

[92·1]中共巴盟委员会扩大会议文件之一

深化改革闯新路 再鼓干劲奔小康 开创农牧业和农村牧区工作新局面

——杨志荣同志在盟委扩大会议上的讲话

一九九二年一月十六日

同志们：

这次盟委扩大会议，第一次专门研究农牧业和农村牧区工作的重要会议。会议的主要任务是：传达贯彻党的十三届八中全会和区党委五届四次全委（扩大）会议精神，全面总结“七五”期间农村牧区深化改革的基本经验，进一步明确九十年代的目标和任务，安排部署今年的农牧业生产和农村牧区工作，研究解决影响农牧业经济发展的突出问题，切实把各级干部的思想认识统一到十三届八中全会精神上来，把主要精力集中到农牧业和农村牧区工作上来，带领全盟广大党员和各族人民群众，努力开创我盟农牧业和农村牧区工作新局面。

现在，我代表盟委就我盟农牧业发展和农村牧区工作问题讲几点意见。

一、“七五”期间的基本经验和九十年代的任务

党的十三届八中全会和区党委五届四次全委(扩大)会议，全面回顾和总结了八十年代农牧业和农村牧区工作的主要成就与基本经验，这对指导整个九十年代的农牧业发展和农村牧区工作，具有极其重要的意义。我们巴盟同全国全区一样，这十年是国民经济和社会发展最快的时期，也是各族人民群众得到实惠最多的阶段。党的富民政策的贯彻落实和改革开放事业的蓬勃发展，家庭联产承包责任制和畜草双承包责任制的推行，极大地调动了农牧民的生产积极性，使全盟农村牧区经济不断跨上新的台阶。特别是“七五”期间，全盟农村牧区经济每年上一个新台阶，五年迈了五大步。九〇年和八五年相比，农业总产值增长35.2%，平均每年递增6.1%；粮食产量增长65.7%，平均每年递增10.6%；油料产量增长26.6%，平均每年递增4.8%；大小牲畜年均增加近3.0万头(只)，畜牧业产值增长22.5%，平均每年递增4.14%；林业生产持续稳定发展，

有效地改善了生态环境；副业产值“七五”期间翻了一番，增长了102.6%；乡镇企业发展迅速，非农产业的产值已经占到农业总产值的三分之一；农牧民人均收入每年递增11.3%，九〇年达到857元。农牧业的基础地位不断巩固和加强，农村牧区改革取得重大进展；农牧业生产条件得到很大改善，综合生产能力不断提高；科技兴农牧取得显著成效，农牧民的科学文化素质明显提高；精神文明建设和民主法制建设得到加强，社会环境和社会面貌大大改观。农村牧区政治安定，经济发展，各族人民群众安居乐业，呈现出蓬勃向上的新局面。

经过八十年代的努力和“七五”期间的拼搏，全盟各族人民基本越过了温饱线，正在向小康目标迈进。在回顾和总结我盟农村牧区发生的历史性变化的时候，我们感到最大的收获是，这一重要阶段为实现第二步战略目标积累了极其丰富、极其宝贵的历史经验，值得我们牢记取并认真借鉴：

——必须不断加强农牧业的基础地位和党对农村牧区工作的领导。在我们巴盟，农牧民占总人口的80%，农牧业经济占国民经济的60%，农畜产品加工业占整个工

业经济的60%以上；无论从哪个方面看，农牧业经济和农村牧区工作都是左右全局的“重头戏”。加之，我盟作为国家的商品粮基地，作为自治区的粮、糖、油、畜重要产区，必须把农牧业当做基础的基础，把农村牧区工作当作关键的关键。只有农村牧区大局稳定，才能实现全盟上下的安定团结；只有农牧业经济稳定发展，才能带动整个国民经济持续、协调发展；只有农牧民达到小康，全盟人民才能如期实现小康。四十多年来，我盟农牧业经济曾经出现过几次大的波折和反复，农牧业经济每出现一次徘徊，城镇经济也会出现一次滑坡，整个国民经济就会相应萎缩，人民群众特别是城镇居民的物质供应就会失去保障，这方面的教训是极其深刻的。因此，无论任何时候、任何情况下，以农牧业为基础的指导思想不能丢，农牧业在经济工作中的首要地位不能变，党对农村牧区工作的领导不能松。特别在农牧业状况好转，农畜产品局部流通不畅的情况下，应当更加重视农牧业的基础地位和党对农村牧区工作的领导。

——必须继续稳定和完善党在农村牧区的基本政策。

十三届八中全会《决定》指出的九个方面的基本政策，在八十年代农村牧区改革的实践中，已经发挥了巨大的威力，

仍然适应我盟现阶段农村牧区生产力发展水平。保持这一系列政策的长期稳定,才能有效地消除农牧民的怕变思想,才能保持农牧业经济发展的生机与活力。根据客观情况的变化和我盟的实际,不断完善这些基本政策,是深化改革的必然要求,也是使这些基本政策保持旺盛生命力的重大步骤。但完善政策不能偏离深化农村牧区改革的重点和总方向,更不能侵犯农牧民经济上的物质利益和政治上的民主权利。从我们巴盟的实际情况看,农村的家庭联产承包责任制和牧区的畜草双承包责任制必须坚决稳定,统分结合的双层经营体制必须尽快完善,集体经济实力应当逐步壮大,社会化服务体系建设应当进一步加强;只有这样,才能更加适应农村牧区生产力发展水平,才能更加充分地调动农牧民的生产积极性。

——必须坚定不移地走教育奠基、科技兴盟的路子,切实把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的正确轨道上来。推进农牧业现代化,追赶发达地区前进的步伐,必须不断增加智力投入,尽快提高劳动者科技文化素质;必须真正把科学技术当作第一生产力,大力促进科学技术与经济建设的紧密结合,使适用科技尽快转化为现实生产力。

——必须继续深化农牧林结合战略，坚定不移地走生态农业的正确路子。“七五”期间，我们在全盟实施农牧林结合战略，走“以农养牧，以牧促农，农牧林结合，多种经营，协调发展”的路子，已经产生了巨大的生态效益、经济效益和社会效益。实践证明，这是一条农牧林同步发展，种养加有机结合的成功路子，是建设生态农业的正确选择。今后，应当继续在提高农牧林结合的水平上做文章，在稳步发展粮食生产的前提下，要积极发展多种经营，尽快提高畜牧业和林果业的比重，大力发展农畜产品加工业，走农牧林、种养加、贸工农协调发展的新路子，增加农牧民的收入，不断增强农牧业发展后劲。

——必须把流通和生产摆到同等位置，由偏重于抓生产转移到贸工农一起抓的正确轨道上来。要进一步增强改革开放意识和商品经济观念，以经济效益为中心，以市场为导向，运用价值规律指导农村牧区经济工作，高度重视流通环节对种养业和加工业的巨大拉动作用，高度重视流通领域的改革和建设，加快销售队伍和市场建设步伐，积极促进农村牧区商品经济的全面发展。

——必须最大限度地增加农牧业投入，不断改善农牧

业生产条件。实践告诉我们，坚定不移地搞好农田草牧场基本建设，是推动农村牧区经济发展的一项基本功；从根本上改善农牧业生产条件，必须多渠道增加基本建设投入。要调动各方面的积极性，把资金投入和农牧民投工投劳结合起来，把苦干精神和现代化手段结合起来，把依靠自己的力量和借助外力、引进外资结合起来，把集中大会战和常年搞结合起来，使农牧业基础建设不断得到加强。

——必须把乡镇企业当作农村牧区不可缺少的支柱产业来抓，继续坚持鼓励和引导乡镇企业健康发展的政策，以工补农，以工建农。

——必须加强以党支部为核心的基层组织建设，加强基层领导班子建设，加强思想政治工作，坚持党的建设和经济建设两手抓，坚持物质文明和精神文明一起抓。

十三届八中全会和区党委五届四次全委（扩大）会议，进一步明确了九十年代农牧业和农村牧区工作的主要任务与总的目标，向全党和全国、全区人民发出了鼓舞人心的动员令。在这光荣而艰巨的任务面前，我们必须认真总结十年改革和“七五”期间的成功经验，扬长避短，继

往开来，努力开创农牧业和农村牧区工作的新局面，紧跟全国和全区前进的步伐，如期实现国民生产总值翻两番的战略目标，与全国和全区各族人民同步实现小康。今后九年我们的主要奋斗目标是：农业总产值平均每年增长5%，本世纪末达到34亿元。通过治理和开发，基本建成优质、高产、高效的国家粮、油、糖、畜商品生产基地。耕地面积力争扩大到700万亩，粮、油、糖总产分别达到15亿公斤、3亿公斤和11亿公斤。牲畜年末总头数达到566万头（只），其中大小畜500万头（只），生猪66万头。在林业发展上，森林面积达到602万亩，森林覆盖率达到62%，其中河套灌区达到20%，黄灌区全部实现平原绿化。乡镇企业总产值翻两番，力争“三分天下有其一”。在生产发展的基础上，人民生活达到小康水平。农牧民人均纯收入达到1500元，生活资料更加丰裕，居住条件明显改善，健康水平继续提高；贫困地区和贫困户基本脱贫致富。农村牧区基本普及九年制义务教育，建成基层科技培训网络，广大农牧民的科技文化素质和文明程度进一步提高，社会主义精神文明建设和民主法制建设达到新水平。形成经济繁荣兴旺、思想健康

向上、社会安定团结的局面。

开创九十年代农牧业和农村牧区工作新局面，全面实现预期的奋斗目标，我们面临着许多矛盾和困难，全盟农牧业基础建设还比较薄弱，土地盐碱化和草场退化的问题还没有从根本上得到解决；农牧民科学文化素质不高，农牧业的科技装备水平还比较低；乡镇企业和农畜产品加工业发展缓慢，农村牧区产业结构还不尽合理；服务体系和市场体系建设滞后，流通渠道还没有彻底疏通；农村牧区基层组织建设有待于进一步加强，各级干部的素质还需要进一步提高。在前进的道路上，还会遇到许多新情况和新问题。但同时也应当看到，办法总比困难多，有利条件总比不利因素多。一是党中央对农业高度重视，已经形成了加强农业、大办农业的大气候；二是十三届八中全会《决定》，明确了一系列重大的方针政策，为发展农牧业和做好农村牧区工作进一步指明了方向；三是国家关于扶持少数民族地区发展经济的政策，以及农业综合开发计划的实施，为我盟农牧业再上新台阶提供了良好的机遇；四是四十年建设和十年改革为开创新局面积蓄了巨大的潜力。只要全党和

全盟各族人民同心协力，开拓奋进，九十年代的宏伟蓝图一定能变为现实。

二、把握方向，抓住重点，在深化农村牧区改革方面实现新突破

九十年代农村牧区改革的方向和重点，中央已经明确，就是五句话：继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，积极发展社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力，引导农民走共同富裕的道路。江泽民同志讲，深化农村改革还有一个重要方面，就是农产品流通体制改革问题。根据中央明确的方向和重点，联系我们巴盟当前的实际情况，今后要在继续稳定党的农村牧区基本政策的基础上，紧紧抓住服务和流通这两个重点加以突破，带动整个农村牧区改革向纵深发展。

首先，要进一步稳定家庭联产承包责任制和畜草双承包责任制，不断完善统分结合的双层经营体制。家庭联产承包责任制和畜草双承包责任制，是集体经济的自我完善和发展，完全适应现阶段农村牧区生产力水平；这项基本

