

# 鄂伦春旗乌鲁布铁镇红旗村“最强党支部” 建设座谈会暨专题党课提纲

(2020年10月18日)

姜 宏

同志们：

鄂伦春旗是我扶贫工作包联点，红旗村是我“最强党支部”建设工作联系点。今天，来到鄂伦春旗乌鲁布铁镇红旗村进行专题调研座谈，目的就是要进一步了解村党支部建设情况、村经济社会发展情况和群众生产生活情况，和市直相关部门、旗、镇、村的同志一道共同探讨“最强党支部”工作，切实筑牢新时代祖国北疆基层战斗堡垒。

上一次（5月25日）我到鄂伦春旗调研座谈时，鄂伦春旗吕建伟同志、大杨树镇张兴旺同志、红旗村党支部可勇同志等等代表，结合各自实际，对全市脱贫攻坚、基层工作等提出了很好的意见建议。回去后，市委常委班子、市政府党组班子都相继召开了调研成果交流研讨和专题民主生活会，对相关问题都进行了一一回应、作出了具体部署，一些问题正在逐步解决。比如，可勇同志提到的“加强村两委班子建设，充实高素质大学毕业生进班子”的问题，市里组织实施了“一嘎查村（社区）一名大学生”人才引进计划，在去年引进539名大学生的基础上，今年公开引进471名大学生，为嘎查村（社区）“两委”

换届提供人才储备，目前考录工作都已经完成，人员即将上岗工作。其他工作市里也在有序推进，希望大家在下一步工作中抓好落实。

刚才，可勇书记汇报了红旗村党支部建设以及经济社会发展情况，市农牧局那日苏局长结合全市农牧工作实际讲了很好的意见和建议，大家要认真研究落实。下面，我就建设“最强党支部”谈两个方面的认识和体会，与同志们共同交流探讨。

### **第一个方面，深刻认识加强基层最强党支部建设工作的极端重要性**

基础不牢，地动山摇。基层党支部是党的基层组织，是党组织开展工作的基本单元，只有建好建强基层党支部，才能筑牢党的执政根基。关于加强基层党支部建设工作的重要意义，我们从三个角度来认识。

**首先，从历史角度看，加强基层党支部建设是我们党的优良传统和宝贵经验。**中国共产党成立 99 年、新中国成立 71 年来，我们党带领广大人民进行浴血奋战，夺取了抗日战争、解放战争伟大胜利，完成新民主主义革命，建立中华人民共和国，确立社会主义基本制度，进行改革开放伟大实践，推动中国特色社会主义进入新时代，在我们党 99 年光辉发展历程中，形成了很多优良传统和宝贵经验，其中“支部建在连上”就是党的基层组织建设的伟大创举。1927 年秋收起义失败后，毛主席深刻认识到，要实现党对军队的绝对领导，必须将党组织建设的重心下移，于是他率领秋收起义的剩余部队进驻江西永新县三

湾村，进行了著名的“三湾改编”，正式确立了“支部建在连上”的基本组织原则。毛主席在《井冈山的斗争》文章中指出“红军之所以艰难奋战而不溃散，支部建在连上是一个重要原因”。建党99年来，我们党始终高度重视支部建设，把支部建设作为党的组织建设的“传家宝”。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央高度重视支部建设，推动全党形成大抓基层、大抓支部的良好局面。党的十九大后，党中央更是把党支部建设摆在更高位置，2018年10月，中央印发了党的历史上第一部关于党支部工作的基础主干法规《中国共产党支部工作条例（试行）》，指出，要弘扬“支部建在连上”的光荣传统，落实党要管党、全面从严治党要求，全面提升党支部组织力，强化党支部政治功能，充分发挥党支部战斗堡垒作用，巩固党长期执政的组织基础。我们从历史脉络可以非常清晰地看到，加强基层党支部建设历史悠久、传统优良、一脉相承，必须一以贯之继承好、坚持好、发展好。

**第二，从现实角度看，加强基层党支部建设是我们党的政治优势和力量所在。**我们党是按照民主集中制组织起来的马克思主义政党，形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织系统，这是世界上任何政党都不具有的强大政治优势，是我们党的力量所在。在这个体系中，党的基层组织是基本细胞，我们党现在有9000多万名党员，460多万个基层组织，其中基层党支部400多万个，基层党支部遍布社会各领域，与广大人民群众联系最直接、最广泛。在疫情防控工作中，

