农业农村发展现状构建齐鲁乡村振兴评价体系，河南省基于市域面板数据构建乡村振兴评价体系，湖南从农业多功能视角构建乡村振兴评价指标体系，等等。

建构具体维度的评价指标体系。如包含“产业规模、产业效益、产业融合、产业市场、农民受益”5 个维度 12 个指标的产业兴旺评价体系，用以评价乡村产业是否兴旺及发展趋势；包含“产业规模、产业效益、产业融合、产业市场、农民受益、产业支撑”等 6 个维 20 个具体指标的指标体系，用以评价农业发展现状。

（四川大学国际关系学院副研究员 杜芳）

政策链接

2021 年 6 月，《中华人民共和国乡村振兴促进法》正式颁

布实施；2022年2月，《中共中央、国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2022年中央一号文件）正式发布。近日，《内蒙古自治区党委、自治区人民政府关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》《巴彦淖尔市委、市人民政府关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的若干措施》相继发布，为做好乡村振兴工作指明了方向和思路。

社科动态

◎市社科联制定《开展2022年度“五大行动岗位大练兵”活动的实施方案》，营造爱岗敬业、勤学苦练、比学赶超的良好氛围。

◎市社科联组织2名干部参与全市疫情防控“敲门行动”，采集数据、排查风险。

报：市委书记、副书记、各常委，市人大常委会主任、副主任，市政府各副市长，市政协主席、副主席，人大、政府、政协各秘书长

送：自治区党委宣传部、自治区社科联、内蒙古社科院、自治区宏观经济研究中心、旗县区党委政府、市直有关单位

主编：张建斌 副主编：冯智武 责任编辑：訾翠霞 霍禹卉

投稿邮箱：hetaosheke@163.com

联系电话：8655965
