

(96·11)盟委扩大

会议材料之一

建设两个文明 实现两个提高 努力完成本世纪末达小康的战略目标

——任亚平同志在盟委扩大会议上的讲话

(1996年11月23日)

同志们：

这次盟委扩大会议的主要任务是，全面贯彻党的十四届六中全会和自治区党委六届四次全委会议精神，落实六中全会通过的《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》和区党委的《贯彻意见》，并形成我盟的具体实施意见。同时，传达贯彻区党委、政府召开的盟市工作汇报会、扶贫开发工作会以及区纪委三次全体会议的精神。根据盟委工作安排，这次会议还要认真总结今年以来全盟的工作，研究和部署一九九七年的工作，动员全盟各级党组织、广大共产党员、各族人民群众进一步解放思想，振奋精神，为做好明年的各项工作而努力。下面，我代表盟委讲几点意见：

— 1 —

一、深入学习贯彻六中全会《决议》，切实抓好我盟的精神文明建设

前不久召开的中国共产党十四届六中全会，通过了《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，江总书记做了重要讲话。这是在我国改革开放和社会主义现代化建设发展的重要时刻，以江泽民为核心的党中央抓住具有全局意义和长远意义的重大问题，做出的重要决策。自治区党委六届四次全委会议，根据中央《决议》制定了具体贯彻意见。结合我盟实际，认真学习贯彻六中全会精神，是摆在全盟各级党组织、各族干部群众面前的一项重大而紧迫的任务。

改革开放以来，我盟各级党委、政府和广大干部群众坚定不移地贯彻党的基本路线，主动适应改革开放和经济建设的需要，积极探索和参与社会主义精神文明建设这项伟大的工程，在取得物质文明建设快速发展的同时，科学教育和思想文化建设也发生了令人振奋的变化。特别是各级干部群众解放思想、更新观念，主动投身改革开放和社会主义市场经济体制的建立，以巨大的精神力量，有力地支持和推动了全盟经济建设和各项事业的持续发展。正如六中全会《决议》中所指出：“没有党的指导思想这种历史性飞跃，没有全民族精神状态这种深刻变化，没有敢闯敢试的劲头和及时总结经验的智慧，就走不出一

条好路,就干不出新的事业”。但是,也必须看到,我盟精神文明建设中仍存在着许多不容忽视的问题。主要是在部分领导干部中,对精神文明建设认识不足,抓得不力,“一手比较硬,一手比较软”的问题还没有很好地解决。《决议》中列举的问题,在我盟都程度不同地存在。在一些人中不讲文明,不讲道德,拜金主义,享乐主义滋长;在城乡一些地方,封建迷信活动,酗酒、赌博以及婚丧嫁娶大操大办现象还比较突出;城乡环境脏、乱、差的问题还没有得到根本治理;机关单位工作纪律松懈,办事效率不高的现象还明显存在;精神文明建设投入不足,基础设施差;还有个别干部甚至把物质文明,把改革开放与精神文明对立起来。总之,当前精神文明建设特别是人们精神生活中思想状态、道德面貌、干部作风、社会治安等方面存在的复杂情况和严重问题,必须引起我们的充分警觉。如不努力解决,势必影响和损害大局。因此,分析和评价我盟精神文明建设的基本形势,要象《决议》中所指出的那样,“看不到十八年来精神文明建设的主流,就会丧失信心,是错误的;看不到问题的严重性和紧迫性,就会丧失警惕,是危险的。”盟委经过讨论认为,今后几年,我盟精神文明建设要抓好以下几个方面的问题:

(一)结合我盟实际,抓好《决议》的具体实施。

根据六中全会《决议》和区党委《贯彻意见》精神,我

们拟制定了《关于进一步加强社会主义精神文明建设的实施意见》，在起草过程中，主要考虑了这几个因素：一是突出针对性，强调操作性。《实施意见》是紧紧围绕巴盟的实际提出的，力求便于操作，从哪入手，怎样实施，清楚明了；二是坚持分类指导。在普遍提高全民思想道德素质的前提下，针对不同情况，分类实施。农村牧区是基础，城镇是重点，党政机关是关键；三是长短期结合。今后十五年，今后五年，明年的任务都要体现出来，长远考虑，分步实施，眼前入手。既搞工程建设，也抓具体实事。积少成多，突出成效；四是把精神文明和廉政建设结合起来。把惩治腐败和廉政建设，纳入精神文明的总体建设中，既提高了反腐败的战略高度，也为精神文明建设增加了更为实在、更为关键的内容，真正体现出搞好精神文明建设关键在党，关键在人；五是坚持两手抓，两手都要硬，标本兼治，把两个文明做为统一的奋斗目标，一起部署，一起落实，一起检查。

结合我盟实际，盟委提出精神文明建设要以五个到位做保障，搞好四项工程建设。即组织领导到位，思想认识到位，规划措施到位，群众参与到位，多方投入到位。四项工程是：以提高全民的思想道德和科学文化素质为目标，开展“内塑公民美德，外树巴盟人形象”的形象工程建设；以达小康为目标，开展以文明乡镇苏木、村嘎查和

“十星级文明户”为内容的基础工程建设；以“四优”为目标，开展以星级文明城市（镇）竞赛为内容的重点工程建设；以转变党风和纠正行业不正之风为目标，开展以反腐倡廉，转变职能，全心全意为人民服务为内容的示范工程建设。这个《实施意见》会上印发了征求意见稿，由于起草时间较紧，加之我们对《决议》的理解还很不够，这仅仅是个初稿，希望大家集思广议，多提修改意见，最后由盟委确定实施。

（二）着眼基础，深入开展农村牧区精神文明建设活动。

建设有中国特色的社会主义，有一个明确的目标，就是建设社会主义新农村，最后实现共同富裕。努力实现这一变革，是农村牧区精神文明建设的重要任务，也对农牧民、基层干部的思想观念，精神状态，道德水平，文化素质提出了新的更高的要求。我盟农村牧区，由于受历史和旧体制的影响，在一些农牧民中，因循守旧，封闭落后，小富即安，不思进取的思想观念仍然存在，科技文化素质又普遍较低，这就在相当程度上影响了农牧民走进市场和农村牧区经济的发展。各级领导干部必须看到这个客观事实，帮助农牧民解放思想，更新观念，提高素质，增强能力，适应市场经济的要求，迅速走上发展市场经济的轨道，尽快实现小康。

搞好农村牧区的精神文明建设，一要坚持用科学的理论指导农牧民进市场，注重教育农牧民掌握文化科技知识和市场经济知识，增强参与市场竞争的能力；二是要注重引导农牧民树立文明新风，为发展市场经济创造良好的环境。在农村牧区广泛开展遵纪守法教育，社会公德、伦理道德教育，提倡科学、文明、健康的生活方式；三是搞好村镇建设规划，创建文明集镇，开展“十星级文明户”，“三结合致富链”等活动，使全盟农村牧区达小康步伐进一步加快。

（三）突出重点，积极开展群众性的文明城市（镇）创建活动。

精神文明建设的重点在城镇，因为城镇是人口相对集中的地区，是市场、科技、教育、信息、公用设施、文化娱乐的集中地，也是精神文明建设的中心地区。要在全盟七个旗县市所在地和部分乡村集镇开展星级文明市（镇）竞赛活动，逐步提高城镇优美环境、优质服务、优良秩序、优化管理的水平。这就需要我们不断广泛开展文明市民教育，开展群众性的创建共建活动，继续搞好文明单位、文明街道、文明小区、文明家庭建设，不断提高创建档次。在这方面，我们既要学习外地的经验，同时也要注意培养、发现和推广具有我盟特点的，群众熟悉的，实实在在的，有成效的文明创建典型。

搞好城镇文明建设,还应增加必要的投入,为精神文明建设提供强有力的物质保证。我盟经济基础薄弱,财力有限,但也应该挤出资金来解决那些必须解决的问题,如城镇的交通、科技、体育、文化娱乐、供水、供暖、厕所、排污等公益福利设施的建设,提高城镇幅射能力。

