

关于印发《内蒙古自治区“十四五”农牧业优势特色产业集群建设规划（2021—2025）》的通知

内党农牧办发〔2021〕9 号

各盟市委农牧办、农牧局，厅机关各处室局，厅属各单位：

为深入贯彻习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神，落实农业农村部《全国乡村产业发展规划（2020—2025 年）》和自治区党委政府《关于加快推动农牧业高质量发展的意见》，积极把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，聚焦我区优势特色产业，建设国家重要农畜产品生产基地，打造涵盖生产、加工、流通、科技、服务等一体的产业集群，自治区党委农牧办、农牧厅制定了《内蒙古自治区“十四五”农牧业优势特色产业集群建设规划（2021—2025）》。现印发你们，请遵照执行。鼓励各地结合实际制定相关支持政策措施。

内蒙古自治区党委农牧办
内蒙古自治区农牧厅
2021 年 4 月 20 日

内蒙古自治区“十四五”农牧业优势 特色产业集群建设规划(2021—2025)

前 言

实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作总抓手,产业兴旺又是乡村振兴的重要基础,是解决农村一切问题的前提。习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时强调,“要找准内蒙古在全国构建新发展格局中的定位,深入分析自己的优势领域和短板不足,进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向,推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化。要发展优势特色产业,发展适度规模经营,促进农牧业产业化、品牌化。”习近平总书记的重要讲话为我区在新征程新阶段推进亮丽内蒙古建设提供了思想遵循和行动指南。

为了深入贯彻习近平总书记讲话精神,落实农业农村部《全国乡村产业发展规划(2020—2025年)》和自治区党委政府《关于加快推动农牧业高质量发展的意见》,积极把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,聚焦我区优势特色产业,聚集资源要素,突出集群成链,建设国家重要农畜产品生产基地,打造涵盖生产、加工、流通、科技、服务等一体的产业集群,特编制本规划。

一、发展现状

(一)取得的成效

党的十八大以来,我区农牧业经济、农村牧区面貌发生了翻天覆地的变化,为决胜全面建成小康社会、打造祖国北部边疆亮丽风景线奠定了坚实基础,已成为国家名副其实的“粮仓肉库奶罐”。

1. 农牧业综合生产能力持续增强。种植业生产能力稳步提升,粮食生产实现“十七连丰”。内蒙古作为全国13个粮食主产区和8个粮食规模调出省区之一,2020年粮食产量732.8亿斤,稳居全国第8位。谷子、燕麦、荞麦、绿豆、向日葵等居全国第一位,大豆居第二位,玉米居第三位。畜牧业稳中有进,实现“十六连稳”。内蒙古是国家草食畜牧业的主产区,草原畜牧业居五大牧区之首。2020年肉类产量达到260.7万吨,其中羊肉113万吨、牛肉66.3万吨;牛奶611.5万吨,山羊绒

6312 吨,羊肉、牛奶、羊绒、饲草产量均居全国首位,牛肉产量居全国第二,具备每年稳定向全国调出 500 万吨牛奶、150 万吨肉类的能力。全国 1/4 的羊肉、1/5 的牛奶、2/5 的羊绒来自内蒙古。

2. 物质技术装备水平大幅跃升。划定 6495 万亩粮食生产功能区和重要农产品生产保护区,建成高标准农田 4125 万亩,全区高效节水面积达到 2811 万亩。牧区过冬畜折合羊单位暖棚面积平均每只达到 1.1 平方米。农牧业科技进步贡献率达到 56% 以上,主要农作物耕种收综合机械化率达到 85%。主要农作物良种实现全覆盖,畜禽良种化率达到 95% 以上。

3. 产业集群发展日益壮大。绿色特色产业茁壮成长,农畜产品加工业蓬勃发展,培育形成了奶业、玉米 2 个千亿级产业集群,肉牛、肉羊、向日葵、羊绒、马铃薯、杂粮杂豆、小麦、蔬菜、饲草料和大豆 10 个百亿级产业集群,创建了草原肉羊、河套向日葵 2 个国家级优势特色产业集群,建设扎赉特旗水稻、科左中旗肉牛、察右前旗马铃薯 3 个国家现代农业产业园,和林格尔县奶业等 7 个自治区现代农业产业园、27 个农业产业强镇,农业产业化国家重点龙头企业 46 家、自治区级重点龙头企业 670 家。全区已具备年加工粮油 2400 万吨以上、肉类 300 万吨以上、牛奶 1000 万吨以上的能力,带动农畜产品加工转化率达到 65%。

4. 发展方式发生深刻变化。新型农牧业经营主体大量涌现,新型职业农牧民队伍不断壮大,认定家庭农牧场达到 2.2 万个,农牧民专业合作社达到 8.1 万个,农牧业社会化服务组织达到 1.1 万个。农牧民与新型经营主体的利益联结机制不断巩固发展。全区主要作物标准化技术覆盖率达到 66% 以上,畜禽标准化养殖技术覆盖率达到 60% 以上。畜禽粪污综合利用率达到 86.58%,化肥、农药继续保持负增长,农畜产品总体合格率保持在 96% 以上。

5. 农牧业品牌影响力持续提升。深入实施品牌强农战略,创建了 10 个国家级、19 个自治区级特色农产品优势区,锡林郭勒羊肉、科尔沁牛、乌兰察布马铃薯、兴安盟大米等 11 个特色农产品区域公用品牌入选“中国农业品牌目录”。通辽黄玉米、科尔沁牛、乌兰察布马铃薯、赤峰小米等品牌价值达到百亿元以上。“天赋河套”品牌影响力指数位居中国区域农业品牌第一,授权产品实现溢价 30% 以上。发展绿色、有机、地理标志农产品,累计认证总数达到 2136 个,总产量 913 万吨,有机产品产量全国第一,对 18 个地理标志产品实施了保护工程,鄂托克阿尔巴斯山羊肉、扎兰屯黑木耳、阿拉善白绒山羊、阿拉善双峰驼、鄂托克螺旋藻等 5 个产品入选中欧地理标志协定保护名单。

6. 产业发展基础支撑基本建立。土地承包经营权确权登记颁证基本完成,确权耕地面积 9700 多万亩,完善土地承包合同率达到 99%,颁发土地承包经营权证率达到 98%;11230 个嘎查村基本完成了产权制度改革,其中 98% 的嘎查村成立了股份(经济)合作社。出台了《关于完善农村牧区土地草原所有权承包权经营权分置办法的实施意见》,全区土地流转面积 3810 万亩、占家庭承包面积 38.5%,落实草原所有权使用权面积 10.3 亿亩,落实草原承包经营权面积 9.78 亿亩。2020 年农村牧区常住居民人均可支配收入达到 16567 元。农牧民收入提前实现翻番目标,脱贫攻坚任务如期完成。

(二)发展短板与瓶颈

我区发掘优势特色资源,聚焦主导产业,汇聚资源要素,聚力全产业链建设,优势特色产业集群建设实现良好开局。但第一产业向后端延伸不够,第二产业向两端拓展不足,第三产业向高端开发滞后,亟待加以解决。

1. 产业基础依然薄弱。奶牛、肉牛育种创新能力不强,优质种公牛培育与国际水平有很大差距;农作物自主知识产权品种自给率比较低,玉米仅为 35%,马铃薯不足 20%。产学研结合不紧密,联合育种体系尚未建立。主要农作物和优势畜种标准化生产水平与加工业的需求还有较大差距,产销衔接不紧密。农畜产品仓储保鲜冷链设施建设不足,与建设绿色农畜产品生产加工输出基地不相匹配。

2. 产业链条短。农畜产品以初级产品外销为主,加工业发展不足,全区加工转化率为 65%,比全国低 3 个百分点。加工增值水平低,高附加值的精深加工产品少,农畜产品加工业产值与农牧业总产值比仅为 1.3:1,较全国平均 2.4:1 的水平差距较大。农畜产品就地加工、产加销一条龙的全产业链还没有完全建立。

3. 产业竞争力不强。自治区优势特色农牧业产业中只有奶业、玉米两个千亿级产业,其他产业规模较小,实力不强。领军企业数量少,农业产业化国家重点龙头企业仅 46 家,占全国 2.97%,排 16 位,与农牧业大区的地位极不相称。

4. 有影响力的品牌还不多。农畜产品品牌“杂、少、弱”,企业品牌和产品品牌杂,知名品牌少,品牌影响力弱。中国品牌价值百强榜单中我区仅有伊利、蒙牛两个品牌上榜。资源优势转化为经济优势的支撑力尚未有效发挥。

(三)发展优势与机遇

1. 资源优势夯实集群发展基础。我区土地资源丰富,水是清洁的、土是干净的,这是生产力,也是竞争力。要始终坚持保护利用好这个优势,坚持以生态优先、绿色发展为导向,积极发展生态农牧业,增加优质农畜产品供给,推动农牧业产业向优势