基层党支部的重要性得到了充分体现，特别是在防控最吃紧的时候，全市上下迅速落实党中央决策部署和自治区工作要求，实行“一盘棋”作战，以各级指挥部为中枢、基层为单元、党员为骨干、群众为主体，坚持村自为战、社区为战，夺取了抗疫斗争重大战略成果。基层党支部建设有力，党的领导、党的全部工作就有了基础，只要把广大人民群众组织起来，就没有办不成的事情。因此，我们要从巩固党的执政地位、加强党的执政能力的高度来认识基层党支部工作，把基层党支部建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众推动改革发展稳定的坚强战斗堡垒。

**第三，从发展角度看，加强基层党支部建设是我们党完成使命任务的客观需要。**我们党是执政党，是社会主义现代化建设的领导核心。实现党的领导，首先要靠正确的路线方针政策，正确路线方针政策的贯彻执行，最终要通过基层党支部做大量工作，使之变为广大党员和群众的实际行动。可以说，基层党支部是党的使命任务落地的“最后一公里”。当前，我们在发展中面临着很多新挑战新问题，从大环境看，突如其来的新冠肺炎疫情又加剧了百年未有之大变局的演变，统筹疫情防控和经济社会发展任务艰巨。从我市来看，虽然经济社会运行总体保持持续健康平稳，但经济下行压力依然较大，民生社会事业发展与群众期盼还有差距，转型发展仍需付出更大努力。同时，我们也要看到，在党中央正确领导下，我国疫情防控和经济恢复走在世界前列，经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，

特别是我市保持战略定力，完善定位目标，明晰路径措施，加快新旧动能转换，推动产业转型升级，一批重大项目陆续建成投产，有力推动了高质量发展。对此，我们一定要坚定发展信心，在党中央、自治区和市委的坚强领导下，全面加强基层党组织建设，特别是加强“最强党支部”建设，团结带领人民群众攻坚克难、乘势而上，坚决打好打赢脱贫攻坚战，与全国全区一道全面建成小康社会。

## **第二个方面，以创建“最强党支部”为引领，推动基层各项事业全面发展**

创建“最强党支部”是加强基层党支部建设的重要抓手，是深入推进“北疆先锋”工程的重要载体，是促进基层各项事业全面发展的重要举措。习近平总书记多次强调，“要坚持大抓基层的鲜明导向，持续整顿软弱涣散基层党组织，有效实现党的组织和党的工作全覆盖，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒”，为全面加强基层建设提供了根本遵循。同时，自治区党委组织部印发《筑牢新时代北疆基层战斗堡垒建设“最强党支部”方案》，强调要全面加强新时代党支部建设工作。

今年，我市认真贯彻落实党中央决策部署和自治区工作要求，在全市范围内开展“最强党支部”建设，提高党支部标准化、规范化水平，促进各项事业全面发展。市里的要求是，从今年开始到2023年，通过开展“最强党支部”连续建设，分步骤实现“最强党支部”建设目标，到2020年底，创建比例达到

20%以上；到 2021 年底，达到 30%以上；到 2022 年底，达到 40%以上；到 2023 年底，达到 50%以上。呼伦贝尔市级层面每年评定 50 个“最强党支部”，旗市区党委每年评定比例不低于所辖支部总数的 5%，乡镇党委每年评定比例不低于年度目标任务。红旗村基础较好，2019 年曾荣获“自治区级先进基层党组织”荣誉，要按照“最强党支部”标准，逐条对照查摆问题，逐项解决补齐短板，全力创建市级、自治区级“最强党支部”。鄂伦春旗和乌鲁布铁镇要将评定关口前移，加大创建指导力度，及时分析、研判、解决创建中出现的问题，确保创建提升取得实效，争取更多的基层支部能够进入“最强党支部”序列。同时，抓党的建设不能就党建抓党建，必须围绕中心工作抓党建，这是党的建设的一条基本经验、根本原则。村党支部是党在农村工作的基础，是贯彻落实党的方针政策、推进农村改革发展的战斗堡垒，是领导农民群众建设社会主义新农村的核心力量。红旗村党支部要抓住“最强党支部”创建的有利契机，在基层党建、服务发展、治理效能等方面充分发挥示范引领作用，推动全村经济社会持续健康发展。总的目标，以“最强党支部”建设为引领，走出一条农村美农业强农民富的高质量发展之路。具体讲，就是要在四个方面走在前做表率。