(四)抓住关键,突出抓好党政机关和行业的精神文明建设。

各级党政机关是贯彻党的路线、方针、政策的领导机关。党政机关精神文明建设的好坏,是全社会精神文明建设的关键。各级党政机关要以培养高素质的干部队伍为目标,从解决精神状态、工作作风、办事效率入手,下决心解决机关“门难进、脸难看、话难说、事难办”的问题,树立公仆形象,转变职能,提高办事效率,为基层服务,为群众服务。共产党员、特别是党员领导干部要在全社会发挥表率作用。坚决执行中央关于党风廉政建设的各项规定,时刻做到自重、自省、自警、自励。要求别人做的自己首先做到,禁止别人做的自己坚决不做,自觉接受党和群众的监督,经受住金钱、权力、美色的考验。纪检、监察部门要加大反腐败斗争的力度,查处各种违法违纪行为。

加强行业的职业道德建设,是精神文明建设的又一个重要内容。各行各业,特别是经济执法、行政执法、司法、社会公用部门都要根据工作职责,认真履行职业道德

规范,坚决杜绝“三乱”和吃拿卡要的不正之风。“窗口”行业要推行优质服务“承诺制”,不断塑造行业精神,树立行业标兵,提高在人民群众中的形象。

(五)坚持精神文明“重在建设、贵在坚持、注重实效”的原则。

精神文明建设是一项长期艰巨的历史任务,也是一项庞大的社会系统工程。特别是提高全体公民的道德素质,不能指望在一个短时期内,或者抓几件事就可以解决问题的。因此要求各级党委、政府一定要加强领导,制定规划,建立明确的领导体制和工作运行机制。要持之以恒,从精神文明建设的具体事抓起,每年都要办成几件群众欢迎,富有成效的事情。要培养和选拔那些德才兼备、政绩突出、群众信任的干部到精神文明建设工作部门担任领导。各级精神文明建设委员会、办公室以及宣传思想文化教育部门也要加强自身建设,加强学习,提高业务素质,切实负担起协调、指导、监督的职责,把全盟的精神文明建设推向一个更高的水平。

二、今年的主要工作和明年经济工作的重点任务

今年,是实施“九五”计划的第一年。全盟上下紧紧围绕实施“两个转变”,实现“两个提高”,完成“两大历史任务”,结合实际,深入开展了社会主义市场经济理论大

学习、大讨论，研究制定了全盟“九五”期间经济社会发展的战略目标和八项战略措施。经过各级党委、政府和广大干部群众的共同努力，各项工作都出现了令人鼓舞的局面，使“九五”有了一个良好的开端。

——国民经济综合实力进一步增强。预计今年全盟国内生产总值可达到 81 亿元，按可比价格计算，增长 12% 以上。财政收入到 10 月底达到 3.52 亿元，比去年同期增长 37.08%，预计全年财政收入可达 4.8 亿元，增长 32%，剔除完善税制的因素，增长 16.73%。临河市、乌拉特前旗财政收入可突破亿元。城乡人民生活明显提高，预计农牧民人均收入可达到 1770 元，比去年增加 282 元。城镇人均生活费收入可达到 2770 元，比去年增加 437 元。

——农牧业基础地位不断强化。以全盟农田草牧场基本建设大会战、农牧业产业化、农牧业综合开发、农牧结合等重点工程建设的实施，进一步激发了农牧业经济的自身活力，农牧业获得了大丰收。在调整结构、加大开发、科技兴农兴牧、产品转化方面迈出了新的步伐。全年粮食总产突破 30 亿斤大关，达到 30.6 亿斤，比去年增产 3.7 亿斤，增长 13.7%，是建国以来我盟粮食产量增加最多的一年。其中临河市、杭锦后旗粮食亩产突破了千斤，成为自治区为数不多的千斤旗县(市)。经济作物在调整

中稳定增长,地方名品的产量增长幅度较大。牧业生产又上了一个新的台阶,六月末,全盟牲畜总头数达到 665 万头(只),纯增 37 万头(只);其中农区达到 451 万头(只),纯增 23 万头(只),出栏率和商品率比去年提高 2 个百分点,创历史最高水平。预计全年农业增加值可达 40 亿元以上,比去年增长 7%,是“八五”以来增长速度最快的一年。

——工业生产在调整中稳步发展。今年,盟委、行署确立了加快工业发展,提高工业比重的城镇经济发展思路,把加大改革力度、强化管理、提高效益放在突出位置。结合农牧业产业化,明确食品工业为第一支柱产业,在巴盟工业发展史上,首次组建企业集团,粮丰、化肥两大企业集团已经运行,情况很好。磴口糖厂兼并了陕坝糖厂并投入运行,使资本、技术、人员在新的起点上实行了重组,取得了初步成效。同时,在全盟范围内开展了“学邯钢促管理”活动。尽管工业生产遇到了市场疲软,原材料价格上涨等不利因素,仍保持较高的增长速度。1—10 月份,全盟乡及乡以上工业总产值完成 23.74 亿元,同比增长 21.7%,效益下滑的局面已开始扭转。预计全年工业增加值可实现 14 亿元,比上年增长 15%,可超额完成自治区下达的目标实绩考核任务。商贸企业实行了以资抵债的新举措,取得了初步成效,为搞活流通,

加速发展第三产业注入了新的活力。

——新的经济增长点继续显示强劲的发展势头。一是乡镇企业继续保持高速增长,10月末,全盟乡镇企业总产值已达到73.66亿元,比上年增长142%,预计全年可实现产值90亿元,实现利润10亿元,税金1亿元。二是个体、私营经济到9月末,已达到31398户,从业人员56238人,分别比上年底增长13.43%和21.93%,实现产值1.53亿元,营业收入6.25亿元,分别增长56.2%和9.4%,提供的税金2669万元,占同期地方税收的16.29%。三是外向型经济有了可喜的进展。今年以来,全盟已协议利用外资项目7个,引进资金700万美元,国内横向联合项目37个,总投资8900万元。四是加快财税制度改革,培植地方税源,强化征管。今年通过完善地方税制,全盟地税可增收5704万元,截止10月底,全盟地税已完成1.68亿元,同比增长60.2%。

——以达小康为目标,加强城乡基础建设。今年以来,我盟继续加强了交通、邮电、能源、城镇等基础设施建设。全年新修建公路主干道800余公里,全盟电话装机容量达到1.7万门,70%的乡镇苏木实现了电话程控化,城镇人均住房面积达到了12平方米。科技、教育、文化、卫生、计划生育等事业也有了新的发展。

在小康建设方面,全盟已有359个村按规划进入实

施阶段,占总数的 33%。据统计,按自治区提出的小康标准,全盟已有五分之二,既 12 万户农牧民基本达小康。在农村牧区扶贫方面,我们加大扶贫攻坚力度,加快扶贫项目建设,使大部分贫困地区的生产生活条件有了明显提高。经过一年的努力,全盟农村牧区贫困人口已由一九九五年的 12.97 万人减少到今年的 7.78 万人。其中绝对贫困人口由 5.53 万人减少到 3.32 万人。在城镇扶困方面,我们采取十九项措施和领导干部扶困承包制,到目前已有 30%脱困,城镇贫困人口已由一九九五年的 0.73 万人减少到 0.5 万人左右。十月底,全盟社会商品零售总额达到 28.28 亿元,比去年同期增长 16.1%,城乡居民储蓄达到 40.14 亿元,人均 2400 元,比上年增长 20.1%。

今年五月三日地震发生后,我们按照自治区党委提出的“四个加快、四个确保”的工作要求,经过灾区人民的艰苦努力和全社会的大力支援,灾区危房全部得到维修和重建,生产设施基本恢复,灾区学校全部按时开学,灾区群众生活全部得到了妥善安置。

——切实加强各级党组织和干部队伍建设。一是狠抓各级领导班子建设,进一步明确了领导班子建设的目标、内容和重点,制定了具体措施,加大了检查督促力度,健全了干部实绩考核机制。二是加强了干部队伍建设,