地区集中,建设优势农畜产品产业带和产业集群,实行标准化、规模化经营,推进农牧业产业化、品牌化,把资源优势转化为竞争优势,推动更多优质品牌走向全国、走向世界。

2. 政策支持优化集群发展环境。2021 年中央 1 号文件指出,立足县域布局特色农产品产地初加工和精深加工,建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群。自治区先后出台《内蒙古乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》《关于加快推动农牧业高质量发展的意见》以及推动乡村产业振兴、农业高质量发展、马铃薯产业高质量发展、奶业振兴、种业发展、农畜产品区域公用品牌建设等一系列意见、行动和实施方案,为优势特色产业集群发展提供了政策支持。

3. 市场和技术助力集群发展壮大。消费结构不断升级,城乡居民的消费需求呈现个性化、多样化、高品质化的特点,我区牛奶、羊肉、牛肉、玉米、向日葵、马铃薯等一大批具有地域特色的名优特产品,市场需求不断扩大,产业发展的市场空间巨大。生物技术、人工智能在农牧业中得到应用,5G、云计算、物联网、区块链等与农牧业交互联动,新产业新业态新模式不断涌现,引领产业集群转型升级。

二、思路与目标

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,落实习近平总书记对内蒙古重要讲话指示批示精神,牢固树立新发展理念,落实高质量发展要求,坚持走生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,围绕乡村振兴战略部署,按照全产业链开发、全价值链提升的思路,聚焦优势特色主导产业,聚集资源要素,以一二三产业融合发展为路径,强化创新引领,培育发展新动能,建设一批结构合理、链条完整的千亿级、百亿级农畜产品优势特色产业集群,为自治区农牧业农村牧区现代化和乡村全面振兴提供有力支撑。

(二) 原则

1. 坚持绿色引领。践行绿水青山就是金山银山理念,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,促进生产生活生态协调发展。健全质量标准体系,培育绿色优质品牌,把绿色生态资源优势转化为产业发展优势。

2. 突出优势特色。立足我区草原畜牧业、国家粮食主产省区在全国的重要地位,发挥绿色生态、农牧结合、规模生产、资源多样的优势,发展民族特色、地域特色和具有明显比较优势的乡村产业。

3. 坚持重点突出。聚焦优势特色产业,聚焦“三区”(粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区)重点旗县,聚焦农畜产品精深加工,聚焦农企利益联结4个重点,突出生产、加工和销售三端,以加工端为重点,培育壮大龙头企业队伍。

4. 坚持融合发展。以一二三产业融合发展为中心,以农牧企利益联结为纽带,建设培育一批产业集群、产业园、产业强镇、龙头企业、产业化联合体,推进一产往后延、二产两头连、三产走高端,延伸产业链、提升价值链,加快农牧业与现代产业要素跨界配置,构建全产业链发展新格局。

5. 坚持市场导向。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,激活要素、激活市场、激活主体,支持龙头企业做大做强,引导资源要素更多地向乡村汇聚,提高农畜产品加工转化率和加工业产值与农牧业产值比。

(三) 目标

到2025年,农畜产品加工业销售收入年均增长5%以上,农畜产品加工业与农牧业总产值比力争达到2.8:1,主要农畜产品加工转化率力争达到80%;力争千亿级产业集群达到4个,百亿级产业集群达到10个;国家级农业产业化重点龙头企业达到66家以上,自治区级产业化龙头企业达到800家以上,农牧业产业化联合体达到650家以上;培育形成在国内外具有较高知名度的农畜产品区域公用品牌30个以上,农产品地理标志增加到200件,绿色、有机农产品年均增长6%以上。各产业集群建设目标详见附件1。

三、重点产业和建设任务

以水资源和环境承载力为刚性约束,聚焦15个优势特色农畜产品产业带,推动农牧业产业集群向优势特色农畜产品产业带集中,推动优势特色产业加工流通环节向乡村下沉,改变加工在城市、原料在乡村的状况,将产业增值收益更多的留在县域,留给农牧民。

(一) 做强做优奶产业集群

聚焦黄河、西辽河、嫩江流域和呼伦贝尔、锡林郭勒草原五大奶产业带,建设一流种源、饲草料、奶源基地,打造一流加工企业,做强一流产品,创建一流品牌。支持大型乳业龙头企业加快规模化、产业化、国际化发展步伐,建设优质奶源生产加工基地,推进奶牛良种繁育体系和高产优质苜蓿示范基地建设,加大市场开拓,引导企业特别是中小规模企业发展巴氏奶、特色奶食品,支持草原牧区开办传统乳制品工厂,推进乳品生产加工绿色化、特色化、品牌化、高端化。加强乳品生产全程管控和安全

监管,引导乳品企业和奶农形成稳固购销关系和紧密利益联结。到 2025 年全产业链产值达到 3000 亿元,加工转化率保持在 96% 以上,在全国率先实现奶业振兴目标,奶源基地、产品加工、乳品质量和产业竞争力达到世界一流水平。

1. 建设一流种源基地。实施奶牛遗传改良计划,完善核心育种场建设,力争在荷斯坦奶牛核心育种场培育的国际、国内排名百名以内的优秀种公牛保持在 30 头以上。通过自繁自育、引进高品质奶牛、采取性控技术等措施持续提高繁殖率和单产,提升优质奶源基地规模和生产能力。

2. 建设一流奶源基地。推广优质冻精、性控冻精,开展自繁自育,以“繁”促增量;鼓励养殖场户引进优质母牛,以“引”促增量;鼓励社会资本和龙头加工企业投资兴建奶源基地,以“投”促增量。推动中小牧场改造升级,提升标准化规模养殖水平。支持养殖企业、乳品企业、合作牧场开展“数字牧场”建设。到 2025 年全区奶畜存栏达到 350 万头,50 头以上的家庭牧场和合作社全部完成标准化改造提升工作,乳业龙头企业自建、合作牧场全部实现奶源数字化管理,奶源质量追溯和品质管理达到国际先进水平。

3. 建设一流饲草料基地。依托粮改饲和高产优质苜蓿等项目,实施饲草料保障能力提升工程,在沿黄、嫩江、西辽河流域和呼伦贝尔、锡林郭勒草原五大奶源基地大力推广全株玉米青贮,配套建设青贮玉米基地 700 万亩,就地就近保障青贮饲料供应。支持中西部黄河流域、东部西辽河—嫩江流域和北部牧区寒冷苜蓿种植带建设,建设优质苜蓿种植基地 700 万亩,提高国产苜蓿产量和质量。

4. 打造一流加工业。聚焦大型乳品企业国际化发展,推动现代智慧健康谷和中国乳业产业园全产业链建设,用世界级的奶源、技术、标准,打造世界级企业和国际品牌,提供一流的产品和服务。聚焦中小乳品企业差异化发展,支持加工企业进入食品产业园,实施标准化生产,走“专精特新”发展道路。聚焦传统乳制品特色化发展,支持牧区奶农传统加工作坊标准化提升,培育小而精、小而优、小而强的工厂化生产企业。

5. 创建一流品牌。依托资源优势打造区域公用品牌,培育壮大锡林郭勒奶酪、呼伦贝尔牛奶等地方特色鲜明、产业基础良好的区域公用品牌,促进优势奶产业带、产业集群建设与奶产品区域公用品牌协同发展。依托产业特色打造企业品牌,将乳业龙头企业作为推进企业品牌建设的主要力量,支持鼓励企业进行产业升级,提高产品质量,注册商标。聚焦绿色优质打造产品品牌,鼓励新型奶业经营主体对优势特色奶产品进行市场定位,开展绿色食品、有机产品认证,加大新产品研发力度,建

立品质控制体系,打造有影响力的产品品牌。

6. 做强一流产品。采用优质饲草料、科学饲养配方、先进饲养管理操作规程,提高生鲜乳标准化生产水平,规模牧场生鲜乳乳蛋白率达到 3.2%、乳脂肪率达到 3.8%。建立健全养殖、加工、流通等全过程乳品质量安全追溯体系。

(二)做强做优玉米产业集群

聚焦以通辽、兴安、赤峰为重点的东部玉米优势产业带和以巴彦淖尔、包头、鄂尔多斯为重点的沿黄灌区玉米优势产业带,依托优势主产区加工园区,重点支持大型玉米精深加工龙头企业高质量发展,加快推进玉米加工扩能改造和产品升级,打造玉米深加工产业链。重点发展玉米发酵类原料药、淀粉加工、玉米生物、饲料加工、酒水饮料等,打造全国重要的高淀粉、高蛋白玉米精深加工基地。在养殖业优势集聚区和农牧交错带打造青贮玉米生产基地。到 2025 年全产业链产值达到 1100 亿元,成为国内举足轻重的玉米生产加工基地。