• • •

制度将要长期稳定下来，并不断充实完善，这一点必须向群众讲清楚，尽早给他们吃“定心丸”。已经形成的土地、草场、牲畜等承包关系，一般不要变动，确因农田水利工程施工需要和人口变化需要做调整的，也必须以大稳定为前提。搞规模经营和有偿承包试点工作，也要充分考虑农牧民的承受能力，切不可操之过急。转包土地和草场、畜群，要坚持农牧民自愿的原则，以免搞乱人心。

从我盟推行“两个责任制”的情况看，当前的主要问题是双层经营体制还很不完善，家庭分散经营的积极性发挥得比较充分，集体统一经营的层次比较薄弱。这两个经营层次应当相互依存、相互补充、相互促进，忽视任何一个方面，都不利于农村牧区经济的健康发展。当前，要把稳定的重心放在土地、草场、牲畜家庭承包经营这个基础上，把完善的重点放在集体统一经营这个薄弱环节上。乡村集体经济组织，要把注意力集中在一家一户办不了、办不好、办起来不合算的事情上，统一组织协调生产服务、科技推广和基本建设等活动，把集体统一经营的优越性和家庭分散经营的积极性有机地结合起来，给承包经营责任

制注入新的活力。

其次，要逐步壮大集体经济实力，增加集体可以统一支配的财力和物力，不断强化集体的凝聚力和服务功能，促进生产力发展和农牧民共同富裕，巩固农村牧区社会主义阵地。实践证明，凡是集体经济实力较强的地方，服务的功能就强；凡是集体经济薄弱的地方，“统”的功能就差。失去了集体经济这座靠山，农牧民一家一户解决不了的问题，集体同样无能为力。目前，我盟有一定经济实力的村嘎查不到三分之一；改变集体经济薄弱状况，已经迫在眉睫。发展集体经济，要选准方向和路子。一是积极开发农牧业资源，兴办集体农场、林场、渔场和牧场，由小到大，由弱到强，逐步积累资金。二是集体牵头兴办乡镇企业，发展农畜产品加工业、采矿业、运输业、饲草料加工业等。三是积极兴办社会化服务事业，合理收费，有偿服务，增加集体收入。四是积极回收牲畜作价款和各种承包作价款，用于扩大再生产，防止集体财产流失。壮大集体经济实力不能操之过急，不能平调农牧民的财产，不能加重农牧民的负担，也不能采取提高土地、草场的承包费和增加提留的做法，更不能把承包的土地、草

场收回或收回一部分归集体。总之，不能采取挤挖家庭经营这一块来发展集体经济。

第三，建立和完善四级服务网络，加强农村牧区社会化服务体系建设。近年来，全盟各地在农村牧区社会化服务体系建设方面做了许多积极的探索，但服务工作滞后的问题仍未从根本上得到解决。当前，必须把服务体系建设作为促进农村牧区生产发展的一项战略措施，作为深化农村牧区改革的一个重要任务，调动社会各方面的力量，发挥“五力合一”的优势，强化服务工作这个薄弱环节。

“八五”期间，要初步形成以旗县市为依托，以乡镇苏木为骨干，以村嘎查为基础，以农牧民个体或联户为补充的四级服务网络，在全盟农村牧区形成多层次、多成份、多形式、多渠道、多功能的社会化服务体系。

在四级服务网络中，盟和旗县市的国家经济技术部门要承担组织、协调、指导、辐射的任务，处于承上启下的重要环节，必须把自身业务同基层实际紧密结合起来，和农牧民结成一损俱损，一荣俱荣的利益共同体，为农村牧区经济发展提供全程服务。要继续推行农牧业科技双向集团承包，进一步扩大承包的范围和领域，通过“五力合一”的

承包机制，不断强化农村牧区社会化服务工作。允许农、牧、林、水等部门所属的事业单位兴办服务实体，围绕服务办实体，办好实体促服务，走服务组织自我积累、自负盈亏、自我发展的路子。在兴办服务实体期间，国家原有事业费保持不变，服务创收主要用于改善服务设施，扩大服务范围。要逐步推行智力投入和经济效益挂钩的办法，鼓励科技人员到生产第一线建功立业。

要把服务体系建设的重点放到乡镇苏木，着力抓好综合配套服务。各旗县市和盟直有关单位，要积极给基层放权，强化乡一级的综合服务功能。乡镇苏木要继续贯彻落实盟委关于深化农村牧区改革的三十条意见，把明确下放到乡一级的机构和人员管起来，统一纳入乡服务组织。乡一级可以综合办站，也可以分散办专业站；无论采取哪种形式，都要把服务队伍、示范推广基地、培训设施和经济实体建设起来，把村嘎查集体服务组织和农牧民自办、联办的服务组织带动起来，积极培养农机专业户、运销专业户，积极兴办以服务为宗旨的农民协会、牧民协会等服务实体，真正使服务体系扎根于基层，服务于群众。

第四，继续深化农畜产品流通体制改革，用抓生产的劲头抓流通，以办工厂的热情办市场。我盟农畜产品销售市场持续疲软达两年之久，农畜产品价格下跌和大量的白条子困扰着百万农牧民，买难卖难问题由农村牧区波及到城镇工商企业；经营和加工企业因产品积压而导致效益滑坡，金融部门因资金死滞而难以正常运转，农牧民购买力水平下降，整个国民经济处于低速低效运行状态。从客观上看，全国全区大市场流通不畅，铁路外运能力不足；加之，这几年我盟农牧业连年丰收，农畜产品产量猛增，商品率大幅度提高，给销售工作带来相当大的难度。从主观上看，我们长期习惯于指挥生产，习惯于计划经济和统购包销的模式，对指导有计划的商品经济思想准备不足，思维方式和工作方法不适应，销售队伍和市场建设也不适应。因此，集中精力解决流通领域的问题，已经成为我盟农牧业生产和整个国民经济进一步发展的关键问题。

其一，要建立以市场为导向和依靠市场引导农牧业生产的机制，教育农牧民按市场需求安排生产，使农畜产品在市场上适销对路。农牧民过去是“养鸡换盐，杀猪过年”，农畜产品国家统购包销，无需考虑市场需求。现在

市场千变万化，一家一户很难把握。形成当前的卖难问题的原因很多，但产业和产品结构不合理，农畜产品不完全适合市场需要，确实是重要原因之一。因此，农畜产品的销售服务，要从生产抓起，做到生产跟着市场需求转，根据市场需求及时调整产业和产品结构。各级政府和经济技术部门要尽早掌握当地和外地市场变化情况，及时给农牧民提供准确可靠的信息。

其二，要加快市场体系建设步伐。正反两方面的经验告诉我们，建设集贸市场是发展农村牧区商品经济的战略措施；抓生产必须抓流通，抓流通必须抓市场。全盟集贸市场建设总的想法是，今年继续打基础，九三年见成效，九五年上水平。市场建设要以包头、乌海和经济发达地区为依托，以农畜产品和工业品批发市场为龙头，以旗县市集贸市场为骨干，以乡镇苏木集市贸易为基础，建成城乡结合、专业市场与综合市场配套、批发市场与零售市场结合的集贸市场体系。各级领导必须牢固树立与社会化大生产相适应的大市场和大流通观念，集中精力抓好市场体系建设，脚踏实地办好“无烟工业”，向产供销一条龙、贸工农一体化的目标迈进。各级政府要积极支持市场建设，每年拿出一定比

例的资金投入设施建设。凡有条件的乡镇苏木都要举办集市贸易，发展多种形式的农畜产品初级市场。旗县市要有计划地在通商要冲和传统的农畜产品集散地，建立一批农畜产品专业批发市场。市场体系建设要贯彻谁投资谁受益的原则，调动各方面建设市场的积极性。

其三，在充分发挥国合商业主渠道作用的前提下，要鼓励集体、农牧民和各种销售服务组织，以多种形式进入流通。凡是放开经营的农畜产品，都要允许他们开展购销、批发、加工和长途贩运，发展多渠道、少环节的流通服务，形成多种经济成分、多种经营方式和多种流通渠道并存的流通服务体系。特别需要指出的是，供销社应在农村牧区商品流通中发挥更大作用，当前最重要的是振奋精神，整顿班子，深化改革，端正经营方向，强化服务，搞活经营。要真正恢复供销社的民办性质，切切实实为农牧民服务，与农牧民结成经济利益共同体，积极开展供应、收购、加工、贮藏、运输和技术、信息等多项服务，把供销社切实办成农牧民自己的服务社。

其四，要以行政的、法律的手段，打破地区封锁，撤掉滥设的关卡，保证货畅其流。国家计划外的产品，要一

律放开,实行多渠道经营;国家计划内的产品,在完成购销调存任务后,允许经营单位向盟外销售。对盟内设置的检查站、所、卡、岗,要进行全面整顿,该撤销的必须坚决撤销,不合理的收费要坚决取缔,杜绝对外销产品的乱检查、乱收费。

其五,加强对流通工作的领导和宏观调控。各级政府要由分管领导牵头,吸收有关部门的负责同志组成精干高效的指挥班子,直接抓流通体制改革和市场建设工作,通过对产供销的有效调控,使订购的一块真正稳住,放开的一块真正搞活。

第五,推进县级综合配套改革,强化综合服务功能。王群同志讲,旗县机构臃肿、养人太多的问题,是旗县诸多矛盾的一个焦点。这个问题在我们巴盟非常突出。党政机关人满为患,各级财政保了吃饭,就无力保办事。“有钱养兵,无钱打仗”的单位相当普遍。长期发展下去,既不利于部门职能的发挥,又不利于培养干部。自治区党委提出,从今年开始,要进一步推广察右前旗“精简上层,充实基层,转变职能,强化服务”的经验,集中力量抓好旗县市一级消肿减肥、转变职能的工作。现在看来,在这个问题上早抓早

被动，越拖越被动。正象王群同志指出的那样，要有“背水一战”的决心和胆略，下决心尽早解决这个问题。从现在起，要继续抓好宣传工作，造成精简上层，转变职能的社会舆论，在广大干部中有所触动，形成搞改革的大气候。

盟、旗县市、乡苏木有关经济技术部门要转变职能，分出一部分人办服务实体，走“小政府、大服务”的路子。要继续鼓励党政干部、科技人员向下合理流动，支持他们自谋出路或创办开发性事业，千方百计解决富余人员去向问题。这方面，我们要继续执行盟委(1988)5号文件。

党政机关和事业单位要以责定岗，以岗定人，完善目标化管理，实行工效挂钩，坚持奖勤罚懒，在打破“大锅饭”和“铁饭碗”方面作出新探索。要坚决禁止增设机构和增加编制，严格把住进人关。

临河市和五原县综合配套改革与盟科技处“消肿”改革试点工作要抓紧进行，为全盟综合配套改革的全面展开闯出新路。

自治区要求，力争在三、五年内，全区行政事业单位在九〇年职工人数基础上精简20%以上；到“八五”期末，必须圆满的结束旗县一级的综合配套改革工作。盟和

旗县市要按照这个要求,成立领导小组和办事机构,做出规划,分步实施,确保如期完成。

三、继续加强农牧业基础建设,进一步提高农牧业综合生产能力和经济效益

加强农牧业基础建设,是推进农牧业现代化,实现农牧业稳定、优质、高效益发展的根本措施。九十年代,我们应当紧紧抓住制约农牧业生产发展的重大问题,坚持不懈地抓基础建设,固本强基,积蓄后劲。