首次运用“一推双考”的办法在全盟范围内公开选拔盟直4名副处级干部和8名组织部工作人员。按照自治区党委的“三个五”工程,从盟直机关选派了47名科级干部到乡镇苏木任职,旗县市选派了331名科级干部和后备干部到村嘎查任职。三是进一步强化了农村牧区基层组织建设,按照“三年规划”,抓住“有人办事,有钱办事”两个环节,经过一年的努力,全盟一类村嘎查党支部由去年的338个增加到520个,三类支部由61个下降到5个,完成了自治区下达的转化任务。四是狠抓了反腐倡廉。进一步健全反腐败工作责任制,狠抓领导干部廉洁自律,加强案件查办工作,促进了党风廉政建设的深入开展。与此同时,我们还抓了各级政权建设,充分发挥各级人大、政协在全盟各项事业中的作用。加强了民族团结。狠抓了“严打”斗争和社会治安综合治理,人民群众增加了安全感,为改革发展创造了稳定的社会环境。

在充分肯定成绩和正确估价我盟当前形势时,也应当看到前进中存在的一些困难和问题。对照自治区对巴盟目标实绩考核指标,有些方面还有差距。主要一是预算内工业企业今年亏损上升,完成自治区下达的800万元指标还有很大距离,目前工业产成品积压还比较严重,经过后两个月的努力,亏损力争控制在1500万元之内,工业综合效益指数力争接近自治区下达指标;二是城镇

人均生活费收入增加 500 元,我们经过测算,达到这一指标有难度;三是农畜产品销售不畅的问题依然存在,农牧民增产增收的难度加大。这些问题和困难,各级领导必须引起高度重视。

一九九七年,是自治区成立五十周年,我党召开第十五次代表大会,我国恢复对香港行使主权。在新的一年里,我们要坚定不移地立足于区党委提出的实现“两个提高”这个核心,以推进农牧业产业化进程统揽经济发展全局,依靠社会主义市场经济理论大学习、大讨论,鼓士气、解难题,集中力量在重点工作上有新的突破。

明年我盟主要国民经济目标是:国内生产总值力争突破 100 亿元,增长 12%;财政收入 5.5 亿元,增长 14%;粮食总产 32 亿斤,力争 33 亿斤;乡镇企业总产值达到 135 亿元,增长 50%,实现利润 15 亿元,税金 1.5 亿元;牧业年度牲畜总头数 700 万头(只),纯增 5%以上;农牧民人均收入和城镇人均生活费收入分别达到 2000 元和 3200 元。

实现上述任务和目标,各级党委、政府要着重抓好以下八个方面的工作。

(一)加快农牧业产业化进程。

在农村牧区实行“两个转变”,实现“两个提高”的核心问题是解决千家万户小生产和千变万化大市场衔接问

题,解决这个问题的主要出路在于实施农牧业产业化。我盟农畜产品丰富,而且商品率达到 63%。60%的工业企业以农畜产品为原料,农牧民收入的 60%以上是靠提供加工业的原料实现。这充分说明我盟完全有条件形成城乡结合,贸工农一体化的龙型经济,在全区率先走上农牧业产业化道路。通过近几年的摸索,我盟在这方面已经迈出了可喜的一步,明年要求由起步到上路,逐步进入实质性运作。推进产业化的基本思路是:农牧业要为产业化的形成提供充足的、优质的、稳定的农畜产品原料;加工、流通企业要真正成为产业化的龙头,紧连龙身和龙尾,创名牌,占市场,增效益,拉动和带动农牧业的生产规模和比较效益;各级政府和职能部门,要做好调控、服务工作,为产业化的形成创造良好的外部环境,实施有效的行政管理。

为此,我们要重点做好这样几项工作:一是根据我盟的优势和特点,着重规划布局以主导产业为主的工业原料生产,如小麦、油料、甜菜、蕃茄、芦苇等,在年初就要按加工需求逐级签定合同,安排落实。二是狠抓优势农产品的规模化生产和集约化经营。从九七年开始,全面抓好农牧业发展九项工程。即在“九五”末,建成 1 万亩蔬菜大棚,1.5 万头高产奶牛,10 万亩精养鱼塘,100 万亩吨粮田,100 万亩果树,200 万头农村养殖小区,100 万亩

畜群草库伦,400万亩中低产田改造,1500万只肉鸡、蛋鸡,为农牧业产业化建设好生产基地,提供雄厚的原料资源。三是要搞好农牧业综合开发工程,为产业化提供基本条件。明年,要千方百计加大投资力度,扩大开发经营规模,提高综合效益,要保质保量完成农业开发三期工程并通过国家验收。在项目区以外的地区,继续开展以水利建设为中心,以改造中低产田为重点,以农牧民投入为主体的农田草牧场基本建设,并在两个方面实现突破性进展。在总排干以北地区,凡引黄灌溉无保障,且排水不畅,盐碱化程度高的地区,抓紧规划,加快实施井渠双灌和退黄上井工程;在乌兰布和沙区,走多方集资开发的路子,主要引进盟外、区外、国外大企业、大财团进行集中开发,对已签约开发90万亩的外企集团,督促其按规划加快开发速度。四是推进农牧结合上档次上水平,要把农牧结合做为农牧业产业化的一个重要支撑点,继续推进种养并举,优势互补,努力形成特色、规模。农区要继续发展养殖业,培养发展养殖大户和扩展专业小区,发展规模经营和集约经营。牧区要积极推行模式化种植,在畜种改良、人工增雨、山羊增绒、疫病防治、草库伦建设五个环节上下大功夫,把防灾基地建设提高为防灾致富工程。五是抓住乡镇企业对农牧业的拉动和近年来发展较快的特点,以提高经济效益为中心,因势利导,加快发展,

使其在农牧业产业化过程中,真正起到最富有活力的促进作用和资本积累的作用。重点在选项、立项、投资、机制转换、规模集约、专项推进上有新的进展。六是下大力气抓好带动力强的龙头企业,通过采取改造、联合、引进等措施,膨胀规模,增强带动能力。明年十个主导产业都要有龙头企业带动起来。七是加强以流通科技服务为主的中介组织建设,完善龙身。真正形成龙头带动龙身,企业带动基地,政府协调推动的龙型经济。在推进农牧业产业化工作中,我们既要靠市场的引导,也要有各级党委、政府强有力的组织实施,其中包括一些行政性措施,资金利益导向,建立责任制等调控手段。

(二)突出抓好企业的改革、增速提效和增强经济发展后劲。

按照自治区党委“全党抓经济,重点抓工业,突出抓效益”的要求,继续把发展工业放在全盟经济的主导产业的重要地位上。一是深化改革,明年完成全部国有企业的转制工作,巩固改革成果,提高改革质量,按新机制投入运转。继续推行抓大放小,重点扶持全盟 21 户国有重点骨干企业,并组建制糖、酿酒、造纸企业集团,促进企业的规模化和集约化。小企业改革以盘活资产存量为突破口,加大“放”的力度。可以采取收购、兼并、租赁、拍卖、抵贷反租等多种形式,大力推行“银行债务一次用资产顶

清；离退休人员一次安置；在岗职工一次脱钩补贴，买断原身份；企业产权一次明晰，改革一步到位”。二是要加快企业的技术改造，结合农牧业产业化，实施以优势产品带动优势企业，优势产业带动优势行业，优势行业带动全盟工业经济发展的“三优”带动工程，明年首先要在食品工业上有大的动作，大的成效。三是继续抓好“学邯钢、促管理”，推行“目标利润，成本倒推”的管理办法，把企业的经营管理集中到加快速度、降低成本、提高效益的目标上来。九七年，全盟国有企业要全面扭亏增盈。

中央提出，今后要在重点项目的安排上向中西部倾斜。我们要抓住这个有利时机，按照国家宏观调控和产业政策的要求，千方百计筹集资金，抓住重点，建设一批规模大、效益高、带动力强、对全局有影响的大型项目。近两年，要突出抓好投资 2.6 亿元的 110 国道绕城过境公路工程；投资 1.5 亿元的 5 万吨杨木制浆一期工程；投资 1.8 亿元的前旗 30 万吨水泥厂建设工程；配合霍各乞铜矿三期扩建工程，投资 1.8 亿元的万吨铜冶炼工程；投资 1.3 亿元的乌梁素海旅游区开发工程；投资 1.8 亿元的甲生盘铁矿采选工程；磴口投资 7000 万元，兴建 3 万吨玉米淀粉加工厂和恒丰集团股票上市准备工作。通过增加投入和扩大规模，不断增加经济总量和后续发展能力，为增加地方财政收入，扩大社会就业提供基本条件。