**第一，要在基层支部建设上走在前做表率。**红旗村党支部要全面对标对表“最强党支部”方案，全力提高党支部标准化、规范化建设水平，推动党建各项工作全面进步、全面过硬，为全旗、全市“最强党支部”建设创造经验、提供示范。一是要

**突出政治建设。**要始终把党的政治建设摆在首位，坚持以党的政治建设为统领，把讲政治的要求贯穿党支部建设的全过程。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把“两个维护”作为政治建设的首要任务，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚定执行党的路线方针政策，保证党的基本理论、基本路线、基本方略在基层得到贯彻落实。

**二是要提升组织能力。**基层党支部是各类基层党组织和广大党员群众的主心骨，必须发挥组织优势、提升组织能力。要强化党支部在各项事务中的主导权，善于引领各类组织坚持在党的领导和中国特色社会主义旗帜下行动，切实把党的主张转化为群众的自觉行动。要做好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众工作，推动形成美丽乡村建设的强大合力。

**三是要强化制度建设。**俗话说“没有规矩、不成方圆”。要严格执行制度，认真落实“三会一课”、组织生活、主题党日、民主评议党员等基本制度，以科学严格的制度建设保证党内各项组织活动规范运行。要在完善基层党建工作制度、基层组织运行机制、服务型党组织建设、党员干部联系服务群众机制、“智慧党建”等方面进行积极探索，努力形成一批制度创新成果。

**四是要健全组织队伍。**要加强村党支部班子建设特别是“带头人”队伍建设，加强基层干部特别是村党支部书记、村主任的培训，切实在推动村经济社会发展中履行好管党治党责任。要严格党员教育管理，保持党员队伍的先进性和纯

洁性。这里，我再强调一下要做好换届工作，这次换届是村“两委”任期调整为五年后的第一次换届，要严格落实换届工作要求，深入细致做好各项准备，确保换届选举顺利完成，确保通过换届选优配强村“两委”班子。

**第二，要在决战脱贫攻坚上走在前做表率。**近几年，在各级领导的关心下，在京蒙扶贫协作帮助下，在村“两委”带领下，红旗村广大干部群众艰苦付出、努力奋斗，脱贫攻坚取得了决定性进展。目前脱贫攻坚已经进入收官阶段，一定要坚定信心、一鼓作气，坚决如期完成脱贫攻坚各项目标任务。**一是要有效应对疫情灾情等突发事件影响。**虽然目前国内疫情防控总体形势稳定，但国内局部地区仍有疫情出现，全球仍然疫情大流行，我们“外防输入、内防反弹”压力依然较大。另外，当前正是秋季森林草原防火关键期，全旗上下都要时刻绷紧疫情灾情防控这根弦，增强风险意识、强化隐患排查，抓实抓细疫情防控和防灾救灾各项举措，确保群众生产生活安全，有效防止因疫情因灾致贫返贫。**二是要做实做细各项工作。**脱贫攻坚越是到了最后，越不能有丝毫麻痹大意，越要下足“绣花”功夫，越要保证工作质量。红旗村现有建档立卡贫困户7户16人（缺劳力2户5人、缺技术5户11人），村“两委”要继续加大工作力度，扎实做好精准识别、调查核实、信息录入、动态管理、脱贫退出、动态监测等工作，确保贫困人口如期脱贫。鄂伦春旗各级各部门要继续压实责任、强化举措，确保高质量通过脱贫攻坚成效考核，确保脱贫成果经得起历史和实践检验。

**三是要建立减贫长效机制。**鄂伦春旗及红旗村要加大产业扶贫力度，深化京蒙帮扶协作，大力发展优势特色产业，建立扶贫产业与贫困群众之间稳固紧密的联结机制，确保贫困群众稳定脱贫致富。要认真研究国家扶贫政策走向，严格落实“四不摘”要求，将针对绝对贫困的脱贫攻坚举措逐步调整为针对相对贫困的日常性帮扶措施，并健全完善长效减贫制度机制，推动农村牧区群众生活持续改善。