1. 种业提升工程。推进玉米育繁推一体化示范项目,支持通辽市、赤峰市、巴彦淖尔市培育 1—2 家玉米育繁推一体化企业,以松山区国家玉米制种大县为依托,建成集中稳定的杂交玉米良种生产基地 10 万亩以上。制定玉米杂交种工厂化生产地方标准,提高玉米杂交种全程机械化生产水平。

2. 标准化生产基地建设。加快发展优质加工专用玉米,巩固提升优势产区种植面积;适当发展鲜食玉米,适应居民消费升级的需要;因地制宜发展青贮玉米,提供优质饲料来源;制定玉米绿色生产标准体系,提升标准化生产水平。到 2025 年建设标准化玉米生产基地 50 个,争创国家绿色食品原料(玉米)标准化生产基地 5 个以上。

3. 加工体系建设。支持玉米加工园区建设,加快推进玉米加工扩能改造和产品升级,打造玉米深加工产业链,发展原料药、氨基酸、生物制药、生物化工等高科技含量、高附加值产品。提升秸秆、玉米芯等副产物综合利用能力。2025 年玉米深加工产业园达到 30 个,玉米加工转化率达到 80%。

4. 品牌营销体系建设。以“通辽黄玉米”等为引领,构建品牌矩阵,打造地理标志玉米产品区域公用品牌;创新平台载体,推动产地批发市场转型升级,提升综合服务功能,实施融合营销,逐步构建起区内区外互联、直营分销互补、线上线下互通的玉米销售体系,不断提升产业效益。

(三)做大做强肉羊产业集群

聚焦以呼伦贝尔、锡林郭勒、赤峰、乌兰察布、巴彦淖尔为重点的草原牧区、农牧

交错带和农区三大肉羊养殖产业带,重点培育优势产区肉羊精深加工龙头企业,支持具备条件的优势企业大范围、跨区域推进产业优化重组,提升行业集中度。大力发展精细分割和冷鲜肉以及生产调理、保健和功能性特色肉制品,提升加工副产物综合利用水平。培育一批年产值超过10亿元的肉羊加工企业,打造国内规模最大、水平最高、品牌影响力和市场竞争力最强的肉羊生产基地。到2025年,肉羊全产业链产值达到1000亿元,锡林郭勒盟、呼伦贝尔市两大草原肉羊产业集群全产业链产值达到150亿元。

1. 实施肉羊种业提升行动。培育6家以上国家级肉羊核心育种场。提高本土品种选育度,鼓励牧区繁育和选育提高乌珠穆沁羊、苏尼特羊、呼伦贝尔羊等地方良种羊。半农半牧区及农区以培育品种和国外引进品种本土化繁育选育提高为主。建立适应牧区、农区、农牧交错带不同生产方式的肉羊良种繁育体系,推动建设全国重要的肉羊种源生产和输出基地。

2. 分类推进养殖方式。牧区以家庭牧场、合作社为主,推动“以草定畜”“放牧+补饲”的养殖方式,少养精养,推广接冬羔早春羔,减小草场压力,加快畜群周转;农区和农牧交错带以自繁自育和标准化育肥相结合,推行种养结合、牧繁农育、户繁企育等模式,推广2年3胎、1胎多羔和经济杂交,推动扩群增量和标准化规模养殖。

3. 突出补齐加工短板。重点培育优势产区肉羊精深加工龙头企业,支持具备条件的优势企业大范围、跨区域推进产业优化重组,提升行业集中度。培育5个以上年产值超5亿元的草原肉羊产业化联合体,建设5个以上年产值超10亿元的草原肉羊加工园区。大力发展精细分割和冷鲜肉以及生产调理、保健和功能性特色肉制品,提升加工副产品综合利用水平。发挥草原绿色品牌优势,打响锡林郭勒、呼伦贝尔、阿尔巴斯、乌拉特等草原羊品牌,提升草原羊肉的品牌价值和产出效益。

(四) 做大做强向日葵产业集群

聚焦以巴彦淖尔为重点的沿黄灌区和以赤峰为重点的东部丘陵区向日葵产业带,重点支持向日葵加工和种业龙头企业发展,推进行业优化整合,做大做强河套向日葵等品牌,抓好精深加工和副产品综合开发利用,提高加工产品在国内外的影响力和竞争力,持续保持全国领先地位。到2025年全产业链产值达到200亿元,成为国内产业链条最完整、产业规模最大、市场竞争力最强的向日葵生产加工基地和葵花籽(仁)产品出口基地。

1. 种业工程建设。支持向日葵种业研发中心建设,鼓励开展以抗列当、耐菌核病且丰产优质为主要目标的品种选育,培育具有自主知识产权的食用向日葵新品种

3 个以上,打造引领我国乃至世界上食用向日葵产业发展的种业龙头企业。

2. 标准化生产基地建设。在重点旗县推广商品性和综合抗性好的优质大粒型食葵品种,稳定播种面积,开展耕地轮作,推广标准化、规模化生产,解决耕地培肥和土传病害的问题,到 2025 年,全区建设标准化生产基地 15 个,建设全国最大的优质向日葵生产基地。

3. 现代加工体系建设。支持向日葵加工龙头企业向主产旗县区布局,引导发展深加工和葵盘等副产品高值化开发利用,丰富产品种类,提升产品档次;加强秸秆肥料化、饲料化、原料化、燃料化应用。2025 年,全区向日葵精深加工企业达到 35 家,加工转化率达到 80%。

4. 品牌和流通体系建设。以“天赋河套”农产品区域公用品牌建设为引领,强化“河套向日葵”区域公用品牌宣传推广力度,建设向日葵产业特色小镇、展销中心,扩大品牌效应。推动产地批发市场转型升级,建设具有集中采购、跨区域配送能力的向日葵产品现代化物流配送中心,促进连锁经营、电子商务、移动互联网营销、第三方电子交易平台等新型业态发展。

(五)做大做强肉牛产业集群

聚焦以通辽、赤峰、兴安为重点的中东部优势养殖区,以呼伦贝尔、锡林郭勒为重点的天然草原养殖区和以鄂尔多斯、巴彦淖尔为重点的西部高端养殖新兴区肉牛产业带。建设好科尔沁左翼中旗肉牛产业园,重点支持优势产区肉牛精深加工龙头企业做大做强,向优势产区和主产旗县布局,采取收购兼并、资产转让、品牌联合等措施,推进产业集聚整合,发展肉牛精深加工,推进种养加销一体化发展,提高产地加工转化率和产品附加值。到 2025 年全产业链产值达到 560 亿元,打造国内最具优势的优质肉牛生产加工基地。

1. 突出抓好肉牛种业。实施肉牛种业提升行动,扩大锡林郭勒盟、呼伦贝尔市、兴安盟等人工授精覆盖面,整体提高单产水平。培育 5 家国家级肉牛核心育种场,在西门塔尔牛核心育种场培育的国内排名百名以内的优秀种公牛保持在 30 头以上,具有后裔测定的三河牛采精种公牛保持在 60 头以上。加快科尔沁肉牛培育和命名。

2. 推动标准化集约化。围绕品种良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化和监管常态化,提高标准化规模养殖水平,扩大标准化养殖主体,推动绿色健康养殖,产出高品质产品。以集约化育肥场为中心,以专业育肥大户为骨干,以繁育户为补充,积极支持肉牛繁育户、合作社推广使用全混合日粮饲喂,推动

繁育户公犊短期育肥,集约化育肥场和专业育肥大户实施强度育肥,提高个体产出效益,增加商品牛出栏量,逐步建立完整的基础母牛、架子牛、育肥牛生产体系。推动龙头企业与养殖专业合作社、家庭农牧场、养殖户紧密合作,形成稳定的产业化联合体。

3. 推动加工能力建设。支持中东部优势区打造一批 10 万头肉牛养殖大县,以国家产业集群、现代农业产业园和产业强镇项目为依托,支持区域内现有规模以上屠宰加工企业释放产能,加大优质肉牛精深加工和中央厨房精细加工,建设一批仓储保鲜冷链物流和配送中心。支持肉牛大旗县积极引进区外大型肉牛养殖加工企业,推动加工能力提挡升级,推进养殖加工一体化发展,形成集群集聚效应。

4. 做大区域公用品牌。以通辽市为核心,联合东部盟市,在现有中国西门塔尔牛(草原类群)基础上,形成统一命名科尔沁肉牛优势特色产区,共同推广使用科尔沁牛区域公用品牌,放大优势,促进资源优化整合,形成发展合力,实现区域竞争力整体提升。中西部地区引导龙头企业开展绿色食品、有机农产品、农产品地理标志和“蒙字标”认证,打造高端区域公用品牌。