首先,要坚持不懈地开展农田草牧场基本建设,不断增强农牧业发展后劲。各旗县市、乡镇苏木都要按照综合治理,讲求实效,量力而行,合理负担的原则,按照改低、促中、攻高、开发的梯度建设方针,大搞农田草牧场基本建设,不断提高土地和草场资源的利用水平。河套排灌配套工程是功在当代、利在千秋的大事业,一定要集中全力把这件大事办好,确保工程质量,如期完成配套任务。田间配套工程要加快进度,争取尽快受益。灌区的农田基本建设,每年要利用春播后、麦收前、秋浇前、封冻前的空隙,组织四次大会战,大乡建设二万亩,小乡建设

一万亩五配套农田。山旱区要把开发水资源和节约用水结合起来，重点抓好上电打井和渠道衬砌工作，积极扩大水浇地面积，搞好小流域治理，力争“八五”末期人均达到二亩水浇地，三亩稳产旱作田。牧区要以五配套的畜群草库伦和塑料暖棚为重点，加快防灾基地和草原建设步伐，“八五”期间争取实现饲草料基本自给。农业开发要坚持生态效益、经济效益和社会效益相结合，工程措施、生物措施和农艺措施一起上，争取国家支持和发动群众投劳相结合，重点开发灌区的盐荒地和乌北冲击扇，积极开发乌兰布和沙区和山旱区。农田草牧场基本建设必须坚持高标准、高质量、高效益，防止前建后垮或边建边毁的问题。要依法加强水资源的管理和利用，发展节水型农业，搞好干渠以上严重渗漏段落的衬砌工作。要确保农田草牧场建设资金、物质逐年增加，足额到位。必须重申，农村牧区每个劳力每年用于农田草牧场基本建设的投工不能少于三十个。为了加强对农田草牧场建设工作的领导，盟、县、乡三级都要由政府主要领导亲自挂帅，组成强有力的指挥班子，上级带着下级干，一任接着一任干，坚定不移地把农田草牧场基本建设提高到一个新水平。

第二，搞好农村牧区的生态建设，提高农牧林结合水平。“七五”期间，我们实施农牧林结合战略，建设生态农业工程，已经取得重大成效。今后，要继续把实施农牧林结合战略作为振兴农村牧区经济的重要途径，充分发挥农牧林的互补优势，在种养加的结合上寻求突破口。要积极探讨在家庭经营为主的情况下，提高经济效益、生态效益、社会效益的最佳模式，使农牧林、种养加各业成为互相依赖、互相促进的有机整体。要在确保粮食生产稳定增长的基础上，加快畜牧业和林果业发展速度，提高畜牧业和林果业在农业经济中的比重。要大力兴办饲草料加工业，促进玉米和农作物秸秆的转化增值，带动畜牧业大发展，提高农牧业综合效益。农区畜牧业要走舍饲半舍饲的路子，力争“九五”前三年实现一亩一羊、一人一猪的目标。牧区要坚持不懈地搞好防灾基地建设，加快牲畜出栏和周转速度，发展高效益畜牧业。林业要围绕“三北”防护林建设工程，加快农田林网化建设步伐，搞好苹果梨基地建设，用材林和经济林一齐上，乔、灌、草一齐上，提高森林覆盖率。灌区九三年要实现农田林网化，本世纪末实现平原绿化目标，全面完成“三北”防护林工程建设任务，同

时实现户均一亩果树。要更加重视有机肥建设，这是提高土壤有机质含量的主要措施。各地要采取经济的、行政的手段，引导广大农民大搞引草入田、秸秆还田，大力积造和施用农家肥，提高土地肥力。

第三，大力发展农牧业机械化，最大限度地提高劳动生产率。农牧业机械化，是农牧业现代化的一个重要内容，是解放生产力，提高劳动生产率的根本出路。今后，要继续扩大联片种植面积，为农业机械的广泛运用创造有利条件。当前，要突出解决好农用机械不配套和利用率低的问题，重点发展大型拖拉机及其配套的耕、播、收、运机械。各地要以村、社为单位，进行农机具的配套，使村社的农机力量与生产需要基本适应。同时，要尽量扩大机械耕作范围，提高农机具的利用效率，降低生产成本。农机部门要从本地需要出发，多引进和研制适用的农牧业配套机械，用先进的物质技术武装农牧业。

第四，大力发展农用工业和农畜产品加工业，推动农牧业经济实现新突破。农用工业和农畜产品加工业，是与农牧业密切相关的工业部门，他们的发展水平如何，直接关系到农牧业经济的发展。化肥、地膜、农机等农用工业

企业，要立足于现有生产规模，挖掘生产潜力，搞好技术改造，搞好新产品开发，提高产品质量，提高经济效益。

“七五”期间，我盟的农畜产品加工业发展比较快，初步形成了粮、油、糖、皮、毛、纸、酿造初级加工系列。由于起步晚，起点低，加工业仍然不能适应农牧业发展的需要，出卖原料和初级产品的格局仍然没有彻底改变。从全局看，加工业目前仍然是制约农牧业乃至整个国民经济发展的一大薄弱环节。随着农畜产品购销的进一步放开，我们必将继续受市场的摆布，在竞争中失去优势。各级党委和政府必须审时度势，集思广议，把农畜产品加工业的发展摆在更加重要的位置上来。当前，应当把发展重点放在现有企业的技术改造和新产品开发上来，放在发展深加工、精加工和综合加工上来，而不能盲目铺新摊子，搞低水平的重复建设。今后上项目或搞技改，起点一定要高，设备一定要先进，坚决不搞低水平的过渡产品。这方面临河面粉厂为我们提供了成功的经验，在今年小麦积压、面粉跌价的情况下，他们的雪花粉畅销不衰，供不应求，全年创利一千一百多万，人均创利近三万元。

第五，继续实施科技兴农兴牧战略，进一步提高农牧业

科技水平。振兴农村牧区经济，最终取决于科学技术的进步和科技成果的广泛应用。要牢固树立科学技术是第一生产力的马克思主义观点，把农牧业发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。一是建立健全农牧业科技推广体系，大力推广和普及适用科学技术，这是实施科技兴农兴牧战略的关键环节。要抓好乡镇苏木推广机构的建设，调整充实科技人员，拓宽技术服务领域。要抓好科技示范工作，大力培养农牧民技术员和科技示范户，充分发挥他们在科技推广中的引路作用。今后一个时期，农业上要重点围绕优质、高产、高效和吨粮田、千斤田、千元田建设，开展科技攻关，加快推广步伐。要积极推广优良品种和配方施肥、治沙改土、模式化栽培、粮粮、粮经、粮草套种等一系列技术措施。畜牧业上重点是畜种改良、牛羊幼龄育肥、畜产品加工等关键技术。二是针对我盟农牧业建设中的突出问题，积极开展科技开发和应用研究，积极引进外地良种和先进技术。目前，提高甜菜和油菜品质的问题，是关系全盟经济发展的一件大事，要集中力量进行科技攻关，力争在最短的时间内，提高甜菜的含糖量和油菜的含油量。三是改革科技体制，完善科技政策，为科技

与经济的结合创造条件。要理顺科研领导体制，加强宏观指导，克服科研单位之间各自为阵的现象。要制定优惠政策和激励政策，鼓励科技人员通过多种形式向下流动，着力解决基层科技力量不强、不齐、不稳的问题。要积极开发技术市场，支持科技人员深入农牧区生产第一线，承包农牧业开发和科技推广项目，创办科农贸、科牧贸相结合的经济实体和科研咨询机构。四是切实加强农牧民科技培训和科技宣传工作，进一步增强全民科技意识，力争“八五”期间为每个农牧户培养一名家庭技术员，不断提高广大干部和农牧民群众的科学文化素质。五是多渠道筹集资金，增加科技投入。各级财政每年要以高于财政经常性收入增长的速度增加科技投入，金融部门要在信贷投向上给予倾斜，农牧业发展基金和新增的农牧业投入应主要用于科技，要逐步增加科技兴农兴牧专项基金。

第六，大力调整农村牧区产业结构，促进农牧区经济的全面发展。和先进地区比，我盟农村牧区产业结构的突出问题，是乡镇企业发展缓慢，非农产业比重低。在种养业之间，畜牧业和林果业经济比重偏低。粮食和经济作物品种单一，结构趋同。畜牧业内部，大畜逐年减少。在由温

迈向小康跨越的历史进程中，必须对目前的产业结构逐步加以调整，使农牧区经济结构继续向着合理、优化、高效的方向转变。一是立足于当地资源优势，以市场为导向大力发展乡镇企业，大力发展第三产业，尽快提高非农业经济的比重，为农牧民开辟离土不离乡的致富渠道。我们必须拓宽视野，广开思路，通过培养提高当地技术人才和管理人才，筹集社会闲散资金，引进外地人才、技术和资金等多种办法，千方百计解决人才短缺和启动资金不足的困难，为乡镇企业的大发展铺平道路。要继续实行优惠政策，为乡镇企业的发展创造良好的外部环境。二是种植业内部结构的调整，必须走多种经营的路子，在确保粮、油、糖种植面积的前提下，尽量增加作物品种，按照市场需求搞一些小调整，因地制宜发展名、优、特、新产品，增强竞争能力。粮食要稳定面积，提高单产，增加总产；油料、甜菜要根据加工能力有计划种植；其它作物要根据市场需求，放开种植。三是养殖业结构也要进行调整，逐步提高改良和良种畜比例，提高适龄母畜比例，提高大畜特别是牛的比例，加快猪的发展速度，提高出栏率和商品率，加快牲畜周转，提高经济效益。

加强农牧业基础建设，必须注重贫困地区生产条件的改善。要坚持以经济开发为主的方针，通过贫富地区之间交流干部、实行党员、干部联系户制度、定点扶贫、经济协作、对口支援等各种办法，帮助贫困地区和贫困户努力改善生产条件，增强发展后劲，加快脱贫致富的步伐。

四、深入开展社会主义思想教育，大力加强农村牧区精神文明建设

全面开创我盟农牧业和农村牧区工作新局面，全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标，必须深入开展社会主义思想教育，坚持不懈地抓好思想政治工作，大力加强基层组织建设，大力加强精神文明建设和民主法制建设，使农牧民始终沿着社会主义方向前进。

第一，继续抓好社会主义思想教育，不断增强广大农牧民群众的集体观念、国家观念和社会主义信念。我盟农村牧区社会主义思想教育已经集中搞了二次，今年三月底，大部分地区将转入经常性教育。当前，一是要继续广泛深入地宣传社教工作的重要意义，教育干部群众更加深刻地认识搞好社会主义思想教育的极端重要性。在农村牧