(三)加快市场建设。

随着社会主义市场经济体制的建立,市场机制在国家宏观调控下对资源配置的作用日益明显。我们要围绕加快经济发展,建立大市场,组织大流通,努力培育和完善我盟的市场体系。力争在新的一年里有大的突破。继续在包兰铁路沿线、110国道沿线、各旗县市政府所在地、重点乡镇发展以农畜产品集散为主,并有一定规模的商品市场,并在粮食、蔬菜、瓜果、畜产品等专业市场建设方面再有大的进展。

(四)加大科技推广力度。

结合农牧业产业化,在九七年,除继续推广普及 20 项农科技术外,全盟要增加 20 万亩中低度盐碱地覆膜玉米,80%以上的油葵更新良种,继续推广甜菜高糖增产品种,农作物良种率达到 85%以上。继续大力发展地膜覆盖技术,使全盟 80%的玉米、60%的甜菜实行地膜覆盖,总数达 230 万亩,农民人均 2 亩。全盟建成吨粮田 70 万亩,农业科技贡献率达到 45%。与此同时,切实做好国家确定的 12 个“农科教示范地区”的示范工作,真正起到探索、创新、推广的作用,提高农牧民科技素质,使更多的农牧民技术员获得“绿色证书”。工业生产通过科技开发,技术改造,降低成本,提高效益,增强产品的市场竞争能力,再创 3—4 个自治区名牌产品。

(五)努力增加财政税收,提高资金使用效益。

聚财、理财是各级党委、政府的重要职责,要进一步加强财源建设,强调财政意识,形成“经济发展看效益,效益提高看利税,利税增长看入库”的共识。要进一步构筑好财源体系,始终巩固农牧业这个基础财源,发展壮大国有企业支柱财源,积极发展乡镇企业、非公有经济后续财源。明年,自治区要在全区范围内实行“零基预算”制度,继续坚持“一保吃饭,二要建设”的方针和“自定标准,自求平衡”的原则。各旗县市要从实际出发,分别轻重缓急,认真做好平衡工作。同时进一步加强乡级实体财政建设,尽快提高乡级财政自给率。要进一步强化税收征管工作,除巩固完善今年出台的地方税制改革政策措施外,明年自治区还要出台一些增加税种,提高税率政策。各地要做好宣传工作,保证新增税种足额入库。

金融部门要积极运用金融杠杆对经济进行调控,把资金运用得更灵活,更及时,并提高资金效益。努力增加存款,扩大信贷来源,积极开辟融资渠道,增加有效供给,向重点行业、项目、骨干企业倾斜,最大限度地满足经济正常运转需要。应该指出的是,目前全盟银行贷款规模已达 50 多亿元,但是部分信贷资金质量不高。十月末,企业产成品占压达 8 亿多元,严重影响了资金的正常运行。除企业深化改革,加强管理,提高效益,加快资金周

转外,银行也应该和企业一道,携手共同解决搞活资金的办法。

(六)进一步扩大对外开放和横向经济联合。

继续树立不开放就没有出路,就不能加快发展的新观念,不断增强扩大开放的紧迫感。我们要借今年全盟农牧业大丰收的大好形势和明年自治区成立五十周年的契机,进一步加大开放力度,再次掀起招商引资热潮。在新的一年里,要在全盟骨干、重点、优势企业中,选择一批,推到对外开放第一线,发挥其在招商引资中的主体作用,并要求与外地企业“攀高结贵”扩大多方面的经济、技术联合。特别要抓住发达地区和国外大企业、大财团投资农业开发的热点,加大引资、发展自己。对“三资”企业和个体私营经济要纳入全盟国民经济和社会发展总体规划,继续完善配套改革,多扶持,多服务,促进发展。97年,全盟非公有制经济在规模、数量、产值和对财政的贡献方面都要提高15—20%。

(七)在农村牧区小康工程建设、扶贫扶困方面有突破。

九七年,农村牧区要继续抓住增加收入、村镇建设、精神文明建设三个关键,加快小康进程,力争全盟有50—60%的农牧户基本达小康。各级党委、政府要进一步把扶贫、扶困做为工作的重点。农村牧区贫困人口在九

六年的基础上减少 50%，控制在 30000 人以下，九八年全部脱贫，率先两年完成扶贫脱贫任务。城镇要狠抓经济发展、扩大就业、社会保障、政策倾斜等几个环节，加大扶困力度。九七年全盟城镇贫困人口要降低到 3000 人以下。

（八）加快党政机关事业单位创办开发性实体步伐，鼓励分流人员。

目前，我盟靠财政供养的人员已达 8.45 万人，财政工资性支出达到 3.6 亿元。为了促进机构改革，增加城镇居民收入，减轻财政负担，鼓励机关干部、职工走向市场经济的主战场。在九七年，我们要采取更加优惠的政策，更加有力的措施，动员一部分同志走出机关，到基层搞生产性开发；鼓励机关人员领包、领办企业和经营性实体；依托部门和行业办实体。盟直机关、事业单位要带头搞好，每个单位都要拿出可行性开发经营项目，并要有一名领导专门负责。

以上八项工作，是明年经济工作的重点。文教、卫生、体育、计划生育、物价、社会治安以及其它方面的工作，请同志们按照“九五”计划和盟委、行署的安排统筹兼顾，认真抓好。

三、抓好以干部队伍建设为重点的党建工作。

邓小平同志说,中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人,关键是我们共产党内部要搞好。我盟要完成本世纪的奋斗目标,要实现“两个提高”,关键在各级党组织,关键在干部队伍建设。做好各项工作,必须要有一大批政治上强,具有开拓精神,敢闯敢冒的实干家,有一大批年轻有为虎虎有生气的干部尽快走上各级领导岗位。

第一,把加快干部制度的改革放在突出位置。

为政之要,唯在得人。干部问题是个十分敏感的问题,同时也是群众十分关注的问题。能够把干部队伍建设好,就能够给我们的各项事业提供一个可靠的组织保证。如果在干部方面出了问题,群众的意见也最大。因此,我们必须本着对党的事业负责,对群众负责的精神,认真贯彻实施中央《党政干部选拔任用工作暂行条例》,要进一步加大干部制度的改革力度。一是要继续实施完善“一推双考”制度。今年我盟有四个单位采取“一推双考”的方法公开选拔副处级干部,这项工作受到了全盟上下的一致赞成,工作也进展得很顺利。明年要有计划的多搞两批,不仅是副处级干部要搞“一推双考”,正处级干部,单位的第一把手也可以这样搞。总之要拓宽用人视野,加大民主化、公开化的程度,走群众路线,在更大的范

围内选拔优秀人才。二是要强化干部的考核,严格以实绩提拔干部,用干部。对于工作不得力,群众反映意见大的干部,要坚决调整和撤换;违犯党纪国法的,要坚决予以查处。三是要加快干部的交流和轮换,对于一些敏感职务,热点岗位和人财物比较集中的部门领导,要有计划、有步骤地进行交流、轮岗,并形成制度,凡是掌握经济的领导干部在离岗前,都要进行严格的审计。四是要下力气做好后备干部的工作,加紧实施“562”工程,即50名近期就能进入正处级岗位的后备干部,600名副处级以上后备力量的选拔和培养,200名35岁以下干部的选拔和培养。总而言之,要做到用制度选人,靠能力用人,凭政治看人,使我们的干部队伍能够不断的新陈代谢,常胜不衰。

第二、认真加强各级领导班子建设。

目前,全盟各级领导班子从总体上看是好的。但是用高标准要求,还有相当部分的班子无论从思想观念上,还是能力素质上看,都很不适应建立社会主义市场经济体制的客观要求。表现在有的班子在年令、知识结构方面不合理,不能很好地开展工作;有的领导干部理论政策水平不高,政治上不强,工作平庸,不能适应改革开放的形势;有的领导班子闹不团结,内耗严重;个别领导干部只想当官,不想负责,造成机关单位工作松散,人浮于事,