(六) 做大做强羊绒产业集群

聚焦鄂尔多斯、巴彦淖尔、阿拉善为重点的羊绒产业带,继续完善原绒贴息收储政策,引导原绒品质提升,规范原绒收购秩序,健全优质优价机制,掌控优质原绒资源。重点支持主产区大中型龙头企业适应国内外消费需求,加强技术改造、产品创新和工艺设计,积极开拓国际市场,提升羊绒制品在国内外的竞争力。到 2025 年全产业链产值达到 240 亿元,推动自主品牌向国际化品牌迈进,构建贯穿东北亚、连接南北欧的“软黄金”丝绸之路羊绒经济带,创建世界民族品牌。

1. 实施绒山羊提质工程。在内蒙古白绒山羊核心产区设立原产地保护区,实施绒山羊补贴政策,保护优质白绒山羊品种,严格禁止导入外血。支持运用现代育种技术,加快绒山羊选育提高,提升品质。到 2025 年绒纤维细度在 14.5 微米以下的绒山羊占保护区绒山羊存栏的 50% 左右。

2. 推动羊绒优质优价。支持养殖户发展规模养殖,建立羊绒专业合作社,建设标准化畜群,提高山羊绒同质化程度。推行羊绒分选分级分包制度。采取拍卖方式,促进以质定价、优质优价。建立和推广“企业 + 基地 + 农牧户”养殖模式,创新绒山羊“统一供应种畜、统一饲养方式、统一疫病防控、统一科学管理、统一建设服务”的标准化养殖体系,培育发展利益联结紧密、带牧作用突出、综合竞争力强的农牧业产业化联合体。

3. 提升羊绒产业集中度。以鄂尔多斯市、巴彦淖尔市、阿拉善盟、呼和浩特市、赤峰市五个盟市为中心,推进羊绒产业园区建设,提升产业集中度,建设羊绒制品加工企业集群,推进产加销、贸工农一体化发展。建成国内最大最具竞争力的羊绒生产加工基地和羊绒制品出口基地,优势区域的集中度达到 90% 以上。

4. 提升自主品牌国际影响力。鼓励和引导企业在提高产品品质的基础上,收购国际知名品牌,提升国际营销管理水平,拓展海外营销渠道,设立海外直营公司,建设内蒙古羊绒旗舰店,加大阿尔巴斯白绒山羊、阿拉善白绒山羊等区域公用品牌宣传,培育具有国际影响力的羊绒自主知名品牌。到 2025 年力争打造 2 个以上国际品牌,打造中国绒纺产品出口基地。

(七)做大做强马铃薯产业集群

聚焦以包头、呼和浩特、乌兰察布、锡林郭勒、赤峰为重点的阴山沿麓和以呼伦贝尔、兴安为重点的大兴安岭沿麓马铃薯产业带,构建集种薯繁育、规模化种植、加工、储运、营销为一体的马铃薯产业链,推动种薯、鲜食薯、加工薯协调发展。重点支持优势产区种薯和加工龙头企业做大做强,加强主食产品、休闲食品、健康营养食品等马铃薯加工产品的开发和市场推广。到 2025 年全产业链产值达到 140 亿元,建成国内综合竞争力最强的优质脱毒种薯生产基地、绿色优质鲜食薯生产基地、马铃薯精深加工和产品输出基地。

1. 马铃薯种业工程。发挥国家级马铃薯良繁基地示范引领作用,推进马铃薯良种繁育基地建设,重点支持乌兰察布市、呼伦贝尔市、锡林郭勒盟、包头市培育壮大马铃薯育繁推一体化企业。马铃薯原原种(微型薯)生产能力稳定在 25 亿粒以上,支持 40 万亩以上的原种扩繁,满足 400 万亩的生产用种需要。打造智能化制种监管控制体系,提升优质种薯生产能力和脱毒种薯质量水平,对入库种薯、种薯田的检测达到 100%,保障马铃薯生产用种有效供给。到 2025 年,选育综合性状优良、抗逆性强、适宜我区种植的优质新品种 3—5 个,再培育 4—5 家马铃薯育繁推一体化企业。

2. 标准化生产基地建设。在呼伦贝尔市岭西地区、兴安盟西北部、锡林郭勒盟南部和呼和浩特市、包头市、乌兰察布市等中西部主产区北部重点发展种薯,建设种薯繁育基地;在呼伦贝尔市岭东南地区、兴安盟东南部和赤峰市、锡林郭勒盟、呼和浩特市、包头市、乌兰察布市主产区重点发展商品薯,建设鲜食薯生产基地;在呼伦贝尔市岭东南地区、赤峰市北部、锡林郭勒盟、乌兰察布市、鄂尔多斯市沙地产区重点发展加工专用薯,建设加工专用薯生产基地。以重点旗县为主,推广高产优质抗

病专用品种,集成节本增效栽培技术,落实轮作制度,提升标准化生产水平,发展订单种植,配套建设现代化仓储设施,延长销售时间。到 2025 年,建设完善标准化生产基地 100 个、现代仓储设施 100 个。

3. 加工流通体系建设。提升马铃薯加工水平,引导发展储藏保鲜、产后净化、分级包装、净菜加工等产地初加工;在优势主产区发展精淀粉、全粉、变性淀粉以及薯条薯片、主食产品等精深加工。建设好察右前旗国家农业现代产业园,支持主产旗县建设仓储保鲜冷链物流设施。到 2025 年,建设国家级马铃薯现代农业产业园 1 个,自治区级 2 个;再打造自治区级以上龙头企业 10 家,加工转化率达到 60%。

4. 品牌和营销体系建设。巩固提升乌兰察布、武川等马铃薯区域公用品牌影响力,培育“蒙薯”品牌。借助各类展会,加强品牌推介,提升品牌知名度,提高市场占有率。推进线上线下融合,发展电子交易平台,挖掘直播带货等新形式,探索专用品种个性化销售,不断拓宽销售渠道,提升产品市场知名度和竞争力。到 2025 年培育出在全国具有较高知名度的区域公用品牌 5 个,地理标志登记保护产品 5 个以上。

(八)做大做强杂粮杂豆产业集群

聚焦以包头、呼和浩特、乌兰察布为重点的中西部杂粮杂豆产业带和以赤峰、通辽、兴安为重点的东部杂粮杂豆产业带,围绕燕麦、谷子、荞麦等产业,重点支持优势产业带的龙头企业做大做强,延伸产业链条,开发杂粮杂豆全谷物产品和精细加工高附加值产品,培育杂粮知名品牌。到 2025 年全产业链产值达到 280 亿元,建成国内最大的杂粮杂豆生产加工输出基地。

1. 提升良种繁育能力。推进杂粮杂豆良种繁育基地建设,支持呼和浩特市、乌兰察布市、赤峰市、通辽市等杂粮杂豆优势产区,重点扶持 5—6 家杂粮杂豆龙头企业,建成杂粮杂豆种子生产基地 3 万亩以上。

2. 标准化生产基地建设。聚焦杂粮杂豆优势产业带,集成标准化绿色高效技术模式,完善生产标准,提高谷子、燕麦、荞麦等杂粮杂豆标准化生产水平。依托杂粮杂豆重点旗县,在赤峰市、乌兰察布市分别建设谷子和燕麦百万亩绿色有机生产示范基地。到 2025 年,建设标准化杂粮杂豆生产基地 30 个以上。

3. 提升加工流通水平。在赤峰、通辽市、乌兰察布市、呼和浩特市建设杂粮精深加工基地。支持加工龙头企业,挖掘杂粮杂豆功能营养和药用价值,开发燕麦胚芽米、杂粮饮品等全谷物产品和化妆品、功能提取物等精细加工高附加值产品。加强收购网点、原粮分级、加工配送、包装仓储等基础设施建设,发展具有集中采购、跨区配送能力的现代化交易市场。到 2025 年杂粮杂豆加工产业园达到 8 个,加工转化

率达到 85% 以上。

4. 强化品牌营销。发挥绿色有机优势,着力开展杂粮绿色有机产品和地理标志认证,加大乌兰察布燕麦、赤峰小米、库伦荞麦、武川燕麦、清水河小香米等区域公用品牌宣传力度,构建完善的品牌保护体系,营造良好的品牌建设环境,助力杂粮杂豆产业从“卖原料”向“卖产品”的转变。到 2025 年,杂粮杂豆区域公用品牌达到 10 个,地理标志登记保护产品达到 20 个。

(九) 做优做精小麦产业集群

聚焦以巴彦淖尔为重点的沿黄灌区、以乌兰察布为重点的阴山沿麓和以呼伦贝尔为重点的大兴安岭沿麓优质小麦产业带,支持重点龙头企业建设优质原料基地,开发面粉及制成品等多元化产品,加大“河套雪花粉”等优质区域公用品牌建设、保护和开发利用,推进行业优化整合和产业升级,建立现代营销网络,积极开拓市场,不断提高市场竞争力。到 2025 年全产业链产值达到 170 亿元,建成国家重要的优质绿色有机春小麦生产加工基地,绿色品牌优势更加突出,国内市场竞争力和占有率进一步提升。