**第三，要在推动乡村振兴上走在前做表率。**要深入贯彻落实总书记关于内蒙古重要讲话重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，凝心聚力推进乡村振兴战略，用心用情解决好广大农村牧区群众的生产、住房、出行、用水、教育、文化、医疗、养老等实际问题，加快实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”目标。**一是要坚持规划引领先行。**要按照乡村振兴要求，结合当地实际，强化顶层设计，理清工作思路，着眼脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接和“十四五”规划编制，因地制宜、注重实效，统筹做好产业发展、村庄布局、基础设施和公共服务等规划，构筑城乡要素双向流动的体制机制，以科学规划引领农业农村高质量发展。**二是加快优势产业发展。**几年来，红旗村发展食用菌大棚种植业，成立养殖专业合作社，引导村民发展庭院经济，形成一定的产业规模，有力带动了村民脱贫增收致富。下一步，要在提质增效上狠下功夫，努力探索走出一条农村美农业强农民富的高质量发展新路子。要认真贯彻落实市委政府工作部署，坚持生态优先、

绿色发展，把生态保护摆在更加突出位置，坚持生态产业化、产业生态化发展路径，利用好现有产业发展基础，提升村集体经济能力和产业发展水平。要打好生态绿色特色牌，在品牌建设、规模生产、市场营销等方面创新思路、持续用力，不断提升产品影响力、竞争力和附加值，以农业综合供给能力的提升促进产业高质量发展、农民增收致富。三是提高公共服务水平。随着人民生活水平的稳步提高，教育、医疗、文化、养老成为人民关注的焦点，特别是农村地区在公共服务方面较为薄弱，鄂伦春旗及各地要高度重视，大力促进城乡公共资源均衡配置，加快城镇公共服务向农村牧区延伸，加强基层学校、乡村卫生院卫生室建设，丰富农村群众业余文化生活，不断提升广大群众的幸福感获得感安全感。四是打造良好人居环境。今年是农村牧区人居环境整治行动的最后一年，年底要向中央交账，向群众交账。鄂伦春旗委政府、有关部门及各乡镇村，一定要树立目标导向问题导向效果导向，因地制宜、分类推进，切实把农村人居环境整治好事办好实事办实。村“两委”要广泛动员群众，深入开展厕所革命、生活垃圾治理、生活污水治理、村庄清洁行动等各项工作，全力打造环境宜居的美丽乡村。市农牧局要将红旗村作为联系点和乡村振兴试点，在乡村振兴规划编制、产业发展、人居环境整治等方面加大指导、支持力度。

**第四，要提升基层治理效能上走在前做表率。**基层社会治理是国家治理的重要方面，基层社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。市委政府已经启动创建全国

市域社会治理现代化试点合格城市工作，鄂伦春旗各级各部门和红旗村要牢牢把握这次社会治理实践创新、提升能力的重大机遇，全力推动基层社会治理现代化，确保人民安居乐业、社会安定有序。

**一是要完善基层社会治理格局。**健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，广泛推行“网格化+信息化”社会治理，健全完善村(社区)自治机制，突出重心下移强服务，保障基层“有人管事、有钱办事、有章理事”，不断夯实基层社会治理基础。

**二是要妥善处理人民内部矛盾。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，做到小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交，让老百姓都能够顺心满意。

**三是要完善社会治安防控体系。**总结疫情防控基层治理经验做法，坚持专群结合、群防群治，提高社会治安防控立体化、法治化、专业化、智能化水平。

**四是要深化民族团结进步教育。**鄂伦春自治旗是我国最早成立的少数民族自治旗，从1951年建旗以来，在党的民族政策光辉照耀下，全旗各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展，全旗面貌发生了翻天覆地的变化。乌鲁布铁镇是旗里4个猎民乡镇之一，红旗村也是少数民族村，要深入践行守望相助理念，深化民族团结进步教育，保护好、传承好、发展好民族文化资源，坚定坚决做好国家统编教材使用等各项工作，把民族大团结的良好局面长期保持下去，为内蒙古在新时代继续保持模范自治区的崇高荣誉作出应有贡献。

总之，基层工作千头万绪，同时，基层一线也是实践的火热疆场，是干事创业的广阔舞台。希望在座的各位同志不忘初心、牢记使命，攻坚克难、担当作为，推动“最强党支部”建设取得新突破，为加快推进乡村振兴、加快建设美丽乡村提供强有力组织保障。