区深入持久地开展社会主义思想教育，是贯彻党的基本路线和巩固社会主义阵地的需要，是稳定大局和稳定边疆的需要，是全面推进农村牧区改革和建设事业的战略任务，是发动和组织农牧民实现第二步战略目标的一项基础工作。各级党委、政府和社教工作队，要抓住春节前后这段有利时机，精心指导正在开展的集中教育，真正把各级干部和各族群众的思想认识统一到党的十三届八中全会精神上来，大力推动农村牧区的两个文明建设事业。二是要认真坚持《决定》提出的六项要求，全面完成社教工作的三项基本任务。农村牧区社会主义思想教育，要严格按照十三届八中全会《决定》提出的六项要求进行，全面完成思想教育、经济建设和村级组织建设的三项基本任务，并以此衡量社教工作的成效。集中教育任务完成以后，社教领导机构要继续保留，要进行全面总结验收，严格把好质量关，严防走过场。验收不合格的单位，今后二、三年内还要延长集中教育时间，进行补课，缺什么补什么。三是要正确理解和执行“三为主”“两不整”的社教工作方针，把思想教育和解决实际问题结合起来。对群众反映强烈的问题，特别是党风和干部作风问题，要认真调查核

实，实事求是地进行处理。这里应当明确，处理问题同不整干部、不整群众的方针是统一的，绝不能把二者对立起来。四是加强社教工作队自身建设。社教工作队的素质和作风状况，关系着社会主义思想教育工作的质量。因此，要选拔那些党性强、作风正、敢负责、政策水平较高的干部，担任工作队长，抓好工作队自身建设，确保社教工作不走过场。集中教育任务完成以后，要继续抽调机关干部下乡下厂，通过蹲点包片、参与集团承包、挂职锻炼等途径，帮助基层开展工作，培养和锻炼机关干部。

第二，大力加强以党支部为核心的村级组织配套建设，充分发挥基层组织的桥梁和纽带作用。加强农村牧区基层组织建设，是巩固农村牧区社会主义阵地，落实党在农村牧区各项方针政策的重要组织保证，也是社会主义思想教育的重点。各级党委和政府要认真贯彻落实《决定》提出的村级组织建设的四项基本要求，抓住党支部建设这个重点，全面搞好村民委员会、乡村集体经济组织和团支部、妇代会、民兵组织建设。在党支部建设方面，要突出抓好一、二类支部的思想作风建设和制度建设，重点抓好后进支部的全面整顿。要特别重视选好党支部书记，暂

时没有合适人选的村、嘎查，可以从上级机关选派一些年富力强的优秀干部担任。要按照《村民委员会组织法》的要求，全面完成村民委员会的整顿和换届选举工作，建立健全村民会议和村民代表会制度。要加强村嘎查共青团、妇代会和民兵等群众组织的建设，切实解决好存在的问题，使他们充分发挥职能作用。

第三，严格控制人口增长，全面提高人口质量。农村牧区是计划生育工作的重点。抓好农村牧区的计划生育工作，对于实现我盟人口控制目标，促进农村牧区以及全盟的两个文明建设，意义十分重大。各级党政主要领导，要亲自把控制人口工作抓在手上，对本地区的计划生育工作负总责。要加强乡镇苏木计划生育机构的建设，配备好专职人员和必要设备。要结合社会主义思想教育，教育农牧民群众树立人均意识和优生优育意识，提高实行计划生育的自觉性和责任感。要层层实行目标管理责任制，把计划任务分解到每个村社，落实到家家户户。今后考核领导班子的政绩，要把计划生育工作成效作为一个重要标准；考察一个地方的经济和社会 development 状况，要把人均指标作为主要指标。

第四，抓好社会治安综合治理工作，为农村牧区经济发展创造良好的社会环境。我盟农村牧区社会治安状况总体上是好的，但也存在一些不容忽视的问题。结伙盗窃活动还没有完全控制，吸毒贩毒、聚众赌博、封建迷信等丑恶现象又有所抬头。地下宗教势力的非法活动比较频繁，采取各种手段和我们争夺农村牧区社会主义阵地和农牧民群众。对此，各级党委政府以及政法部门，必须引起高度的警觉，依法从重从快进行打击。同时，要扎扎实实地落实社会治安综合治理的各项措施，继续加强对农牧民群众的普法教育，提高他们的法制观念和遵纪守法意识，进一步健全群防群治网络，提高防范覆盖面。要特别重视边境管理工作，认真落实各项稳定边疆的措施。

第五，统筹兼顾，全面推进精神文明建设。一是加强村镇建设。村镇建设是我盟精神文明建设中的一个薄弱环节，与建设社会主义新农村、新牧区的要求相差甚远。各级党委和政府要继续认真贯彻落实宋平同志视察我盟时的重要指示精神，认真抓好村镇规划、管理和建设，抓好村镇建设试点和样板农房建设试点，坚决杜绝乱占乱建现象，尽快改变村容村貌。二是加强民族团结。这是社会主

义精神文明建设的一项重要内容。我们要认真落实党的民族政策，深入进行民族团结教育，广泛开展民族团结进步活动，妥善解决影响民族团结的问题，进一步促进全盟各族人民的大团结。三是加强农村牧区文化卫生设施建设。各地要积极想办法，努力改善基层的文化卫生条件，切实办好乡村文化站、文化室和卫生院、卫生室，丰富农牧民的文化生活，切实解决他们的就医保健问题，使农村牧区的社会风气和农牧民群众的精神状态有一个大的改观。

五、集中主要精力加强党对农村牧区工作的领导

党的十三届八中全会要求地县委要把工作重心和主要精力放在农村工作上，这是党中央在全面总结历史经验的基础上，提出的一个极其重要的指导思想。我们巴盟是一个以农牧业为主的地区，各级党政领导一定要把立足点选得更高一点，思路更开阔一些，善于从全局上看问题，从政治上观察和分析问题，以党的十三届八中全会和自治区五届四次全委（扩大）会议精神为指针，教育和引导全盟各族干部群众进一步认识农牧业在我盟经济建设和社会发展战略中的地位，在整个工作的摆布上主动把农牧业放到

经济建设的首位，更加自觉地把工作重点和主要精力集中到农村牧区工作上来。

第一，要进一步解放思想，更新观念，实现指导思想的根本转变。当前，我盟农牧业生产和农村牧区工作正处在一个重要的转折时期，传统农牧业正在向现代化农牧业过渡，农牧民正在由温饱向小康迈进，产品经济正在向有计划的商品经济过渡。各族群众的思想观念和各级干部的领导水平，必须尽快适应这个历史性的的大跨越、大转折。各级党政领导一定要下苦功夫研究商品经济和市场变化规律，不断增强商品经济观念和以市场为导向的意识，使全盟的农牧业和农村牧区工作真正走上以市场为导向，以效益为中心，以科学技术为动力的发展轨道。

第二，要以改革和创新精神领导农村牧区工作。开创我盟农村牧区工作的新局面，必须加大改革的力度，加快开放的步伐，冲破因循守旧的思想障碍，摆脱旧体制的束缚，创造性地开展工作，力争每年有一个新套数，一年一个新变化。我们这次会议，提出了贯彻落实《决定》的具体意见和深化改革的配套政策，请同志们集思广议，展开讨论；力争使我们的各项政策和措施更加符合基层的实

际，更具有可操作性，使之变成广大干部群众的自觉行动。当前，各级党委和政府一定要克服工作中平推的做法，总结经验，扬长避短，开拓进取，勇于创新，抓住你那里的主要矛盾，选准各自的突破口，创造性地开展工作，掀起你追我赶的竞赛热潮。

第三，要进一步加强农村牧区干部队伍建设，努力提高领导水平和工作效率。加强农村牧区干部队伍建设，建设一支勇于开拓进取、敢打大仗和硬仗的干部队伍，是开创我盟农牧业和农村牧区工作新局面的关键。要进一步拓宽选人的视野和用人的渠道，大胆地把那些德才兼备、作风正派、勇于创新、扎实肯干的同志提拔到领导岗位上来，充实和加强各级领导班子，提高领导班子的整体素质。要注意从特别优秀的村嘎查干部中，选拔乡镇苏木领导干部或一般干部。旗县市直属机关的主要领导干部，至少应有两年以上乡镇苏木工作经历。要有计划地做好基层干部的培训工作，不断提高他们的政策水平和领导能力。要积极做好基层干部的培养工作，从回乡青年、尤其是农职业中学毕业生和复转军人中发现人才，并给他们提供锻炼的机会，提前培养，做好储备，以防基层干部“青黄不

接。

今后，各级党政领导都要建立任期目标责任制，逐级分解任务，层层签订责任状，限期实现，并认真考核评估，对各级领导干部功过是非做出科学公正的评价，为使用干部提供依据。通过评估坚决制止浮夸风和个别领导干部的短期行为。

在开创农村牧区工作新局面的过程中，各级领导干部要牢记全心全意为人民服务的宗旨，切实搞好廉政建设和党风党纪建设，把兴廉反腐作为事关党的生命、事关社会主义前途的大事，冲破一切阻力惩处腐败，下最大决心扶正固本。要进一步加强党纪、政纪和法纪建设，抓紧处理违法违纪案件，狠刹吃喝风和行业不正之风，继续开展党风党纪和廉政建设大检查，努力实现党风和社会风气的明显好转，进一步增强各级党组织的凝聚力和战斗力。

第四，要发动各行各业支援农牧业，形成全党大办农牧业的局面。农牧业和农村牧区工作需要全社会的共同关心和大力支持。各行各业都要从全局利益出发，树立农牧业兴我兴，农牧业衰我衰，我与农牧业共发展的思想，自觉地关注农牧业形势，把支援农牧业作为义不容辞的任

务，主动地对农牧业的发展提供援助和服务。特别是与农牧业关系直接的行业和部门，还要从行业特点和实际出发，为农牧民提供更全面、更直接、更有效的全程服务。通过上下左右的努力，在全盟形成一种大办农牧业的合力，推进我盟农牧业经济的高速高效发展。

第五，要面向基层，狠抓落实。把中央和自治区的精神和我们这次会议确定的各项任务真正落到实处，实现全盟农村牧区工作的战略性转变，关键是我们各级领导干部要办实事，求实效，抓基层，抓落实。今年一定要下决心把文山会海压下来，切实扭转会议成灾、文件成灾、财政不堪负重的状况，彻底改变依靠会议和文件指挥工作的局面。要进一步完善领导干部联系点制度，以实际行动把各级干部的注意力引导到摸实情、办实事、讲实话、求实效的方向上来。

同志们，我们已经以坚实的步伐胜利地迈出了“八五”第一步，这是非常关键、非常成功的一步。在新的一年里，我们一定要认真贯彻落实中央十三届八中全会和区党委五届四次全委（扩大）会议精神，进一步解放思想，振奋精神，深化改革，开拓创新，团结和带领全盟各族人民，努力开创我盟农牧业和农村牧区工作新局面，以改革

和建设的优异成绩，迎接党的十四大的胜利召开。

中共巴盟委员会扩大会议会务组 1992年1月14日印

共印 5 5 0 份

印发 杨志荣
92.1.13

【92.1】中共巴盟委员会扩大会议文件之一

深化改革闯新路 再鼓干劲奔小康
开创农牧业和农村牧区工作新局面

——杨志荣同志在盟委扩大会议上的讲话

一九九二年一月十六日

请杨书记阅
阅后即印会议材料。

王承恩
1.13

同志们：

这次盟委扩大会议，是一次专门研究农牧业和农村牧区工作的重要会议。会议的主要任务是：传达贯彻党的十三届八中全会和区党委五届四次全委（扩大）会议精神，全面总结“七五”期间农村牧区深化改革的基本经验，进一步明确九十年代的目标和任务，安排部署今年的农牧业生产和农村牧区工作，研究解决影响农牧业经济发展的突出问题；切实把各级干部的思想认识统一到十三届八中全会精神上来，把主要精力集中到农牧业和农村牧区工作上来，带领全盟广大共产党员和各族人民群众，努力开创我盟农牧业和农村牧区工作新局面。