1. 加快种业创新。重点扶持 3—5 个良种选育机构,选育、引进适宜的高产优质专用小麦品种。在小麦三大产业带各建设 2 个万亩小麦繁种基地,在主产旗县区建设新品种展示示范田。力争到 2025 年,小麦良种覆盖率达到 100%,统供率达到 95% 以上。

2. 标准化生产基地建设。支持重点旗县扩大绿色有机小麦生产面积,推动龙头企业建设优质原料生产基地,结合订单种植,落实标准化生产。在西部河套平原和土默川平原优势产区,主推绿色高效栽培技术,重点发展优质中强筋小麦,推进品种更新和提纯复壮。在中西部阴山沿麓旱作小麦优势区,主推高效节水丰产技术,重点发展绿色有机旱地小麦。在东部大兴安岭沿麓优势区,主推避旱抗旱稳产栽培技术,重点发展优质强筋小麦。

3. 加工流通能力建设。鼓励地方企业通过嫁接改造、合资合作、兼并重组等方式,引进有实力的知名企业,建设精深加工园区,生产个性化、差异化、高端化的面粉及相关产品,提升产地加工能力。支持精深加工龙头企业开发小麦谷朊粉、胚芽蛋白、胚芽油、麸皮、方便食品等高附加值产品。加强原粮分级、加工配送、包装仓储等基础设施和收购网点、物流设施建设,提升信息化、标准化水平。到 2025 年,新增自治区级以上龙头企业 10 家,建设 3—5 个加工园区,加工转化率达到 85%。

4. 强化品牌培育。支持龙头企业开展小麦绿色有机产品和地理标志产品认证,

打造区域公用品牌,立足高端产品定位,加大“河套雪花粉”等优质区域公用品牌建设、保护和开发利用。到 2025 年,打造优质区域品牌 4 个,绿色有机和地理标志登记保护产品达到 10 个。

(十)做大做强蔬菜产业集群

聚焦以赤峰为重点的设施蔬菜,以乌兰察布为重点的冷凉蔬菜,以巴彦淖尔、包头、通辽为重点的加工型蔬菜产业带,重点支持龙头企业提高蔬菜贮藏和加工能力,提升番茄酱、红干椒、鲜菜、净菜、辣椒酱、脱水菜、冷冻菜、蔬菜脆片等精深加工比重,加大市场营销和产品外销力度。到 2025 年全产业链产值达到 420 亿元,蔬菜供给能力和国内外市场开拓能力显著提升。

1. 种业工程建设。加快培育壮大一批育种创新能力强、市场占有率高、经营规模大、产业链长的蔬菜种业企业,支持建设设施蔬菜种业技术创新中心,推进番茄、红干椒、红胡萝卜、甘蓝、大葱、洋葱、西芹、青椒等蔬菜良种繁育基地建设。支持包头市、巴彦淖尔市、赤峰市建成蔬菜种子生产基地 1 万亩以上,提高蔬菜生产供种能力。培育番茄、青尖椒等优质蔬菜新品种 10 个以上,提升种业的整体发展水平。

2. 标准化生产基地建设。在赤峰市设施蔬菜产业带,加大设施蔬菜标准化生产基地建设的支持力度,全面提升蔬菜智能化设施建设、抗灾保温性能和标准化建设水平。在通辽市、赤峰市、锡林郭勒盟南部、乌兰察布市的冷凉蔬菜优势产业带,加强冷凉蔬菜基地建设,发展订单种植,提升种植效益。在呼和浩特市、包头市为重点的自给型冬春设施蔬菜产业带,支持扩大设施蔬菜种植面积,提升种植水平,优化品种结构,提高冬春蔬菜自给率。在巴彦淖尔市和通辽市等以加工番茄、加工专用甜椒和红干椒为主的加工型蔬菜产业带,加大出口蔬菜标准化生产基地建设,支持蔬菜产品出口企业建立自有种植基地,推广“公司+基地+农户”的蔬菜产品出口经营模式,全面推行标准化生产。依托重点旗县建设标准化生产基地,到 2025 年,蔬菜标准化生产基地达到 33 个。

3. 提高加工水平。重点支持龙头企业等经营主体建设仓储保鲜冷链物流等设施,提高蔬菜贮藏和净菜加工能力。支持龙头企业通过改组改造、联营联合,开发冷冻脱水、干制腌制、制汁、番茄制品、红干椒色素等产品,延长产业链条,提升精深加工比重。到 2025 年,蔬菜加工转化率达到 40%。

4. 打造特色蔬菜品牌。充分利用蔬菜优势特色产业带的地区特色,发挥资源优势,通过扩大宣传,努力打造河套加工番茄、赤峰番茄等区域公用品牌,培育壮大开鲁红干椒等地域特色鲜明的县域区域公用品牌。依托龙头企业,争取打造企业知名

品牌。到 2025 年,自治区级以上特色蔬菜优势区力争达到 6 个,在全国有较高知名度的蔬菜区域公用品牌力争达到 10 个。

(十一)做大做强饲草料产业集群

聚焦中西部黄河流域、东部西辽河—嫩江流域及北方农牧交错带、北部牧区寒冷地区优质饲草产业带,重点培育壮大龙头企业,扶持发展草业联户、合作社,形成具有较强科技创新能力和技术引领作用的饲草产业主体,建成一批草产业园区和集聚区,打造集中连片饲草产业基地。到 2025 年全产业链产值达到 770 亿元,建成与现代农牧业相适应的饲草产业发展体系,打造国家一流优质饲草种质资源基地、优质饲草品种生产基地和优质饲草生产加工输出基地。

1. 抓好天然牧草利用。严格落实禁牧休牧、草畜平衡制度,规范天然打草场管理,加快天然牧草有机认证,发挥天然牧草优势,为生产绿色畜产品提供物质保障。加强牧区饲草料储备,提高防灾减灾能力。到 2025 年,在北部牧区寒冷地区建设天然牧草加工利用基地 24 个。

2. 推进饲草种业工程。在黄河、西辽河流域和高寒地区建立豆科、禾本科饲草人工制种基地 20 万亩,建立集中稳定的国产优势苜蓿种子生产基地 3 个,优质饲草展示区 5 个,苜蓿种子保留田面积达到 10 万亩以上,满足 70% 以上新增苜蓿面积用种需求。支持建设冰草、羊草、杂花苜蓿、沙打旺等草种良种基地 5 万亩,采种基地 10 万亩。建立 20 个饲草基础种子生产基地,培育饲草新品种 10 个以上。

3. 大力发展人工草地。实施草原生态保护修复、天然草原退牧还草、京津风沙源治理、退耕还林还草、已垦撂荒草原治理,种植以多年生牧草为主的人工牧草。推行粮草轮作,扩大豆科牧草种植面积,建立良性的农田草地系统。加快实施“改盐增草(饲)兴牧”示范工程和优质饲草工程,以河套地区和阿鲁科尔沁旗为重点建设以苜蓿、饲用燕麦为主的优良牧草繁育基地和高产人工草地。加强农作物秸秆等副产品饲料化处理和利用,推广秸秆青贮、黄贮、微贮、压块、膨化等利用方式,促进农副资源饲料化利用。到 2025 年,在饲草优势主产区建设 36 个标准化生产基地。

4. 提升饲料加工流通水平。支持企业以专业化、大型化、自动化、智能化、高效低耗、绿色环保、安全卫生为导向,推动饲料加工装备升级,研发低损耗、高品质与多元化饲草调制加工技术,按照细分品种、细分阶段、精细饲养的要求,重点开发精深草产品、膨化饲料、配合饲料、颗粒饲料等附加值高的饲草料产品,满足饲草料市场需求。通过大数据、区块链、安全追溯技术整合,组建便捷商贸一体化电子平台。到 2025 年再培育年产饲草 10 万吨以上的自治区级以上龙头企业 7—12 家,饲草加工

转化率达到 90%。

5. 强化品牌建设。支持主产盟市开展饲草料绿色产品和地理标志认证,培育区域公用品牌,支持龙头企业打造知名企业品牌和产品品牌。到 2025 年,认定地理标志产品 3—5 个,区域公用品牌 3 个,企业品牌 6—10 个。

(十二) 做大做强大豆产业集群

聚焦以呼伦贝尔、兴安为重点的绿色有机大豆产业带,重点发展高蛋白大豆,打造非转基因绿色优质大豆生产基地和国家重要的高蛋白大豆生产基地,重点支持精深加工龙头企业,开发新产品,培育知名品牌,建成全国绿色有机大豆生产加工基地。到 2025 年全区大豆全产业链产值达到 200 亿元以上。