完不成工作任务。

从当前情况看，领导班子建设要努力做好四件事：一是要全面提高领导班子、领导成员的素质。我们与发达地区的差距不单单是经济实力上的差距，更主要的是干部整体素质上的差距。要通过学习、教育、培养和加强管理，提高各级领导班子的政治素质。所有领导同志都要认真学习和掌握当代中国马克思主义、社会主义市场经济理论有关知识以及现代科学技术知识，增强党性锻炼，不断提高现代化建设特别是经济建设的本领，熟悉并善于运用党的群众路线开展工作。二是要选好干部，用好干部，特别是选好第一把手。要坚持以实践论英雄。看一个领导班子工作的好坏，就看其负责的那个地方经济是否上去了，财政收入是否增加了，人民生活是否改善了，搞不上去的就要让位。从而解决事实上存在的“不犯错误不调班子，不到年龄不出班子，不出乱子不换班子”的现象。三是要加强领导班子内部建设，做到思想建设、组织建设、作风建设和制度建设相统一，提高执政水平和领导水平，增强驾驶全局的能力和解决自身矛盾的能力。班子内部要加强团结，第一把手负总责、副职各司其职、分工协作，求大同存小异，互相帮助，互相谅解。四是盟委要在普遍加强对旗县市和盟直单位领导班子考核的同时，重点考核一些工作没有多大动作，政绩平平，闹不

团结,干部群众反映较大的领导班子,并且按照自治区的要求,要对盟直机关进行评比。

第三、继续加强党的基层组织建设。

党的基层组织建设,是党建的一个重大问题。按照党的十四届四中全会的部署,我盟农村牧区村(嘎查)级党组织经过两年的整顿有了很大的成效,也积累了一些经验。当前,加强村(嘎查)党组织建设,要全面按照“五个好”的目标要求,突出重点,整体推进。重点要建设一个好的领导班子,选好带头人。旗县市、乡镇(苏木)两级党委要深入基层支部调查研究,帮助他们有针对性地解决问题。对缺乏责任感,缺乏工作能力,不能带领群众致富的领导人,要果断地加以调整或更换。新的领导人可以由当地产生,也可以异地选拔,还可以由乡镇(苏木)或旗县市机关直接派年轻有为的党员干部去担任。要重点发展壮大集体经济。近两年,各旗县市、乡镇(苏木)很重视这个问题,村(嘎查)集体经济不断壮大。到目前,全盟超10万元的村(嘎查)达82个,1万元以上的389个,分别比一九九四年增长46.4%和51.9%,有力地增强了基层党组织的凝聚力、号召力,提高了党支部的威信。总的来说,就是在坚持“五个好”这个完整目标体系的原则下,重点解决好“有人办事”,“有钱办事”,解决了“有人、有钱”,其它问题也就好解决了。明年,要继续按照中央的

要求,把工作重点放在巩固提高上。

城镇企业党组织要充分发挥政治核心和保证作用。当前,要重点解决企业在转制过程中消弱党组织以及对党员管理少,党员参加活动少、发挥作用少的状况。对部分停产、半停产、拍卖、租赁和“三资”企业党组织不健全的问题,也必须高度重视,下功夫研究解决。党政机关、事业单位、大中专院校、街道等党的基层组织,也要加强和改进工作,紧密联系本单位工作业务的实际,制定加强和改进自身建设的具体措施。

第四、不断加强乡镇(苏木)党委建设。

乡镇(苏木)党委是农村牧区工作最前沿的组织者、指导者,乡镇党委与农村、农民群众靠的最近,接触最多,乡镇干部的形象,反映党的形象,乡镇干部与群众的关系,反映党与群众的关系,乡镇(苏木)党委建设搞好了,领导作用增强了,村(嘎查)组织存在的问题就比较好解决了。从我盟乡镇(苏木)党委状况来看,总体上说是好的和比较好的,全盟 128 个乡镇(苏木)党委,其中一类党委 80 个,占 62.5%。绝大多数干部作风深入,密切联系群众,辛辛苦苦,努力工作,为全盟农牧业连年丰收立下了汗马功劳,而且涌现了一大批优秀的乡镇(苏木)干部。

今年年底,全盟乡镇(苏木)党委、政府面临换届,要

抓住这个有利时机,下大力加强乡镇(苏木)党委建设。首先要搞好乡镇(苏木)干部教育,努力提高他们的思想素质,盟、旗县市党委要关心乡镇(苏木)干部的学习,为他们搞好学习创造良好的条件。要研究乡镇干部学习的形式、方法,提高学习质量。通过学习,不断提高他们的思想理论素质和领导农村牧区工作的水平。从而树立正确的人生观、世界观,牢固树立全心全意为人民服务的思想。解决少数干部事业心不强,发展无思路,工作无方法,不安心基层工作,怕艰苦,图安逸的思想。其次是加强乡镇(苏木)干部的作风建设。没有好的作风,就没有好的形象,就不可能做好工作。要教育乡镇(苏木)干部树立群众观念和公仆意识,与群众同呼吸,共命运,多为群众办好事,办实事。克服少数干部作风漂浮,不深入群众,甚至弄虚作假,搞形式主义和简单粗暴,强迫命令和不正之风。对问题较多的后进乡镇(苏木),旗县市领导同志要亲自帮助搞好整顿,尽快改变面貌。三是要关心爱护乡镇(苏木)干部。上面千条线,下面一根针,党的路线、方针、政策和许多具体工作,都需要通过乡镇(苏木)一级往下贯彻。乡镇(苏木)的工作确实繁忙和辛苦,上级党委、政府要体谅他们的实际困难,帮助他们解决后顾之忧,调动他们的积极性。盟、旗县市向乡镇(苏木)布置任务,要实事求是,不要不顾实际,强行要办那些实在办

不到的事情；要取消那些不必要的检查、评比、达标活动；上级机关下乡镇（苏木），要和基层干部同甘共苦，不要给下面添麻烦，使乡镇（苏木）干部一心一意抓党建，抓经济建设。

第五、进一步加强廉政建设，加大反腐败斗争的工作力度。

近两年来，我们加大了反腐败斗争和廉政建设的力度，取得了阶段性成果。但是不能估计过高，廉政建设的任务还相当艰巨，我们要按照中央和自治区党委的部署，健全和完善党委班子关于重要决策、重大事项、重要干部任免的决定等制度，强化民主集中制和集体领导。要狠刹领导干部以权谋私、挥霍浪费等不正之风。要重点查处重点部门和县处级以上领导干部违纪违法案件，查处经济犯罪、贪赃枉法、腐败堕落、严重失职渎职和顶风违纪案件。各级党委和纪委对亏损企业要逐个进行调查研究，有的要进行重点剖析和审计，对于中饱私囊、损公肥私、“穷了寺庙，富了方丈”的违法违纪问题，要一查到底，从重处理。

四、明确工作思路，注意工作方法

本世纪的最后几年，将是一个十分重要的历史时期。在这期间要完成初步建立社会主义市场经济体制和人民生活基本实现小康两大历史任务。时间紧迫，任务

艰巨,需要我们各级领导都要树立明确的工作思路,掌握科学的工作方法。思路对头,方法对路,就可以大大加快发展速度,大大提高工作效率,保证各项目标的实现。

(一)关于工作思路

在九六年初召开的自治区党委六届三次全委(扩大)会议上,区党委根据内蒙古的实际明确提出,要把提高财政收入和城乡人民生活水平做为全区“九五”时期国民经济和社会发展的核心目标。这是自治区党委统揽全局的重大决策部署,是坚持以经济建设为中心,贯彻“三个有利于”标准的集中体现,是全区最大的政治,最主要的思路,是我们一切工作的出发点、落脚点和着眼点。各级领导干部,必须把思想统一到“两个提高”上来,把主要精力集中到抓好“两个提高”上来。