现在，我代表盟委就我盟农牧业发展和农村牧

—1—

区五作问题讲几点意见。

一 “七五”期间的^基本经验和九十年代的主要任务

党的十三届八中全会和区党委五届四次全委（扩大）会议，全面回顾和总结了八十年代农牧业和农村牧区五作的主要成就与基本经验，这对指导整个九十年代的农牧业发展和农村牧区五作，具有极其重要的意义。我们巴盟同全国全区一样，这十年是国民经济和社会发展最快的时期，也是各族人民群众得到实惠最多的阶段。党的富民政策的贯彻落实和改革开放事业的蓬勃发展，家庭联产承包责任制和畜草双承包责任制的推行，极大地调动了农牧民的生产积极性，使全盟农村牧区经济不断跨上新的台阶。特别是“七五”期间，全盟农村牧区经济每年上一个新台阶，五年迈了五大步。九〇年和八五年相比，农业总产值增长35.2%，平均每年递增6.1%；粮食产量增长65.7%，平均每年递增10.6%；油料产量增长26.6%，平均每年递增4.8%；大小牲畜年均增加近30%

万头(只),畜牧业产值增长22.5%,平均每年递增4.14%;林业生产持续稳定发展,有效地改善了生态环境;副业产值“七五”期间翻了一番,增长了102.6%;乡镇企业发展迅速,非农业产业的产值已经占到农业总产值的三分之一;农牧民人均收入每年递增11.3%,九〇年达到857元。农牧业的基础地位不断巩固和加强,农村牧区改革取得重大进展;农牧业生产条件得到很大改善,综合生产能力不断提高;科技兴农兴牧取得显著成效,农牧民的科学文化素质明显提高;精神文明建设和民主法制建设得到加强,社会环境和社会面貌大大改观。农村牧区政治安定,经济发展,各族人民群众安居乐业,呈现出蓬勃向上的新局面。

经过八十年代的努力和“七五”期间的拼搏,全盟各族人民基本越过了温饱线,正在向小康目标迈进。在回顾和总结农村牧区发生的历史性变化的时候,我们感到最大的收获是,这一重要阶段为实现第二步战略目标积累了极其丰富、极其宝贵的历史

经验，值得我们牢牢记取并认真借鉴：

——必须不断加强农牧业的基础地位和党对农村牧区工作的领导。在我们巴盟，农牧民占总人口的80%，农牧业经济占国民经济的60%，农畜产品加工业占整个工业经济的60%以上；无论从哪个方面看，农牧业经济和农村牧区工作都是左右全局的“重头戏”。加之，我盟作为国家的商品粮基地，作为自治区的粮、糖、油、畜重要产区，必须把农牧业当做基础的基础，把农村牧区工作当作关键的关键。只有农村牧区大局稳定，才能实现全盟上下的安定团结；只有农牧业经济稳定发展，才能带动整个国民经济持续、协调发展；只有农牧民达到小康，全盟人民才能如期实现小康。四十多年来，我盟农牧业经济曾经出现过几次大的波折和反复，农牧业经济每出现一次徘徊，城镇经济也会出现一次滑坡，整个国民经济就会相应萎缩，人民群众特别是城镇居民的物质供应就会失去保障，这方面的教训是极其深刻的。因此，无论任何时候、任何情况下，以农牧业为基础的指导思想

不能丢，农牧业在经济工作中的首要地位不能变，党对农村牧区工作的领导不能松。特别在农牧业状况好转，农畜产品 [redacted] 的情况下，应当更加重视农牧业的基础地位和党对农村牧区工作的领导。

局部流通不畅

——必须继续稳定和完善党在农村牧区的基本政策。十三届八中全会《决定》指出的九个方面的基本政策，在八十年代农村牧区改革的实践中，已经发挥了巨大的威力，仍然适应现阶段农村牧区生产力发展水平。保持这一系列政策的长期稳定，才能有效地消除农牧民的怕变思想，才能保持农牧业经济发展的生机与活力。根据客观情况的变化和我盟的实际，不断完善这些基本政策，是深化改革的必然要求，也是使这些基本政策保持旺盛生命力的重大步骤。但完善政策不能偏离深化农村牧区改革的重点和总方向。更不能侵犯农牧民经济上的物质利益和政治上的民主权利。从我们巴盟的实际情况看，[redacted] 必须坚决稳定，[redacted]

我盟

农村的家庭联产承包责任制和牧区的草场双承包责任制

统分结合的双层经营体制必须尽快完善，集体经济实力应当逐步壮大，社会服务体系建设应当进一步加强；只有这样，才能更好地适应农村牧区生产力发展水平，才能更好地调动农牧民的生产积极性。

——必须坚定不移地走教育兴基、科技兴农的路子，切实把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的正确轨道上来。推进农牧业现代化，追赶发达地区前进的步伐，必须增加智力投入，尽快提高劳动者科技文化素质；必须真正把科学技术当作第一生产力，大力促进科学技术与经济建设的紧密结合，使适用科技尽快转化现实生产力。

不断

局

继续

——必须深化农牧林结合战略，走生态农业的正确路子。

坚定不移地

“七五”期间，我们在全面施农牧结合战略，走“以农养牧，以牧促农，农牧林结合，多种经营，协调发展”的路子，

已经产生了巨大的生态效益、经济效益和社会效益。实践证明这是一条种养加有机结合、建设生态农业的。今后，应当继续在提高农牧林结合的水平上做文章，在稳步发展粮食生产的前提下，要积极发展多种经营，尽快提高畜牧业和林果业的比重；大力发展农畜产品加工业，增加农牧民的收入，增强农牧业发展后劲。

农牧林同步发展，

的成功路子，是

正确选择。

走农牧林、种养加、贸工农协调发展的新路子，

不断

——必须把流通和生产摆到同等位置，以经济效益为中心，以市场为导向，运用价值规律指导农

-6-

由偏重于抓生产转移到贸工农一起抓的正确轨道上来。要进一步增强改革开放意识和商品经济观念，

高度重视流通环节对种畜业
和加工业的巨大拉动作用。

加快
畜牧业队伍
和

积极

村牧区经济工作，高度重视流通领域的改革和建设，
加快市场建设步伐，促进农村牧区商品经济的发展。

——必须最大限度地增加农牧业投入，不断改善农牧业生产条件。

要调动各方面的积极性，把资金投入和农牧民投工投劳结合起来，把苦干精神和现代化手段结合起来，把依靠自己的力量和借助外力、引进外资结合起来，把集中大会战和常年搞结合起来，使农牧业基础建设不断得到加强。

——必须继续坚持鼓励和引导乡镇企业健康发展的政策，以工补农，以工建农。

——必须加强以党支部为核心的基层组织建设，加强基层领导班子建设，加强思想政治工作，坚持党的建设和经济建设两手抓，坚持物质文明和精神文明一起抓。

十三届八中全会和区党委五届四次全委（扩大）会议，进一步明确了九十年代农牧业和农村牧区工作的主要任务与总的目标。我们必须认真总结十年改革和“七五”期间的成功。

把镇企业当作
农村牧区不可缺
少的支柱产业
来抓，

向全盟和全盟各
级人民发出了鼓舞
人心的动员令。
在这光荣而艰巨
的任务面前，

实践证明，我们
坚定不移地搞的
四羊场基本建
设，是农村牧区
经济发展的一项基
础；从根本上就
在牧业生产条件
须多添置设备，
基本建设投入

扬长避短，
继往开来。

经验，努力开创农牧业和农村牧区互作的新局面，紧跟全国和全区前进的步伐，如期实现国民生产总值翻两番的战略目标，与全国和全区各族人民同步实现小康。今后九年我们的主要奋斗目标是：农业总产值平均每年增长5%，本世纪末达到34亿元。通过治理和开发，基本建成优质、高产、高效的国家和粮、油、糖、畜商品生产基地。耕地面积力争扩大到700万亩，粮、油、糖总产分别达到1.5亿公斤、3亿公斤和1.1亿公斤。牲畜年末总头数达到566万头（只），其中大小畜500万头（只）生猪66万头。在林业发展上，森林面积达到602万亩，森林覆盖率达到6.2%，其中河套灌区达到20%，黄灌区全部实现平原绿化。乡镇企业总产值翻两番，在生产发展的基础上，人民生活达到小康水平。农牧民人均纯收入达到1500元，生活资料更加丰裕，居住条件明显改善，健康水平继续提高；贫困人口基本脱贫致富。农村牧区基本普及九年制义务教育，建成基层科技培训网络，广大农牧民

亿公斤

亿公斤

亿公斤

力争“三分天下有其一”

地区和
贫困

全盟农牧业基础建设还比较薄弱，土地垦殖化和草场退化的问题还没有从根本上得到解决；农牧民科学文化素质不高，农牧业的科技装备水平还比较低；乡镇企业和农产品加工业发展缓慢，农村产业结构还不尽合理；服务体系和市场体系建设滞后，流通渠道还没有彻底疏通；农村基层组织建设还有待进一步加强，各级干部素质还需要进一步提高。

的科技文化素质和文明程度进一步提高，社会主义精神文明建设和民主法制建设达到新水平，形成经济繁荣兴旺、思想健康向上、社会安定团结的局面。

开创九十年代农牧业和农村牧区互作新局面，全面实现预期的奋斗目标，我们面临着许多矛盾和困难，在前进的道路上，还会遇到许多新情况和新问题。但同时也应当看到，办法总比困难多，有利条件总比不利因素多。一是党中央对农业高度重视已经形成了加强农业、大办农业的大气候；二是十三届八中全会《决定》，明确了一系列重大的方针政策，为发展农牧业和做好农村牧区互作进一步指明了方向；三是国家关于扶持少数民族地区发展经济的政策，以及农业综合开发计划的实施，为我盟农牧业再上新台阶提供了良好的机遇；四是四十年建设和十年改革为开创新局面蓄积了巨大的潜力。只要全党和全盟各族人民同心协力，开拓奋进，九十年代的宏伟蓝图一定能变为现实。

二、把握方向，抓住重点，在深化农村牧区改革方面实现新突破

九十年代农村牧区改革的方向和重点，中央已

经明确，就是五句话：继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，积极发展社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力，引导农民走共同富裕的道路。江泽民同志讲，深化农村改革还有一个重要方面，就是农产品流通体制改革问题。根据中央明确的方向和重点，联系我们巴盟当前的实际情况，今后要在继续稳定党的农村牧区基本政策的基础上，紧紧抓住服务和流通这两个重点加以突破，带动整个农村牧区改革向纵深发展。

首先，要进一步稳定家庭联产承包责任制和畜草双承包责任制，不断完善统分结合的双层经营体制。家庭联产承包责任制和畜草双承包责任制，是集体经济的自我完善和发展，完全适应现阶段农村牧区生产力水平；这项基本制度将要长期稳定下来，并不断充实完善，这一点必须向群众讲清楚，尽早给他们吃“定心丸”。已经形成的土地、草场、牲畜等承包关系，一般不要变动，确因人口变化需要做调整的，也必须以大稳定为前提。搞有偿承包试