1. 良种繁育体系建设。依托鄂伦春自治旗和莫力达瓦达斡尔族自治旗国家区域性大豆良繁基地,开展大豆提纯扩繁行动,建设大豆良种繁育基地 15 万亩,提高良种大豆供种能力。

2. 标准化生产基地建设。推进“东、中、西”三区布局,稳定阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗、扎兰屯市、扎赉特旗和科右前旗等东部主产区面积,扩大中东部适宜区面积,开发西部区大豆种植潜力,稳定全区大豆种植面积,提升单产水平和产品品质,建立以粮豆轮作模式为主的绿色种植制度,增加优质高蛋白、功能性大豆供给。到 2025 年,大豆种植面积达到 2000 万亩,建成全国食用大豆和食品加工用绿色有机大豆生产基地。

3. 现代加工体系建设。在阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、扎赉特旗和科右前旗等地,重点扶持龙头企业开展大豆精深加工,生产大豆油、豆粕、豆粉,提取大豆蛋白、多糖和膳食纤维等。到 2025 年,再培育自治区级以上龙头企业 8 家,加工转化率达到 50%。

4. 品牌营销体系建设。支持呼伦贝尔市、兴安盟,依托有机绿色生态优势,打造大豆区域公用品牌,提升“阿荣大豆”农产品地理标志产品影响力。支持龙头企业培育知名企业品牌,打造绿色、有机产品品牌,构建完善的品牌培优保护体系,营造良好的品牌建设环境。强化农企对接,推行订单生产、优质优价,提高种植效益。

(十三) 做特做优粳稻、葡萄、骆驼、马等特色产业集群

以兴安盟为重点的优质粳稻产业带,重点支持标准化生产基地建设和稻米加工龙头企业,打造兴安盟大米产业集群;以阿拉善盟、巴彦淖尔市、锡林郭勒盟为重点的骆驼产业带,发挥绿色生态优势,支持加工龙头企业开发驼奶等高端产品,扩大生产能力,培育知名品牌,提升竞争力;以锡林郭勒盟、呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤

峰市、巴彦淖尔市、鄂尔多斯市为重点的马产业带,以蒙古马保护为基础,加快发展马产品加工业,推动赛马赛事竞技体育和文化旅游产业深度融合;以乌海市为中心,与阿拉善盟、巴彦淖尔市、鄂尔多斯市联手,发挥区域和绿色生态优势,打造优质沙漠葡萄种植基地和葡萄酒加工基地;支持以阿拉善盟、巴彦淖尔市为重点发展肉苁蓉产业,打造高端保健肉苁蓉生产加工输出基地。

1. 种业工程建设。建立健全水稻良种繁育基地 5 万亩。建设葡萄良种繁育基地,重点支持高品质高附加值葡萄新品种引进、扩繁与推广。加强双峰驼、蒙古马原种保护和选育工作。加强肉苁蓉采种基地建设。

2. 标准化生产基地建设。支持兴安盟、呼伦贝尔市等水稻主产区,以水定产,稳定面积,优化品种结构,推行标准化生产,提升产品品质。以乌海市为中心,积极引进推广适合本地、迎合高端市场的葡萄品种,因地制宜扩大种植面积,到 2025 年葡萄保有面积新增 1 万亩。支持阿拉善盟、巴彦淖尔市、锡林郭勒盟等主产盟市开展标准化养殖,到 2025 年双峰驼存栏保持稳定。支持主产盟市因地制宜发展专用马养殖。支持阿拉善盟等地建设肉苁蓉标准化生产基地。

3. 加工体系建设。支持水稻主产旗县的龙头企业,提升稻米加工能力和水平,提高稻米加工转化率。支持葡萄产业、苁蓉产业等龙头企业发展壮大,提高加工能力,提升精深加工比重,开发新产品,拓宽产业功能,积极打造知名品牌。加快发展驼产品、马产品加工业,推动奶、肉、生物制品等产品开发。

4. 品牌体系建设。重点围绕水稻、葡萄、骆驼、马、肉苁蓉等产业,充分挖掘品牌文化价值和历史内涵,支持盟市培育打造“兴安盟大米”“阿拉善双峰驼”“乌海葡萄”“阿拉善肉苁蓉”等区域公用品牌,做好区域公用品牌授权使用和保护管理工作,讲好品牌故事,提升品牌影响力,推动一二三产业融合发展。

各产业集群重点旗县布局见附件 2。

四、环境影响评价

(一) 相关规划的协调性分析

规划立足资源禀赋和比较优势,坚持把绿色生态资源优势转化为产业发展优势的原则,建设农牧业优势特色产业集群,符合《内蒙古自治区人民政府关于印发自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知》(内政发〔2021〕1 号)中“促进农畜产品生产基地优质高效转型,优化农牧业区域布局、增加绿色农畜产品供给”的要求。

规划产业布局与《内蒙古自治区人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区

管控的意见》(内政发〔2020〕24号)的相关要求相衔接,产业集聚发展过程中落实《畜禽规模养殖污染防治条例》、《畜禽养殖业污染防治技术政策》、《动物防疫条件审查办法》等法律、法规相关要求,产生的废气、废水等污染物达标排放标准,固体废弃物实现循环利用。规划的实施不会对区域生态环境质量产生不良影响,符合“三线一单”相关管控要求。

(二)资源环境承载力分析

规划的实施以水资源和生态环境承载力为刚性约束,与区域的土地利用规划及城镇规划相衔接,推进农牧业优势特色产业集群发展,实施过程中把保护草原、森林作为首要任务。严格执行基本草原保护制度,落实草畜平衡和草原禁牧休牧制度,实施最严格的水资源管理制度,加强水资源消耗总量和强度双控,以水定产,强化水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线和水功能区限制纳污红线的刚性约束。按照《畜禽粪污土地承载力预测技术指南》(农办牧〔2018〕1号)中坚持“农牧结合、种养平衡”的原则,根据区域农业用地对牲畜粪便的消纳能力,确定区域特色产业集群发展规模。规划的实施不会突破区域资源环境承载力。

(三)环境的影响分析与污染防治措施

优势特色产业集群发展产生的废气主要为养殖及污水处理过程中的恶臭气体等;废水主要为养殖废水以及屠宰和肉业加工废水、农业面源污染等;固体废物主要为养殖粪污、病死牲畜尸体和牲畜养殖中产生的医疗废物、农药包装废弃物和废农膜、农作物秸秆等。

恶臭气体应采取封闭、喷洒除臭剂等有效防治措施,达到《恶臭污染物排放标准》(GB 14554)、《畜禽养殖业污染物排放标准》(GB 18596)相关排放要求。

养殖废水通过氧化塘贮存或沼气工程进行处理,实现沼气综合利用,废水经微生物降解处理符合《畜禽粪便无害化处理技术规范》(GB/T 36195)和《畜禽粪便还田技术规范》(GB/T 25246)的要求,对配套土地充足的养殖区域,处理达到《沼肥》(NY/T 2596)要求后还田利用;对配套土地不足的区域,应符合《畜禽养殖业污染物排放标准》(GB 18596)排放至污水处理厂;用于农田灌溉的,应符合《农田灌溉水质标准》(GB 5084);屠宰和肉类加工产生的废水按照《屠宰与肉类加工废水治理工程技术规范》(HJ 2004)要求进行处理,达到《污水综合排放标准》(GB 8978)、《肉类加工工业水污染物排放标准》(GB 13457)后排至污水处理厂或综合利用;落实控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜提效“四控”行动,实现化肥农药使用量零增长,有效减缓农业面源对水环境质量的影响。

养殖粪污处理采用“宜肥则肥、宜气则气,宜电则电”原则,区域内种养基本平衡,养殖粪污就地就近消纳;病死牲畜尸体按照《病死及病害动物无害化处理技术规范》等相关规定的要求处置,牲畜保健及疾病治疗过程产生医疗废物按照《医疗废物集中处置技术规范》(环发〔2003〕206号)、《医疗废物专用包装物、容器和警示标志标准》中的有关规定交由有医疗废物处置资质的单位进行集中清运处置;农药包装废弃物和废旧农膜开展回收、处理与综合利用;农作物秸秆实现肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用;禁止农作物秸秆等生物质露天焚烧,不对区域环境空气质量产生不良影响。

五、保障措施

(一) 组织保障

自治区成立农牧业产业集群建设推进组,由自治区农牧厅牵头,发改委、财政厅、工信厅、商务厅、市场监管局、自然资源厅、科技厅等部门参加,推进组办公室设在自治区农牧厅,加强集群建设组织领导和统筹协调。各盟市和旗县成立专项推进组,负责落实产业集群建设工作。各级建立调研督导、调度会商、情况通报、目标考核、绩效评估等工作机制,层层压实工作责任,推动目标任务、规划布局和工作措施的落实,全力保障农牧业产业集群规划有效实施。