目前,从我们巴盟来看,经济发展还比较落后,人民生活水平还不高,这已经成为全盟经济社会发展中最突出的矛盾。一九九五年,我盟财政收入为 3.62 亿元,人均 216 元,仅相当全国平均水平 505 元的五分之二,相当全自治区平均水平 276 元的四分之三,人均财力在全自治区十二个盟市中名列倒数第三;城镇人均生活费收入是 2333 元,不足全国平均水平 3893 元的 60%,农牧民人均收入是 1488 元,比全国平均水平低 20%。由于财政收入水平低,不仅用于建设的可支配资金缺乏,而且无

力去大幅度改善和提高人民生活水平。眼下,我们每办一件事,无不受到资金缺乏的困扰,人民群众最关心的事也是自己的收入问题。区党委提出的实现“两个提高”,确实是我盟经济发展、缩小差距、兴盟富民的关键所在。

但是,我们的每一个领导干部并不都能够对“两个提高”有清醒的认识和理解。有的同志对分管地区部门的财政收入状况,人民生活状况,心中无数,说不清楚:思想方法仍然停留“经济看产值,农业讲粮食,发展看建设”的老一套思维上,非常不适应生产增效益,人民增收的要求。工作抓了不少,力气费了不少,但在根本问题上没有多大起色和变化。因此,各级领导干部在思考问题时,在制定决策时,在摆布工作时,都要牢牢把握“两个提高”这条大思路,强化争名升位的意识。紧扣“两个提高”,经常算帐对比,对于收入帐,要清清楚楚,对于增收帐,要心中有数。要经常盘算“两个提高”进行的程度,发展的速度。头脑中要反复琢磨,确定什么思路,采取什么办法,使农民增收入,职工长工资,干部加补贴的事情办得更好,更快一些;有什么办法能够多解决一些城镇就业和再就业问题;有什么办法能够使我们的人均财力和可用财力不断提高,这样就会把握住工作的主动权。

(二)关于工作方法

思路清楚了,目标明确了,措施确定了,摆在各级干

部面前的另一重要问题是注意工作方法。工作方法得当,就可以充分体现思路,可以创造性地开展工作。这里,我和同志们交流三点想法:

第一,强化民本思想,力求为民造福。

坚持群众路线,密切联系群众,是我党的三大优良传统作风之一。每一个党员干部都应该时刻想着广大人民群众,正确代表群众利益,热忱为群众服务。江泽民同志曾在学习《邓小平文选》报告会上,颂扬了邓小平以人民为本的价值观。他说,邓小平同志尊重群众,热爱人民,总是时刻关注最广大人民的利益和愿望,把人民拥护不拥护,人民赞成不赞成,人民高兴不高兴,人民答应不答应,作为制定各项方针政策的出发点和归宿。领导干部在任何时候都应该掌握群众的思想脉搏,做到知民心,体民情,顺民意。最近盟委、行署组织了调查组,在全盟开展了一次比较大型的社会民情民意调查活动,调查人员深入全盟七个旗县市,数十个乡镇村社和有关单位,召开了几十个座谈会,并随机发出 1000 多份调查问卷,初步摸清了群众关心的热点、焦点问题,共 5 个方面 24 个问题。通过问卷调查统计,也了解到群众对盟、旗县市、乡镇苏木三级领导班子的满意程度达到 72.94%,对形势的满意程度达到 82.70%,对经济发展前景持乐观态度的达到 92.69%,等等。这就为盟委、行署进一步实行开

明政策，解决实际问题提供了决策依据。在调查中还发现，人民群众（包括最基层的农民群众）对于盟、旗县市所抓的工作，做的事情，只要是同群众的生产、生活有密切关系的，都非常清楚，也十分关心。

我们的各级领导干部都要贴近群众，惦念群众，多为群众办实事，办好事，解决实际问题。多年的工作实践，我们可以体会出，群众最可敬，他们有无穷无尽的力量，社会的财富靠他们来创造；群众最可怜，任何领导决策和工作的失误，最终吃亏和倒霉的是老百姓；群众最可畏，不管什么人，惹怒了他们，都可以使你垮台。对此，我们必须有个清醒的认识。今年我盟部分农村牧区受了地震、水旱灾害；城镇一些企业开工不足，停产半停产，以及工资、物价、教育、社会治安问题等，都需要我们认真真地去对待和解决。与此同时，也要教育广大群众，正确对待改革开放中的一些困难和问题，增强改革开放的心理承受能力。把正确处理眼前利益和长远利益结合起来，把加强思想政治工作和把握正确的舆论结合起来，协调关系，理顺情绪，化解矛盾，从而调动广大群众的积极性，把群众中巨大的创造力凝聚到改革开放和经济建设上来。总之，我们的工作，既要接受实践的检验，也要接受群众的监督，想什么主意，用什么人，办什么事，都要看群众认可不认可，欢迎不欢迎，满意不满意。

第二,坚持辩证观点,实现工作突破。

建设有中国特色的社会主义是一项庞大的社会工程,这一任务在巴盟的落实与实施,同样是一个系统工程,工作内容方方面面,完成目标缺一不可。这样,在我们的工作摆布和实施过程中,就有一个如何坚持辩证观点,分清轻重缓急,抓好工作节奏的问题。面面俱到不行,顾此失彼也不行,一手硬,一手软更不行。这就要求各级干部一定要胸有大局,抓主要矛盾,抓住重点、难点,有针对性地去解决问题,形成突破。自治区提出实现“两个提高”,就抓住了发展经济、社会的主要矛盾,也就是抓住了“牛鼻子”。按照辩证法的观点来看,工作重点也会因时间、条件、地点而转移。党的十一届三中全会确定了党的工作重心的转移,全力抓好经济工作,解放和发展生产力成为全党工作的重中之重。在以后的18年中,小平同志还多次提出两手抓,两手都要硬的战略思想。针对工作实际,中央两次全会,通过两个精神文明建设的决议,非常突出地强调了精神文明建设的重要性。这次《决议》中指出:在把物质文明建设搞得更好的同时,切实把精神文明建设提到更加突出的地位。体现出突出重点,又统揽全局的原则。“集中精力抓好经济工作”,“聚精会神抓好党建工作”,这些都是中央的提法,在不同时间,针对不同问题,各有侧重。今年以来,我盟有很多工作都有

突破性的进展。比如实施农牧业产业化,大搞农田草牧场基本建设,工业企业结构的重组,建立集团,“严打”等等,都取得了比较好的成绩。其中重要一条就是抓住了重点,重点一突破,主要矛盾就可能转化,其它相关的工作也就好做一些。我们每个旗县市,每个部门都有一些影响工作全局,而又为干部群众所关注的重点、热点问题。对于这样的问题,我们集中力量,每年解决一到两个,就可以引起震动,形成突破。有的地方,提出这样的口号:“不求事事先进,但求经济腾飞。不求处处无过,但求干出特色。不求个人荣辱升迁,但求一方百姓富裕平安。”这话很耐人深思。

第三,倡导务实精神,狠抓工作落实

我们现在的工作中有一个问题比较突出,就是工作部署多、安排多,但抓落实不够。许多事情讲了好多遍,或者发了文件三令五申,但落实起来很难。社会上传说有幅对联,上联是“今天会,明天会,天天开会”,下联是“你讲话,我讲话,人人讲话”,横批是“谁来落实”。看来,群众对此也很有意见。分析起来这里面的原因大概主要有:一是领导干部责任心不强,官僚主义,工作飘浮,习惯于旧的一套。只停留在讲了话,发了文件就算完事了,可以交帐了。二是缺乏创造性,对上面的精神似懂非懂,对下面的情况若明若暗,不会做“结合”的工作,上面讲啥我

讲啥，照搬照套。上下一般粗，不能创造性地去落实工作、落实任务。三是不肯吃苦，不敢碰硬，强调客观太多。遇到难点，碰到矛盾，草草说一说，不疼不痒讲一讲，实际上是回避和躲让，这样的工作态度无法抓工作的落实。看来，关键在人，成败在干。巴盟在改革和发展中的难点、重点工作有许多，迫切需要有一批肯吃苦、敢碰硬的开拓型、创造型的干部。做为一名领导干部，具有很强的务实精神，敢于抓、也善于抓落实，这里不仅反映着干部的工作作风和工作能力，也体现着干部的党性觉悟和思想品格。因此，我们必须在各级领导干部中大力提倡说实话、干实事的思想作风和工作作风，形成全党抓落实，工作到基层的良好氛围。