农田水利工程
2 需要和

-10-

规模经营和

由红线行下梯

点互作，也要充分考虑农牧民的承受能力，切不可操之过急。转包土地和草场、畜群，要坚持农牧民自愿的原则，以免搞乱人心。

从我盟推行“两个责任制”的情况看，当前的主要问题是双层经营体制还很不完善，家庭分散经营的积极性发挥得比较充分，集体统一经营的层次比较薄弱。这两个经营层次应当相互依存、相互补充、相互促进，忽视任何一个方面，都不利于农村牧区经济的健康发展。当前，要把稳定的重心放在土地、草场、牲畜家庭承包经营这个基础上，把完善的重点放在集体统一经营这个薄弱上。乡村集体经济组织，要把注意力集中在一家一户办不了、办不好、办起来不合算的事情上，统一组织协调生产服务、科技推广和基本建设等活动，把集体统一经营的优越性和家庭分散经营的积极性有机地结合起来，给承包经营责任制注入新的活力。

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

实力

不能单纯在牧民
身上找钱，不能加
重牧民的负担，
也

其次，要逐步壮大集体经济实力，增加集体可以统一支配的财力和物力，不断强化集体的凝聚力和服务功能，促进生产力发展和农牧民共同富裕，巩固农村牧区社会主义阵地。实践证明，凡是集体经济较强的地方，服务的功能就强；凡是集体经济薄弱的地方，“统”的功能就差。失去了集体经济这座靠山，农牧民一家一户解决不了的问题，集体同样无能为力。目前，我盟有一定经济实力的村嘎查不到三分之一；

改变集体经济薄弱状况，已经迫在眉睫。

壮大集体经济实力，不能操之过急，

不能采取提高土地、草场的承包费和增加提留的做法，

更不能把承包的土地、草场收回或收回一部分归集体。总之，不能采取挤挖家庭经营这一块来发展集体经济。

发展集体经济要
选准方向和路子。
一是积极开发农
牧业资源，兴办集
体牧场、林场、渔场
和牧场，由小到大
由弱到强，逐步积
累资金。二是集体
常兴办乡镇企业，
发展畜产品加工业，
采矿业、运输业、饲
料加工业等。三是
积极兴办社会公
益事业，合理收费，
有偿服务，增加集
体收入。四是积极
回收牧业合作组牧
畜各种取息作价款，
用于扩大再生产，
防止集体财产流失。

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

第三，建立和完善四级服务网络，加强农村牧区社会化服务体系建设。近年来，全盟各地在农村牧区社会化服务体系建设方面做了许多积极的探索，但服务互作滞后的问题仍未从根本上得到解决。当前，必须把服务体系建设作为促进农村牧区生产发展的一项战略措施，作为深化农村牧区改革的一个重要任务，调动社会各方面的力量，发挥“五力合一”的优势，强化服务互作这个薄弱环节。“八五”期间，要初步形成以旗县市为依托，以乡镇苏木为骨干，以村嘎查为基础，以农牧民个体或联户为补充的四级服务网络，在全盟农村牧区形成多层次、多成份、多形式、多渠道、多功能的社会化服务体系。

在四级服务网络中，盟和旗县市的国家经济技术部门要承担组织、协调、指导、辐射的任务，处于承上启下的重要环节。必须把自身业务同基层实际紧密结合起来，和农牧民结成利益共同体，为农

—13—

— 损俱损，

— 荣俱荣的

要继续推行科技向集团承包，
进一步扩大承包的范围和领域，通过“五
力合一”的承包机制，不断强化农村牧区社
会化服务工作。

村牧区经济发展提供全程服务。允许农、牧、林、
水等部门所属的事业单位兴办服务实体，围绕服务
办实体，办好实体促服务，走服务组织自我积累、
自负盈亏、自我发展的路子。在兴办服务实体期间，
国家原有事业费保持不变，服务创收主要用于改善
服务设施，扩大服务范围。要逐步推行智力投入和
经济效益挂钩的办法，调动科技人员到生产第一线
建功立业。

乡镇苏木要继续贯彻落实盟委关于深化农村牧
区改革的三十条意见，把明确下放到乡一级的机构
和人员管起来，统一纳入乡服务组织。乡一级可以
综合办站，也可以分散办专业站；无论采取哪种形
式，都要把服务队伍、示范推广基地、培训设施和
经济实体建设起来，

要把村嘎查集体服务组织
和农牧民自办、联办服务组织

培养农机专业户、运销专业户，兴办以服务
为宗旨的农民协会、牧民协会等服务实体，真正使
服务体系扎根于基层，服务于群众。

要把服务体系建
设的重点放到乡镇
苏木，着力抓好综
合配套服务。科技
人员和服务单位
积极给基层放权，强
化一级的综合服务功能

带动起来

农产品

第四，继续深化农、畜产品流通体制改革，用抓生产的劲头抓流通，以办工厂的热情办市场。

我盟农畜产品销售市场持续疲软达两年之久，

农畜产品价格下跌和白条子困扰着百万农牧民，经营和加工企业因产品积压而导致效益滑坡，金融部门因资金死滞而难以正常运转，农牧民购买力水平下降，整个国民经济

从客观上看，全国全区大市场流通不畅，加之这几年我盟农牧业连年丰收，农畜产品产量猛增，商品率大幅度提高，

从主观上看，我们长期习惯于指挥生产，习惯于计划经济和统购包销，对指导有计划的商品经济思想准备不足，思维方式和工作方法不适应，销售队伍和市场建设也不适应。因此，集中精力解决流通领域的问题，已经成为我盟农牧业生产和整个国民经济进一步发展的关键问题。

其一 要建立以市场为导向和依靠市场引导农牧业生产的机制 教育农牧民按市场需求安排生产，

处于低效率运行状态。

铁路外运能力不足；

大量的

买难

卖难问题由农村牧区波及到城镇工商企业；

给销售工作带来相当大的难度。

的摸式

楊书记报告

使农畜产品在市场上适销对路。农牧民过去是“养鸡换盐，杀猪过年”，农畜产品国家统购包销，无需考虑市场需求。现在市场千变万化，一家一户很难把握。当前的卖难问题，

的原因很多

不明确

重要

形成

产生和产品销售结构不合理

各级政府和

但农畜产品不完全适合市场需要，是原因之一。因此，农畜产品的销售服务，要从生产抓起，做到生产跟着市场需求转，根据市场需求及时调整产业和产品结构。经济技术部门要尽早掌握当地和外地市场变化情况，及时给农牧民提供准确可靠的信息。其二，要加快市场体系建设步伐。

多，专业少，零售市场多，批发市场少。从总体上看，体系还没有真正建立起来。我们必须眼光向外，发展大批量、外向型商品，从小商品市场、零售市场向大中型专业批发市场。

各级领导必须牢固树立与社会主义现代化生产相适应的大市场和大流通观念，集中精力抓好市场体系建设。

各级政府要积极支持市场建设，每年拿出一定比例的资金投入设施建设。凡有条件的乡镇苏木都要举办集市贸易，发展多种形式的农畜产品初级市场。旗县市要有计划

脚踏实地办好“农、工、贸”一条龙，贸工农一体化的目标迈进。

正反两方面的经验告诉我们，建设集贸市场是发展农村商品经济的有效措施，抓生产必须抓流通，抓流通必须抓市场。今后集贸市场建设总的指导思想是，今年继续打基础，九三年见成效，九五平上水平。市场建设要以经济发达地区为依托，以农高产品和工业品批发市场为龙头，以旗县市集贸市场为骨干，以乡镇苏木集市贸易为基础，建成城乡结合、专业市场与综合市场配套、批发市场与零售市场结合、统一开放的市场体系。

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

地在通商要冲和传统的农畜产品集散地，建立一批农畜产品专业批发市场。市场体系建设

要贯彻谁投资谁受益的原则，调动各方面建设市场的积极性。

形成多种经济成分、多种经营方式和多种流通渠道并存的流通服务体系。

其三，在充分发挥国合商业主渠道作用的前提下，要鼓励集体、农牧民和各种销售服务组织以多种形式进入流通，发展多渠道、少环节的流通服务，特别需要指出的是，供销社应在农村牧区商品流通中发挥更大作用，

凡是放开经营：农畜产品，都要允许他们开展经销、批发、加工、长途贩运，

当前最重要的是振奋精神，整顿班子，深化改革，端正经营方向，强化服务，搞活经营。要真正恢复供销社的民办性质，扎扎实实为农牧民服务，与农牧民结成经济利益共同体。开展供应、收购、加工、贮藏、运输和技术、信息等多项服务，把供销社切实办成农民自己的服务社。

和机

收

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

购销调存

不合理的收费要
坚决取缔

对

巴彦淖尔市档案馆

其四，要以行政的、法律的手段，打破地区封锁，撤掉滥设的关卡，保证货畅其流。国家计划外的产品，要一律放开，[redacted]国家计划内的产品，在完成[redacted]任务后，允许经营单位向盟外销售。[redacted]对盟内设置的检查站、所、卡、岗，要进行全面整顿，该撤销的必须坚决撤销，杜绝对外销产品的乱检查乱收费。

其五，加强对流通工作的领导和宏观调控。

[redacted]

通过产供销的有效调控，使订购的一块真正稳住，放开的一块真正搞活。

第五，推进县级综合配套改革，强化综合服务功能。王群同志讲，旗县机关机构臃肿、养人太多的问题，是旗县诸多矛盾的一个焦点。这个问题在我们巴盟非常突出。党政机关人满为患，财政保了吃饭，就无力保办事。“有钱养兵，无钱打仗”单位相当普遍。长期发展下去，既不利于部门职能的发挥，又不利于培养干部 自治区党委提出 从今

实行多渠道经营；

各级政府要由
分管领导牵头，
协调各有关部门负
责，同时组织精
干高效的指挥
班子，直接抓
流通体制改革
和市场建设。

各级

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

巴彦淖尔市档案馆

年开始，要进一步推广察右前旗“精简上层，充实基层，转变职能，强化服务”的经验，集中力量抓好旗县市一级消肿减肥、转变职能的互作。现在看来，在这个问题上早抓早主动，越拖越被动。正象王群同志指出的那样，要有“背水一战”的决心和胆略，下决心尽早解决这个问题。从现起，

继续)

要抓好宣传互作，造成精简上层，转变职能的社会舆论，在广大干部中有所触动，形成搞改革的

气候。

盟、旗县市、乡苏木有关经济技术部门要转变职能，

一部分人办服务实体，

要继续鼓励党政干部、科技人员向下合理流动，自谋出路，创办开发性事业，解决

富余人员去向问题。这方面，我们要继续执行盟委(1988)5号文件。

支持他们)

分出

走“小政府，大服务”路子。

千方百计

党政机关和事业单位要以责定岗，以岗定人，完善目标化管理，实行互效挂钩，坚持奖勤罚懒，在打破“大锅饭”和“铁饭碗”方面作出新探索。要坚决禁止增设机构和增加编制，严格把住进口关。

和五原县) 临河市综合配套改革盟科技处“消肿”改革试点工作要抓紧进行，为全盟综合配套改革的全面展开闯出新路。

自治区要求，力争在三、五年内，全区行政事业单位在九〇年职工人数基础上精简20%以上；到“八五”期末，必须圆满结束旗县一级的综合配套改革工作。盟和旗县市要按照这个要求，成立[redacted]做出规划，分步实施，确保如期完成。