(二) 政策支持

统筹国家和自治区农牧业发展资金和重大项目向产业集群实施区域倾斜。综合运用国家和自治区保险、信贷、担保、基金等一揽子金融政策,支持产业集群建设。在巩固拓展脱贫攻坚成果过渡期内,产业集群建设向符合条件的脱贫旗县倾斜。用好乡村振兴基金,重点支持集群建设范围内的自治区级以上龙头企业,开展产品开发、技术改造和品牌培育等。支持主产盟市分别牵头建设全区各优势特色产业大数据平台,提升产业发展信息化服务水平。

(三) 考核推动

自治区将农畜产品加工转化率、农畜产品加工业与农牧业总产值比和龙头企业培育三项指标列入各盟市实施乡村振兴战略考核指标体系。推动各盟市和相关旗县落实主体责任,加快培育农牧业产业化龙头企业,支持农畜产品加工业发展,延长产业链、提升价值链,促进产业集群提质升级。

(四) 用地保障

落实自然资源部、国家发展改革委、农业农村部《关于保障和规范农村一二三产业融合发展用地的通知》等用地政策,对符合条件的产业集群建设用地予以支持。

有序开展县域乡村闲置集体建设用地、村庄空闲地、厂矿废弃地、道路改线废弃地、农牧业生产与村庄建设复合用地及“四荒地”等土地综合整治,盘活建设用地,重点用于优势特色产业集群建设用地。旗县在安排土地利用年度计划时,要加大对优势特色产业集群建设用地的支持力度。探索针对农牧业产业的自治区、盟市、旗县(市、区)联动“点供”用地。

(五)宣传引导

各地要积极开展产业集群规划的解读与培训,促进规划实施和落地见效。要充分利用广播、电视、报刊、互联网等媒体,大力宣传各地推动产业集群建设的新举措、新经验、新成效、新典型,营造产业集群建设的良好氛围。

2025 年各产业集群建设发展目标

产业集群	建设目标
奶业	奶畜存栏达到 350 万头只,全产业链产值达到 3000 亿元,加工转化率保持在 96% 以上;实现奶源基地、产品加工、乳品质量和产业竞争力达到世界一流水平。
玉米	建成集中稳定的杂交玉米良种生产基地 10 万亩以上;建设标准化玉米生产基地 50 个,争创国家绿色食品原料(玉米)标准化生产基地 5 个以上;玉米深加工产业园达到 30 个,玉米加工转化率达到 80%;全产业链产值达到 1100 亿元,成为国内举足轻重的玉米生产加工基地。
肉羊	培育 6 家以上国家级肉羊核心育种场;培育 5 个以上年产值超 5 亿元的草原肉羊产业化联合体,建设 5 个以上年产值超 10 亿元的草原肉羊加工园区;肉羊全产业链产值达到 1000 亿元,锡林郭勒盟、呼伦贝尔市两大草原肉羊产业集群全产业链产值达到 150 亿元。
向日葵	培育具有自主知识产权的食用向日葵新品种 3 个以上,打造引领我国乃至世界上食用向日葵产业发展的种业龙头企业;建设标准化生产基地 15 个,建设全国最大的优质向日葵生产基地;精深加工企业达到 35 家,加工转化率达到 80%;全产业链产值达到 200 亿元,成为国内产业链条最完整、产业规模最大、市场竞争力最强的向日葵生产加工基地和葵花籽(仁)产品出口基地。
肉牛	培育 5 家国家级肉牛核心育种场;打造一批 10 万头肉牛养殖大县;全产业链产值达到 560 亿元,打造国内最具优势的优质肉牛生产加工基地。
羊绒	绒纤维细度在 14.5 微米以下的绒山羊占保护区绒山羊存栏的 50% 左右;建成国内最大最具竞争力的羊绒生产加工基地和羊绒制品出口基地,优势区域的集中度达到 90% 以上;力争打造 2 个以上国际品牌,打造中国绒纺产品出口基地;全产业链产值达到 240 亿元。

产业集群	建设目标
马铃薯	选育优质新品种 3—5 个,再培育 4—5 家马铃薯育繁推一体化企业;建设完善标准化生产基地 100 个、现代仓储设施 100 个;建设国家级马铃薯现代农业产业园 1 个,自治区级 2 个;再打造自治区级以上龙头企业 10 家,加工转化率达到 60%;培育区域公用品牌 5 个,地理标志登记保护产品 5 个以上;全产业链产值达到 140 亿元,建成国内综合竞争力最强的优质脱毒种薯生产基地、绿色优质鲜食薯生产基地、马铃薯精深加工和产品输出基地。
杂粮杂豆	重点扶持 5—6 家杂粮杂豆龙头企业,建成杂粮杂豆种子生产基地 3 万亩以上;建设标准化杂粮杂豆生产基地 30 个以上;杂粮杂豆加工产业园达到 8 个,加工转化率达到 85% 以上;杂粮杂豆区域公用品牌达到 10 个,地理标志登记保护产品达到 20 个;全产业链产值达到 280 亿元,建成国内最大的杂粮杂豆生产加工输出基地。
小麦	小麦良种覆盖率达到 100%,统供率达到 95% 以上;新增自治区级以上龙头企业 10 家,建设 3—5 个加工园区,加工转化率达到 85%;打造优质区域品牌 4 个,绿色有机和地理标志登记保护产品达到 10 个;全产业链产值达到 170 亿元,建成国家重要的优质绿色有机春小麦生产加工基地,绿色品牌优势更加突出,国内市场竞争力和占有率进一步提升。
蔬菜	建成蔬菜种子生产基地 1 万亩以上,培育蔬菜新品种 10 个以上;蔬菜标准化生产基地达到 33 个;蔬菜加工转化率达到 40%;自治区级以上特色蔬菜优势区力争达到 6 个,在全国有较高知名度的蔬菜区域公用品牌力争达到 10 个;全产业链产值达到 420 亿元,蔬菜供给能力和国内外市场开拓能力显著提升。
饲草料	在北部牧区寒冷地区建设天然牧草加工利用基地 24 个;建立 20 个饲草基础种子生产基地,培育饲草新品种 10 个以上;建设 36 个标准化生产基地;再培育年产饲草 10 万吨以上的自治区级以上龙头企业 7—12 家,饲草加工转化率达到 90%;认定地理标志产品 3—5 个,区域公用品牌 3 个,企业品牌 6—10 个;全产业链产值达到 770 亿元,打造国家一流优质饲草种质资源基地、优质饲草品种生产基地和优质饲草生产加工输出基地。

产业集群	建设目标
大豆	建设大豆良种繁育基地 15 万亩;大豆种植面积达到 2000 万亩,建成全国食用大豆和食品加工用绿色有机大豆生产基地;再培育自治区级以上龙头企业 8 家,加工转化率达到 50%;全产业链产值达到 200 亿元以上。
特色产业	建立健全水稻良种繁育基地 5 万亩;葡萄保有面积新增 1 万亩;双峰驼存栏保持稳定;建设肉苁蓉标准化生产基地;做好区域公用品牌授权使用和保护管理工作,提升品牌影响力,推动一二三产业融合发展。

各产业集群重点旗县布局

盟市	奶业	玉米	肉羊	马铃薯	肉牛	羊绒	杂粮 杂豆	小麦	向日葵	蔬菜	饲草料	大豆	特色产业
呼和浩特市	土默特 左旗、和林 格尔县、托 克托县、赛 罕区、清水 河县	土默特 左旗、托克 托县、和林 格尔县	和林格尔 县、武川县	武川县、清 水河县、林 格尔县		玉泉区	清水河县、 武川县、林 格尔县	土默特左 旗	武川县	赛罕区	赛罕区、 和林格尔 县		
包头市	土默特 右旗、九原 区	土默特 右旗	达尔罕安 茂明安旗、 联合旗、固 阳县	九原区、 达尔罕安 茂明安旗、 联合旗、土 默特右旗	九原区、 达尔罕安 茂明安旗、 联合旗、土 默特右旗	东河区	固阳县、 达尔罕安 茂明安旗、 联合旗	土默特 右旗	固阳县	东河区、 九原区	土默特 右旗		马产业

盟市	奶业	玉米	肉羊	马铃薯	肉牛	羊绒	杂粮 杂豆	小麦	向日葵	蔬菜	饲草料	大豆	特色产业
呼伦贝尔市	海拉尔区、额尔古纳市、陈巴尔虎旗、鄂温克族自治旗、扎兰屯市、牙克石市	扎兰屯市、莫力达瓦旗、鄂温克族自治旗、阿荣旗	鄂温克族自治旗、扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦旗、陈巴尔虎旗、鄂温克族自治旗、新陈巴尔虎旗、牙克石市	牙克石市、海拉尔区、阿荣旗、额尔古纳市、扎兰屯市、莫力达瓦旗、陈巴尔虎旗、鄂温克族自治旗、新陈巴尔虎旗、牙克石市	鄂温克族自治旗、扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦旗、陈巴尔虎旗、鄂温克族自治旗、新陈巴尔虎旗、牙克石市			牙克石市、额尔古纳市、海拉尔区、鄂温克族自治旗、陈巴尔虎旗			陈巴尔虎旗、新陈巴尔虎旗、新城子旗、右旗、鄂温克族自治旗、海拉尔区、额尔古纳市、牙克石市、莫力达瓦旗、陈巴尔虎旗、阿荣旗	莫力达瓦旗、陈巴尔虎旗、鄂温克族自治旗、海拉尔区、额尔古纳市、牙克石市	马产业