为了从制度上强化工作落实，明年要继续从上到下开展目标实绩考核，一级对一级负责，层层班子有指标，人人头上有压力，哪个环节出问题，哪个环节负责任。对于指标达不到，任务完不成，工作不落实的责任人，要进行严格的考核，搞清责任，必要的进行组织调整，决不能“因人误事”。

同志们：一九九六年即将过去，这是全盟各级干部和各族人民开拓进取，团结战斗的一年，是取得优异成绩的一年。一九九七年的工作任务更加艰巨，更加繁重。希望同志们进一步振奋精神，树立更加求实、务实、扎实的

工作作风,为深入贯彻落实党的十四届五中全会、六中全会和区党委六届四次全委会议精神,全面推进两个文明建设,为我盟经济发展、社会进步再上一个新的台阶而努力工作,以实际行动迎接党的十五大的胜利召开和自治区成立五十周年。

建设两个文明 实现两个提高 努力完成本世纪末达小康的战略目标

(任正非)

同志们：

这次盟委扩大会议的主要任务是，全面贯彻党的十四届六中全会和自治区党委六届四次全委会议精神，落实六中全会通过的《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》和区党委的《贯彻意见》，并形成我盟的具体实施意见。同时，传达贯彻区党委、政府召开的盟市工作汇报会、扶贫开发工作会以及区纪委三资全体付的精神。根据全盟工作安排，这次会议还要认真总结今年以来全盟的工作，研究和部署一九九七年的工作；动员全盟各级党组织，广大党员，各族人民群众进一步解放思想，理清思路，艰苦创业，为实现我盟的奋斗目标和工作任务而努力。下面，我代表盟委讲四个方面的工作意见：

一 深入学习贯彻六中全会《决议》，切实抓好我盟的精神文明建设

前不久召开的中国共产党十四届六中全会，讨论并通过了《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，江总书记做了重要讲话。这

是在我国改革开放和社会主义现代化建设发展的重要时刻，以江泽民为核心的党中央抓住具有全局意义和长远意义的重大问题，做出的重要决策。《决议》以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持党的基本路线，认真分析了精神文明建设面临的形势，总结经验，明确提出了精神文明建设的指导思想、目标、任务、工作方法和重大措施，是今后一个时期指导我国社会主义精神文明建设的纲领性文件。结合我盟实际，认真学习贯彻六中全会精神，是摆在全盟各级党组织、各族群众面前的一项重大而紧迫的任务。

改革开放以来，我盟各级党委、政府和各个部门单位，坚定不移地贯彻党的基本路线，主动适应改革开放和经济建设的需要，积极探索和参与搞好社会主义精神文明建设这项伟大的工程，在取得物质文明建设快速发展的同时，科学教育和思想文化建设也发生了令人振奋的变化，特别是各干部群众解放思想，更新观念，主动适应改革开放和社会主义市场经济体制的建立，以巨大的精神力量，有力地支持和推动了全盟经济建设和各项事业的持续发展。正如《决议》中所指出：“没有党的指导思想这种历史性飞跃，没有

全民族精神状态这种深刻变化，没有敢闯敢试的劲头和及时总结经验智慧，就走不出一条好路，就干不出新的事业”。但是，也必须看到，我盟精神文明建设中仍存在着许多不容忽视的问题。主要是在部分领导干部中，对精神文明建设认识不足，工作不到位，“一手比较软，一手比较硬”的问题还没有很好地解决，《决议》中列举的问题，在我盟都不同程度地存在。比如在一些人中不讲文明，不讲道德，拜金主义，享乐主义滋长；在城乡一些地方，封建迷信活动，赌博等现象还比较突出，科学文明的生活方式还没有深入人心等；一些单位的精神文明建设缺乏系统性、持续性、经常性；精神文明建设投入不足，基础设施差，精神文明建设的许多任务难以落实。总之，当前精神文明建设特别是人们精神生活中思想状态、道德面貌、干部作风、社会治安等方面存在的复杂情况和严重问题，必须引起我们的充分警觉。如不努力解决，势必影响和损害大局。因此，分析和评价我盟精神文明建设的基本形势，也就象《决议》中所指出的那样，“看不到十八年来精神文明建设的主流，就会丧失信心，是错误的，看不到问题的严重性和紧迫性，就会

丧失警惕，是危险的。”盟委经过讨论认为，今后几年，我盟精神文明建设要抓好以下几个方面的问题。

（一）从我盟实际出发，全面贯彻《决议》精神

根据《决议》精神，我们拟制定了《关于进一步加强群众性精神文明建设活动的实施意见》。这个实施意见的起草，主要考虑了这几个重点因素：一是突出针对性，强调操作性。一看就是巴盟的意见，是紧紧围绕我们的实际提出的，而且便于操作，从哪入手，怎样实施，要清楚明了。二是坚持分类指导。从全盟现有情况看，在普遍提高全民思想道德素质的前提下，针对不同情况，分类实施。农村牧区是基础，城镇是重点，党政机关是关键，农村牧区建设的着眼点是：民俗民风，小康乡村；城镇建设的着眼点是合理规划，加强管理，加快建设，文卫生，党政机关建设的着眼点是职业道德、工作作风。三是长短期结合。今后十五年，今后五年，明年的任务都要体现出来，长远考虑，分步实施。眼前入手。既搞工程建设，也抓具体实事。积少成多，虚功实做，突出成效。包括对精神文明建设的投入也是如此。四是把精神文明和廉政建设结合起来。把惩治腐败、廉政建设、机关带头、领

导做表率，纳入精神文明的总体建设中，提高了反腐败的战略高度，也为精神文明建设增加了更为实在，更为关键的内容。真正体现搞好精神文明建设关键在党，关键在人

结合我盟有实际，盟委提出精神文明建设的主要要求和内容是：以五个到位做保障，搞好四项工程建设。即组织领导到位，思想认识到位，规划措施到位，群众参与到位，多方投入到位。四项工程是：以提高全民的思想道德和科学文化素质为目标，开展“内塑公民美德，外树巴盟人形象”的细胞工程建设；以达小康为目标，开展以文明乡镇苏木、村嘎查和“十星级文明户”为内容的基础工程建设；以“四化”为目标，开展以星级文明城市（镇）竞赛为内容的重点工程建设；以转变党风和行业不正之风为目标，开展以反腐倡廉，转变职能，全心全意为人民服务为内容的示范工程建设。为实行“两个转变”，实现“两个提高”，完成“两大历史任务”提供强有力的思想保证，精神动力和智力支持。这个《实施意见》会上印发了征求意见稿，由于起草时间较紧，加之我们对《决议》的理解还远远不够，这仅仅是个初稿，希望大家集思广议，多提修改意见，最后由盟委颁布执行。

（二）着眼基础，深入开展农村牧区精神文明建 设活动

建设有中国特色的社会主义，有一个明确的目标，就是建设社会主义新农村，最后实现共同富裕。共同富裕，不单纯是物质目标，“小康”也不只是一个经济概念，而是一个包含着经济、社会全面发展的概念。建立社会主义市场经济，是一场深刻的社会变革，努力实现这一变革，是农村牧区精神文明建设的重要任务，也对农牧民，基层干部的思想观念、精神状态、道德水平、文化素质提出了新的更高要求。这也是全盟精神文明建设的基础。我盟农村牧区，由于受历史和旧体制的影响，在一些农牧民中，因循守旧，封闭落后，小富即安、不思进取的思想观念仍然存在，科技文化素质又普遍比较低，这就在相当程度上影响了农牧民走进市场和农村牧区经济的发展。各级领导干部必须看到这个客观事实，抓住重点，搞好基础工作，加强精神文明建设，帮助农牧民解放思想，更新观念，提高素质，增强能力，迅速走上发展市场经济的轨道，尽快实现小康。