三、继续加强农牧业基础建设，进一步提高农牧业综合生产能力和经济效益。

加强农牧业基础建设，是推进农牧业现代化，实现农牧业稳定、优质、高效益发展的根本措施。

九十年代
我们应当紧紧抓住 制约农牧业生产发展的重大
问题，坚持不懈地抓基础建设，固本强基，积蓄后
劲。

首先，要坚持不懈地开展农田草牧场基本建设，
不断增强农牧业发展后劲。各旗县市、乡镇苏木、
都要按照综合治理，讲求实效，量力而行，合理负
担的原则，按照 改低、促中、攻高、
的梯度建设方针，大搞农田草牧场基本建设，
不断提高土地和草场资源的利用水平。河套排灌配
套工程是功在当代、利在千秋的大事业，一定要集
中全力把这件大事办好，如期完成配套任务。田间
配套工程要加快进度， 争取尽快受益。

灌区的农田基本建设，每年要利用春播后、麦收前
秋浇前，封冻前的空隙，组织四次大会战， 五
配套农田。山旱区要重点抓好 上电打井
工作，积极扩大水浇地面积，搞好小流域治理，力
争“八五”末期 人均达到二亩水浇地，三亩稳产

开发

确保工程
质量，

大会建设二万亩
小会建设一万亩

把开发水资源和
节约用水结合起来

和渠道衬砌

旱作田。牧区要以五配套的畜群草库伦和塑料暖棚为重点，加快防灾基地和草原建设步伐，“八五”期间争取实现饲草料基本自给。农业开发要坚持工程措施、生物措施和农艺措施，争取国家支持，重点开发灌区的盐荒地，积极开发乌兰布和沙区和山旱区。农田草牧场基本建设必须坚持高标准、高质量、高效益，防止前建后垮或边建边毁的问题。要依法加强水资源的管理和利用，发展节水型农业，搞好干渠以上严重渗漏段落的衬砌互作。要确保农田草牧场建设资金、物质逐年增加，足额到位。必须重申，农村每个劳力每年用于农田基本建设的投入不能少于三十个。为了加强对农田草牧场建设互作的领导，盟、县、乡三级都要由政府主要领导亲自挂帅，组成强有力的指挥班子，上级带着下级干，一任接着一任干，坚定不移地把农田草牧场基本建设提高到一个新水平。

第二，搞好农村牧区的生态建设，提高农牧林结合水平。“七五”期间，我们实施农牧林结合战

一起上

和发动群众投劳相结合

牧区

生态改善、经济发展和社会主义相结合

和乌和冲击前

草牧场

略，建设生态农业工程，已经取得重大成效。今后要继续把实施农牧林结合战略作为振兴农村牧区经济的重要途径，充分发挥农牧林的互补优势，

林业要围绕“三北”防护林建设工程，加快农田林网化建设步伐，搞好苹果梨基地建设，用材林和经济林一齐上，乔、灌、草一齐上，提高森林覆盖率。

盖)

前九三年要实现农田林网化，本世纪末实现平原绿化目标，全面建成三北防护林工程建设任务，同时实现产肉一亩果树。

原绿化目标迈进。农区畜牧业要有发展，尽快实现一亩一羊、一人一猪目标。条件的地方，要大力发展奶牛业和毛养殖业。展农区畜牧业，必须走舍饲半舍饲的路子，必须粮食和农作物秸秆转化增值的路子，否则是没路的。我盟每年有玉米卖不了。不少此而发愁，甚至主张少种玉米。大量的养畜却不存在问题。这说明，我们的畜牧业是，而是转化增值的水平低。因此，要大办草场加工业，充分利用饲草料资源，生产配方饲料

在种畜加信
台上导出突破口。
要和相探讨在家
庭经营
主的情况下，提高经
济效益、生态效益、社
会效益的最佳模式，
农牧林、种畜加信
成为互相依赖、互相
促进的有机整体。
要在确保粮食生产稳
定增长的基础上，加
快畜牧业和林果业
发展速度，提高畜牧
业和林果业在农业
经济中的比重。要大
办饲草料加工业，
促进玉米和农作物
秸秆的转化增值，
带动畜牧业大发展，
提高畜牧业综合效益。
畜牧业要舍饲半
舍饲的路子，力争九
前三年实现一亩一羊、
一人一猪的目标。

要坚持不懈
地搞好防灾
基地建设，加
快牲畜出栏
和周转速度，
发展高效畜牧
业。

要办。

重视有机肥建设，这是提高土壤有机质含量的主要措施。各地要采取经济的、行政的手段，引导广大农民大搞引草入田、秸秆还田，大力积造和施用农家肥，提高土地肥力。

第三，大力发展农牧业机械化，最大限度地提高劳动生产率。农牧业机械化，是农牧业现代化的一个重要内容，是解放生产力，提高劳动生产率的根本出路。今后，要继续扩大联片种植面积，为农业机械的广泛运用创造有利条件。当前要突出解决好农用机械不配套的问题，重点发展大型拖拉机及其配套的耕、播、收、运机械。各地要以村、社为单位，进行农机具的配套，使村社的农机力量与生产需要基本适应。同时，要尽量扩大机械耕作范围，提高农机具的利用效率，降低生产成本。农机部门要从本地需要出发，多引进和研制适用的农牧业配套机械，用先进的物质技术武装农牧业。

和利用率低

第四，大力发展农用工业和农畜产品加工业，推动农牧业经济实现新突破。农用工业和农畜产品加

工业。是与农牧业密切相关的工业部门，他们的发展水平如何，直接关系到农牧业经济的发展。化肥、地膜、农机等农用工业企业，要立足于现有生产规模，挖掘生产潜力，搞好技术改造；搞好新产品开发，提高产品质量，提高经济效益。

“七五”期间，我盟的农畜产品加工业发展比较快，初步形成了粮、油、糖、皮、毛、纸、酿造初级加工系列。由于起步晚，起点低，加工业仍然不能适应农牧业发展的需要，出卖原料和初级产品的格局仍然没有彻底改变。从全局看，加工业目前仍然是制约农牧业乃至整个国民经济发展的一大薄弱环节。随着农畜产品购销的进一步放开，我们将继续受市场的摆布，在竞争中失去优势。各级党委和政府必须审时度势，集思广议，把农畜产品加工业的发展摆在更加重要的位置上来。

当前应当把发展重点放在现有企业的技术改造和新产品开发上来，放在发展深加工、精加工和综合加工上来，而不能盲目铺新摊子，搞低水平的重复建设。今后上项目或搞技改，

-25-

起点一定要高，

设备一定要先进，

坚决不搞低水平的过渡产品。这方面临河面粉厂为我们提供了成功的经验，在今年小麦积压、面粉跌价的情况下，他们的雪花粉畅销不衰，供不应求。全年创利一千多万，人均创利 万 元。

近三

第五，继续实施科技兴农兴牧战略，进一步提高农牧业科技水平。振兴农村牧区经济，最终取决于科学技术的进步和科技成果的广泛应用。要牢固树立科学技术是第一生产力的马克思主义观点，把农牧业发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。一是建立健全农牧业科技推广体系，大力推广和普及适用科学技术，这是实施科技兴农兴牧战略的关键环节。要抓好乡镇苏木推广机构的建设，调整充实科技人员，拓宽技术服务领域。要抓好科技示范户，大力培养农牧民技术员和科技示范户，充分发挥他们在科技推广中的引路作用。今后一个时期，农业上要重点围绕吨粮田、千斤田、千元田建设，开展科技攻关，加快推广步伐。要积极推广优良品种和配方施肥、治沙改土、模式化栽

优质、高产、
高效和

科技开发

播、粮粮、粮经、粮草套种等一系列技术措施。商业上重点是良种改良、牛羊幼龄育肥、畜产品加工等关键技术。二是针对我盟农牧业建设中的突出问题，积极开展和应用研究，积极引进外地良种和先进技术。目前，提高甜菜和油菜品质的问题，是关系全盟经济发展的一件大事，要集中力量进行科技攻关，力争在最短的时间内。三是改革科技体制，完善科技政策，为科技与经济的结合创造条件。要理顺科研领导体制，加强宏观指导，克服科研单位之间各自为阵的现象。要制定优惠政策和激励政策，鼓励科技人员通过多种形式向下流动，着力解决基层科技力量不强、不齐、不稳的问题。要积极开发技术市场，支持科技人员深入农牧区生产第一线，承包农牧业开发和科技推广项目，创办科农贸相结合的经济实体和科研咨询机构。四是切实加强农牧民科技培训和科技宣传互作，进一步增强全民科技意识，不断提高广大干部和农牧民群众的科学文化素质。五是多渠道筹集资金，增加科技投入。各级财政每年要以高于财政经常性收

牧

提高甜菜的含糖量和油菜的含油量

力争“九五”期间每个农牧户培养一名家庭技术员，

入增长的速度增加科技投入，金融部门对信贷资金向上给予倾斜，农牧业发展基金和新增的农牧业投入应主要用于科技，~~科技兴农农牧专项基金。~~要逐步

增加)

第六，大力调整农村牧区产业结构，促进农牧区经济的全面发展。和先进地区比，我盟农村牧区产业结构的突出问题是，乡镇企业发展缓慢，非农产业比重低。在种养业之间，畜牧业和林果业经济比重偏低。粮食和经济作物品种单一，结构趋同。畜牧业内部，大畜逐年减少。在由温饱向小康跨越的历史进程中，必须对目前的产业结构逐步加以调整，使农牧区经济结构继续向着合理、优化、高效的方向转变。一是立足于当地资源优势，以市场为导向，大力发展乡镇企业，大力发展第三产业，尽快提高非农业经济的比重，为农牧民开辟新的致富渠道。我们必须拓宽视野，广开思路，通过培养提高当地技术人才和管理人才，筹集社会闲散资金，引进外地人才、技术和资金等多种办法，千方百计解决人才短缺和启动资金不足的困难，为乡镇企业的大展展销平道路。要继续实行优惠政策，为乡镇企业发

离决不离

按照市场需求
搞一些小调整，
因地制宜发展名
优、特、新产品，增
强竞争能力。

增加总产

发展创造良好的外部环境。二是种植业内部结构的调整，必须走多种经营的路子，尽量增加作物品种，粮食要稳定面积，提高单产，油料、甜菜要根据加工能力有计划种植，其它作物要根据市场需求，放开种植。三是养殖业结构也要进行调整，逐步提高改良和良种畜比例，提高适龄母畜比例，提高大畜特别是牛的比例，提高出栏率和商品率，加快牲畜周转，提高经济效益。

加强农牧业基础建设，必须注重贫困地区生产条件的改善。要坚持以经济开发为主的方针，通过贫富地区之间交流干部、实行党员、干部联系户制度、定点扶贫、经济协作、对口支援等各种办法，帮助贫困地区和贫困户努力改善生产条件，增强发展后劲，加快脱贫致富的步伐。

四、深入开展社会主义思想教育，大力加强农村牧区精神文明建设

全面开创我盟农牧业和农村牧区五作新局面，全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标，必须深入开展社会主义思想教育，坚持不懈地抓好思想政治五作，大力加强基层组织建设，大力加强精