盟市	奶业	玉米	肉羊	马铃薯	肉牛	羊绒	杂粮 杂豆	小麦	向日葵	蔬菜	饲草料	大豆	特色产业
兴安盟	科尔沁 右翼前 旗、突泉 县、乌兰 浩特市	扎赉特 旗、科尔 沁右翼 前旗、突 泉县、科 尔沁右 翼中旗、 扎赉特 市	科尔沁 右翼前 旗、突泉 县、科尔 沁右翼 中旗、扎 赉特旗、 乌兰浩特 市	科尔沁 右翼前 旗	科尔沁 右翼前 旗、科尔 沁右翼 中旗、扎 赉特旗、 突泉县		乌兰浩特 市、科尔 沁右翼 前旗、科 尔沁右 翼中旗、 扎赉特 旗、突泉 县			突泉县	科尔沁 右翼前 旗、科尔 沁右翼 中旗	扎赉特 旗、科尔 沁右翼 前旗	梗稻产业、 马产业
通辽市	科尔沁 左翼中 旗、开鲁 县	科尔沁 左翼中 旗、科尔 沁左翼 后旗、奈 曼旗、扎 赉特旗、 库伦旗、 扎鲁特旗 、开鲁县	科尔沁 左翼中 旗、科尔 沁左翼 后旗、奈 曼旗、扎 赉特旗、 库伦旗、 科尔沁 区、开鲁 县		科尔沁 左翼中 旗、科尔 沁左翼 后旗、奈 曼旗、扎 赉特旗、 开鲁县、 库伦旗、 科尔沁 区		库伦旗、 奈曼旗、 开鲁县、 扎鲁特旗 、科尔沁 区、科尔 沁左翼 中旗、奈 曼旗、扎 赉特旗、 科尔沁 左翼中旗 、科尔沁 左翼后旗			科尔沁 区、开鲁 县、科尔 沁左翼 中旗、奈 曼旗	扎鲁特 旗、科尔 沁左翼 后旗、科 尔沁左 翼中旗、 霍林郭 勒市	科尔沁 左旗	

盟市	奶业	玉米	肉羊	马铃薯	肉牛	羊绒	杂粮 杂豆	小麦	向日葵	蔬菜	饲草料	大豆	特色产业
赤峰市	阿鲁科尔沁旗、元宝山区、松山区、宁城县	松山区、敖汉旗、宁城县、元宝山区、翁牛特旗、喀喇沁旗、红山区、阿鲁科尔沁旗、巴林左旗、巴林右旗、克什克腾旗、翁牛特旗、敖汉旗、宁城县、巴林右旗、克什克腾旗	阿鲁科尔沁旗、巴林左旗、巴林右旗、克什克腾旗、翁牛特旗、敖汉旗、宁城县、巴林右旗	克什克腾旗、喀喇沁旗、翁牛特旗	阿鲁科尔沁旗、巴林左旗、巴林右旗、克什克腾旗、翁牛特旗、敖汉旗、宁城县、巴林右旗	红山区、阿鲁科尔沁旗、巴林左旗、巴林右旗、翁牛特旗、敖汉旗、宁城县、巴林右旗	敖汉旗、宁城县、松山区、阿鲁科尔沁旗、巴林左旗、巴林右旗、翁牛特旗、敖汉旗、宁城县、巴林右旗		翁牛特旗、巴林右旗、敖汉旗	宁城县、松山区、喀喇沁旗、元宝山区、敖汉旗、林西县	克什克腾旗、翁牛特旗、巴林右旗、巴林左旗、阿鲁科尔沁旗	林西县	马产业

盟市	奶业	玉米	肉羊	马铃薯	肉牛	羊绒	杂粮 杂豆	小麦	向日葵	蔬菜	饲草料	大豆	特色产业
锡林郭勒盟	正蓝旗、 多伦县、 阿巴嘎 旗、锡林 浩特市、 镶黄旗	多伦县、 太仆寺 旗	锡林浩特市、阿巴嘎旗、苏尼特右旗、苏尼特左旗、西乌珠穆沁旗、东乌珠穆沁旗、镶黄旗、正蓝旗、正镶白旗、太仆寺旗、乌拉盖、二连浩特市	多伦县、 正蓝旗、 太仆寺 旗、正镶 白旗	阿巴嘎旗、苏尼特左旗、西乌珠穆沁旗、东乌珠穆沁旗、正蓝旗、太仆寺旗、多伦县		太仆寺旗、多伦县、乌拉盖县	太仆寺旗、多伦县、乌拉盖县		太仆寺旗、多伦县	锡林浩特市、阿巴嘎旗、东乌珠穆沁旗、乌拉盖、西乌珠穆沁旗、镶黄旗、正蓝旗、正镶白旗、多伦县		骆驼产业、 马产业

盟市	乌兰察布市	奶业	察哈尔右旗、商都县、凉城县、兴和县	玉米	凉城县、丰镇市、兴和县、察哈尔右旗	肉羊	四子王旗、察哈尔右旗、凉城县、兴和县、化德县	马铃薯	四子王旗、察哈尔右旗、凉城县、兴和县、化德县	肉牛	察哈尔右旗、凉城县	羊绒		杂粮 杂豆	凉城县、兴和县、卓资县、察哈尔右旗、凉城县	小麦	四子王旗、察哈尔右旗、凉城县、化德县	向日葵		蔬菜	商都县、察哈尔右旗、兴和县、丰镇市、卓资县、化德县、察哈尔右旗、集宁区	饲草料	丰镇市、四子王旗、商都县、化德县、兴和县、察哈尔右旗、察哈尔右旗、翼城县、凉城县	大豆	凉城县	特色产业	马产业
----	-------	----	-------------------	----	-------------------	----	------------------------	-----	------------------------	----	-----------	----	--	----------	-----------------------	----	--------------------	-----	--	----	-------------------------------------	-----	--	----	-----	------	-----

盟市	奶业	玉米	肉羊	马铃薯	肉牛	羊绒	杂粮 杂豆	小麦	向日葵	蔬菜	饲草料	大豆	特色产业
鄂尔多斯市	达拉特旗、鄂托克旗、杭锦旗、准格尔旗、鄂托克旗、乌审旗、东胜区、伊金霍洛旗	达拉特旗、杭锦旗、鄂托克旗、乌审旗	达拉特旗、鄂托克旗、杭锦旗、鄂托克旗、乌审旗、东胜区、伊金霍洛旗	达拉特旗、鄂托克旗、杭锦旗、鄂托克旗	鄂托克旗、达拉特旗、鄂托克旗、乌审旗	东胜区、鄂托克旗、杭锦旗、鄂托克旗、乌审旗、达拉特旗	准格尔旗	达拉特旗	杭锦旗、达拉特旗	达拉特旗、准格尔旗	达拉特旗、鄂托克旗、杭锦旗、准格尔旗、鄂托克旗、乌审旗、伊金霍洛旗		马产业
	磴口县、杭锦旗、临河区、乌拉特前旗	杭锦旗、临河区、五原县、磴口县、乌拉特前旗、乌拉特中旗	临河区、五原县、乌拉特前旗、乌拉特中旗、杭锦旗、磴口县		杭锦旗、临河区、五原县、磴口县、乌拉特前旗、乌拉特中旗	临河区、乌拉特前旗、乌拉特中旗、磴口县		杭锦旗、临河区、五原县、磴口县、乌拉特前旗、乌拉特中旗	五原县、杭锦旗、临河区、乌拉特前旗、磴口县	五原县、临河区、乌拉特前旗、杭锦旗、磴口县、乌拉特中旗	磴口县、临河区、杭锦旗、五原县、乌拉特前旗、乌拉特中旗、乌拉特后旗		骆驼产业、马产业

盟市	奶业	玉米	肉羊	马铃薯	肉牛	羊绒	杂粮 杂豆	小麦	向日葵	蔬菜	饲草料	大豆	特色产业
乌海市													沙漠葡萄
阿拉善盟	阿拉善 左旗、阿 拉善右 旗		阿拉善 左旗		阿拉善 左旗	阿拉善 左旗、阿 拉善右 旗、额济 纳旗					阿拉善 左旗		骆驼、肉苁 蓉