在确保粮、油、糖种植面积的前提下，

加快牲畜的发展速度

神文明建设和民主法制建设，使农牧民始终沿着社会主义方向前进

第一，继续抓好社会主义思想教育，不断增强广大农牧民群众的集体观念、国家观念和社会主义信念。我盟农村牧区社会主义思想教育已经集中搞了二次，今年三月底，大部分地区将转入经常性教育。当前，一是要广泛深入地宣传社教互作的重要意义，教育干部群众更加深刻地认识搞好社会主义思想教育的极端重要性。在农村牧区深入持久地开展社会主义思想教育，是贯彻党的基本路线和巩固社会主义阵地的需要，是稳定大局和稳定边疆的需要，是全面推进农村牧区改革和建设事业的战略任务，是发动和组织农牧民实现第二步战略目标的一项基础互作。各级党委、政府和社教互作队，要抓住春节前后这段有利时机，精心指导正在开展的集中教育，真正把各级干部和各族群众的思想认识统一到党的十三届八中全会精神上来，大力推动农村牧区的两个文明建设事业。二是要认真坚持《决定》提出的六项要求，全面完成社教互作的三项基本任

《继续

社教领导小组
构要连续保
留。

进行补课。

务。农村牧区社会主义思想教育，要严格按照十三届八中全会《决定》提出的六项要求进行，全面完成思想教育、经济建设和村级组织建设三项基本任务，并以此衡量社教互作的成效。集中教育任务完成以后，要进行全面总结验收，严格把好质量关，严防走过场。验收不合格的单位，要延长集中教育时间，缺什么补什么。三是要正确理解和执行“三为主”、“两不整”的社教互作方针，把思想教育和解决实际问题结合起来。对群众反映强烈的问题，特别是党风和干部作风问题，要认真调查核实，实事求是地进行处理。这里应当明确，处理问题同不整干部、不整群众的方针是统一的，绝不能把二者对立起来。四是加强社教工作队自身建设。社教工作队的素质和作风状况，关系着社会主义思想教育互作的质量。因此，要选拔那些党性强、作风正、敢负责、政策水平较高的干部，担任互作队长，抓好互作队自身建设，确保社教互作不走过场。集中教育任务完成以后，要继续抽调机关干部下乡下厂，通过蹲点包片、参与集团承包、挂职锻炼等途径，

今后三年
内还

帮助基层开展工作，培养和锻炼机关干部。

第二，大力加强以党支部为核心的村级组织配套建设，充分发挥基层组织的桥梁和纽带作用。加强农村牧区基层组织建设，是巩固农村牧区社会主义阵地，落实党在农村牧区各项方针政策的重要组织保证，也是社会主义思想教育的重点。各级党委和政府要认真贯彻落实《决定》提出的村级组织建设的四项基本要求，抓住党支部建设这个重点，全面搞好村民委员会、乡村集体经济组织和团支部、妇代会、民兵组织建设。在党支部建设方面，要突出抓好一、二类支部的思想作风建设和制度建设，重点抓好后进支部的全面整顿。要特别重视选好党支部书记，对暂时没有合适人选的村、嘎查，可以从上级机关选派一些年富力强的同志担任。要按照《村民委员会组织法》的要求，全面完成村民委员会的整顿和换届选举工作，建立健全村民会议和村民代表会制度。要加强村嘎查共青团、妇代会和民兵等群众组织的建设，切实解决好存在的问题，使他们充分发挥职能作用。

第三，严格控制人口增长，全面提高人口质量。农村牧区是计划生育工作的重点。抓好农村牧区的计划生育工作，对于实现我盟人口控制目标，促进农村牧区以及全盟的两个文明建设，意义十分重大。各级党政主要领导，要亲自把控制人口工作抓在手上，对本地区的计划生育工作负总责。要加强乡镇、苏木计划生育机构的建设，配备好专职人员和必要设备。要结合社会主义思想教育，教育农牧民群众树立人均意识和优生优育意识，提高实行计划生育的自觉性和责任感。要层层实行目标管理责任制，把计划任务分解到每个村社，落实到家家户户。今后考核领导班子的政绩，要把计划生育工作成效作为一个重要标准；考察一个地方的经济和社会发展状况，要把人均指标作为主要指标。

第四，抓好社会治安综合治理工作，为农村牧区经济发展创造良好的社会环境。我盟农村牧区社会治安状况总体上是好的，但也存在一些不容忽视的问题。结伙盗窃活动还没有完全控制，吸毒贩毒、聚众赌博、封建迷信等丑恶现象又有所抬头。

车) [REDACTED] 地下宗教势力的非法活动比较频繁，采取各种手段和我们争夺农村牧区社会主义阵地和农牧民群众。对此，各级党委政府以及政法部门，必须引起高度的警觉，依法从重从快进行打击。同时，要扎扎实实地落实社会治安综合治理的各项措施，继续加强对农牧民群众的普法教育，提高他们的法制观念和遵纪守法意识，进一步健全群防群治网络，提高防范覆盖面。要特别重视边境管理工作，认真落实各项稳定边疆的措施。

第五，统筹兼顾，全面推进精神文明建设。一是加强村镇建设。村镇建设是我盟精神文明建设中的一个薄弱环节，与建设社会主义新农村、新牧区的要求相差甚远。各级党委和政府要继续认真贯彻落实宋平同志视察我盟时的重要指示精神，认真抓好村镇规划、管理和建设，抓好村镇建设试点和样板农房建设试点，坚决杜绝乱占乱建现象，尽快改变村容村貌。二是加强民族团结。这是社会主义精神文明建设的一项重要内容。我们要认真落实党的

民族政策，深入进行民族团结教育，广泛开展民族团结进步活动，妥善解决影响民族团结的问题，进一步促进全盟各族人民的团结。三是加强农村牧区文化卫生设施建设。各地要积极想办法，努力改善基层的文化卫生条件，切实办好乡村文化站、文化室和卫生院、卫生室，丰富农牧民的文化生活，切实解决他们的就医保健问题，使农村牧区的社会风气和农牧民群众的精神状态有一个大的改观。

集中主要精力

五、[REDACTED]加强党对农村牧区工作的领导

党的十三届八中全会要求地县委要把五作重心和主要精力放在农村五作上，这是党中央在全面总结历史经验的基础上，提出的一个极其重要的指导思想。我们巴盟是一个以农牧业为主的地区，[REDACTED]

[REDACTED]各级党政领导一定要把立足点站得更高一点，思路更开阔一些，善于从全局上看问题，从政治上观察和分析问题，以党的

十三届八中全会和自治区五届四次全委(扩大)会议精神为指针,教育和引导全盟各族干部群众进一步认识农牧业在我盟经济建设和社会发展中的战略地位,在整个互作的摆布上,主动把农牧业放到经济建设的首位,更加自觉地把互作重点和主要精力集中到农村牧区互作上来。

第一,要进一步解放思想,更新观念,实现指导思想的根本转变。当前,我盟农牧业生产和农村牧区互作正处在一个重要的转折时期,传统农牧业正在向现代化农牧业过渡,农牧民正在由温饱向小康迈进,计划经济正在向有计划的商品经济过渡。各族群众的思想观念和各级干部的领导水平,必须尽快适应这个历史性的大跨越、大转折。

商品

各级党政领导一定要下苦功夫研究商品经济和市场变化规律,不断增强商品经济观念和以市场为导向的意识,使全盟的农

牧业和农村牧区互作真正走上以市场为导向，以效益为中心，以科学技术为动力的发展轨道。

第二，要以改革和创新精神领导农村牧区互作。开创我盟农村牧区互作的新局面，必须加大改革的力度，加快开放的步伐，冲破因循守旧的思想障碍，摆脱旧体制的束缚，创造性地开展互作，力争每年有一个新套数，一年一个新变化。我们这次会议，提出了贯彻落实《决定》的具体意见和深化改革的配套政策，请同志们集思广议，展开讨论。力争使我们的各项政策和措施更加符合基层的实际，更具有可操作性，使之变成广大干部群众的自觉行动。

当前，各级党委和政府一定要克服互作中平推的做法，总结经验，扬长避短，开拓进取，勇于创新，抓住你那里的主要矛盾，找准各自的突破口，创造性地开展工作，掀起你追我赶的竞赛热潮。

第三，要进一步加强农村牧区干部队伍建设，努力提高领导水平和互作效率。加强农村牧区干部队伍建设，建设一支勇于开拓进取、敢打大仗、硬仗的干部队伍，是开创我盟农牧业和农村牧区互作新局面的关键。

要进一步拓宽选人的视野和用人的渠道，大胆地把那些德才兼备、作风正派、勇于创新、扎实肯干的同志提拔到领导岗位上来，充实和加强各级领导班子，提高领导班子的整体素质。要注意从特别优秀的村嘎查干部中，选拔乡镇苏木领导干部或一般干部。旗县市直属机关的主要领导干部，至少应有两年以上乡镇苏木互作经历。要有计划地做好基层干部的培训互作，不断提高他们的政策水平和领导能力。要积极做好基层干部的培养互作；从回乡青年、尤其是农职业中学毕业生和复转军人中发现人才，并给他们提供锻炼的机会，提前培养，做好储备，以防基层干部“青黄不接”。

今后，各级党政领导都要建立任期目标责任制，逐级分解任务，层层签订责任状，限期实现，并认真考核评估，对各级领导干部功过是非做出科学公正的评价，为使用干部提供依据。通过评估坚决制止浮夸风和个别领导干部的短期行为。

在开创农村牧区互作新局面的过程中，各级领导干部要牢记全心全意为人民服务的宗旨，切实搞

好廉政建设和党风党纪建设，把兴廉反腐作为事关党的生命，事关社会主义前途的大事，冲破一切阻力惩处腐败，下最大决心扶正固本。要进一步加强党纪、政纪和法纪建设，抓紧处理违法违纪案件，狠刹吃喝风和行业不正之风，继续开展党风党纪和廉政建设大检查，努力实现党风和社会风气的明显好转，进一步增强各级党组织的凝聚力和战斗力。

第四，要发动各行各业支援农牧业，形成全党大办农牧业的局面。农牧业和农村牧区互作需要全社会的共同关心和大力支持。各行各业都要从全局利益出发，树立农牧业兴我兴，农牧业衰我衰，我与农牧业共发展的思想，自觉地关注农牧业形势，把支援农牧业作为义不容辞的任务，主动地为农牧业的发展提供援助和服务。特别是与农牧业关系直接的行业 and 部门，还要从行业特点和实际出发，为农牧民提供更全面、更直接、更有效的全程服务。通过上下左右的努力，在全盟形成一种大办农牧业的合力，推进我盟农牧业经济的高速高效发展。

第五，要面向基层，狠抓落实。

办实事，求实效，

把中央和自治区的精神和我们这次会议确定的各项任务真正落到实处，实现全盟农村牧区互作的战略性转变，关键是我们各级领导干部要抓基层，抓落实。今年一定要下决心把文山会海压下来，切实扭转会议成灾、文件成灾、财政不堪负重的状况，彻底改变依靠会议和文件指挥互作的局面。

要进一步完善领导干部联系点制度，

以实际行动把各级干部的注意力引导到摸实情、办实事、讲实话、求实效的方向上来。

同志们，我们已经以坚实的步伐胜利地迈出了“八五”第一步，这是非常关键、非常成功的一步。

在新的一年里，我们一定要认真贯彻落实中央十三届八中全会和区党委五届四次全委（扩大）会议精神，进一步解放思想，振奋精神，深化改革，开拓创新，团结和带领全盟各族人民，努力开创我盟农牧业和农村牧区工作新局面，以改革和建设的优异成绩，迎接党的十四大的胜利召开。

中共巴彦淖尔市档案局

1992年1月14日
共印5501份