搞好农村的精神文明建设，一要坚持用科学的理论指导农牧民进市场，注重教育农牧民掌握文化科技，

知识和市场经济知识，增强参与市场竞争的能力；二是要注重引导农牧民树立文明新风，为发展市场经济创造良好的环境，在农村牧区广泛开展遵纪守法教育，社会公德、伦理道德教育，提倡科学文明、健康的生活方式；三是搞好村镇建设规划，创建文明集镇，开展“十星级文明户”，“三结合致富链”等活动，使全盟农村牧区达小康步伐进一步加快。

（三）突出重点，积极开展群众性的文明城市（镇）共建活动

精神文明建设的重点在城镇，因为城镇是市场、科技、教育、信息、公用设施、文化娱乐的集中地，也是精神文明建设的中心地区。《实施意见》中提出，要在全盟七个旗县市所在地和部分乡村镇开展星级文明市（镇）竞赛活动，逐步提高城镇优美环境、优质服务、优良秩序、优化管理的水平。这就需要我们不断广泛开展文明市民教育，开展群众性的创建共建活动，继续搞好文明单位、文明街道、文明小区、文明家庭建设，不断提高创建档次。在这方面，我们既要学习外地的经验，同时也要注意培养、发现、造就具有我盟特点的，群众熟悉的，实实在在的，有吸引力的文明创建典型。

搞好城镇文明建设，还应增加必要的投入，为精神文明建设提供强有力的物质保证。我盟经济基础薄弱，财力有限，但也应该挤出资金来解决那些必须解决的问题，如城镇的交通、供水、供暖、厕所、排污、科技、文化娱乐等公益福利设施的建设，进一步完善城镇的幅射功能，提高城镇幅射能力。对那些不花钱、少花钱就可以办的事情，如环境卫生、绿化、社会治安等问题，可以采取机关单位承包，组织干部职工义务劳动的办法去解决。

（四）抓住关键，突出抓好党政机关和行业的精神文明建设各级党政机关是贯彻党的路线、方针、政策的领导机关。《决议》中指出，建设物质文明关键在党，建设精神文明关键也在党。党政机关精神文明建设的好坏，是全社会精神文明建设的关键。各级党政机关要以培养高素质的干部队伍为目标，从解决精神状态、工作作风、办事效率入手，下决心解决机关“门难进、脸难看、话难说、事难办”的问题，树立公仆形象，转变职能，提高办事效率，为基层服务，为群众服务。共产党员、特别是党员领导干部要在全社会发挥表率作用，坚决执行中央关于党风廉政建设的各项规定，时刻自重、自省、自警、自励，以身作

贵，言行一致，要求别人做的自己首先做到，禁止别人做的自己坚决不做，自觉接受党和群众和监督，经受起权力和利益的考验。纪检、监察部门要加大反腐败斗争的力度，查处各种违法违纪行为。

加强行业的职业道德建设、是精神文明建设的又一个重要内容。各行各业，特别是经济执法、司法、行政收费、社会公用部门都要根据工作职责，认真履行职业道德规范，坚决杜绝“三乱”和吃拿卡要的不正之风，“窗口”行业要推行优质服务“承诺制”，不断塑造行业精神，树立行业标兵，搞高在人民群众中的形象。

（五）坚持精神文明“重在建设、贵在坚持、注重实效”的原则。

精神文明建设是一项长期艰巨的历史任务，也是一项庞大的社会系统工程。我们不能指望在一个短时期内，或者抓几件事就可以解决问题的，因此要求各级党委、政府一定要加强领导，制定规划，建立明确的领导体制和工作运行机制，做到一把手两手抓，一把手抓一把手。要持之以恒，从精神文明建设的具体事抓起，每年都从实际出发，办成群众欢迎富有成效的事情。各地要培养和选拔那些德才兼备、实绩突出，

群众信任的同志在精神文明建设的工作部门担任领导。各级精神文明委员会、办公室以及宣传思想文化教育部门也要加强自身建设，加强学习，提高业务素质，切实承担起协调、指导、监督精神文明建设的职责，把全盟的精神文明建设推向一个更高的层次。

二、关于今年以来的主要工作和明年的经济工作的重点任务

今年，是实施“九五”计划的第一年，全盟上下紧紧围绕实施“两个转变”，实现“两个提高”，完成“两大历史任务”，结合巴盟实际，深入开展了社会主义市场经济理论大学习、大讨论，研究制定了全盟“九五”期间经济社会发展的战略目标和八项战略措施，经过各级党委、政府和广大干部群众的共同努力，各项工作都出现了令人鼓舞的局面，使“九五”有了一个良好的开端。据初步统计，全盟主要国民经济指标均保持了两位数的增长速度，取得了突破性的进展。

国民经济综合实力进一步增强。预计今年全盟国内生产总值可达到80亿元，按可比价格计算，增12%上。财政收入到10月底达到3.52亿元，比去年同期增长37.08%，预计全年财政收入可达

4. 8亿元，增长32%，剔除完善税制的因素，增长16.73%。临河市、乌拉特前旗财政收入可突破亿元。城乡人民生活明显提高，预计农牧民人均收入可达到1770元，比去年增加 元。城镇人均生活费收入可达到2770元，比去年增 元。

——农牧业基础地位不断强化。以农牧业产业化、再造河套、农牧结合等重点工程建设的实施，进一步激发了农牧业经济的自身活力，农牧业获得了大丰收。在调整结构、加大开发、科技兴农兴牧，产品转化方面迈出了新的步伐。全年粮食总产突破30亿斤大关，达到30.6亿斤，比去年增产3.7亿斤，增长13.7%，是建国以来我盟粮食产量增加最多的一年，其中临河市、杭锦后旗粮食亩产突破了千斤，成为自治区为数不多的个千斤旗县（市）。经济作物在调整中稳定增长，地方名品的产量增长幅度较大。牧业生产又上了一个新的台阶，六月末，全盟牲畜总头数达到665万头（只），纯增37万头（只）；其中农区达到451万头（只），纯增23万头（只），出栏率和商品率比去年提高2个百分点，创历史最高水平。预计全年农业增加值可达40亿元以上，比去年增长7%，是“八五”以来增长速度最快的一年。

——工业生产在调整中稳步发展。今年，盟委、行署确立了加快工业发展，提高工业比重的城镇经济发展思路，把加大改革力度，调整结构、强化管理，提高经济效益放在突出位置。结合农牧业产业化，明确食品工业为第一支柱产业，在巴盟工业发展史上，首次组建企业集团，粮丰、化肥两大企业集团已经运行，情况很好。磴口糖厂兼并了陕坝糖厂并投入运行，使资本、技术、人员在新的起点上实行了重组，取得了初步成效。同时，在全盟范围内开展了“学邯钢促管理”活动。尽管工业生产遇到了市场疲软，原材料价格上涨等不利因素，仍保持较高的增长速度。1—10月份，全盟乡及乡以上工业总产值完成23.74亿元，同比增长21.7%，效益下滑的局面已开始扭转。预计全年工业增加值可实现14亿元，比上年增长15%，可超额完成自治区下达的目标实绩考核任务。

——新的经济增长点继续显示强劲的发展势头。一是乡镇企业继续保持高速增长，10月末，全盟乡镇企业总产值已达到73.66亿元，比上年增长142%，预计全年可实现产值80亿元以上，实现利润10亿元，税金1亿元。二是个体、营经济到9月末，已达到31398户，从业人员56238人，分别比上年底增长13.43%

和 21.93%，实现产值1.53亿元，营业收入6.25亿元，分别增长56.2%和9.4%，提供的税金2669万元，占同期地方税收的16.29% 三是外向型经济有了可喜的进展，今年以来，全盟已协议利用外资项目7个，引进资金700万美元，国内横向联合项目37个，总投资8900万元。四是以实现“两个提高”为目的，加快财税制度改革到位，培植地方税源，增加征管。今年通过调整部分税种，全盟地方可增收5704万元，截止10月底，全盟地税已完成1.68亿元，同比增长60.2%。

——以达小康为目标，加强城乡基础设施建设。今年以来，我盟继续加强了交通、邮电、能源、城镇等基础设施建设。全年新修建公路主干道800余公里，全盟电话装机容量达到1.7万门，70%的乡镇苏木实现了电话程控化，城镇人均住房面积达到了12平方米。科技、教育、文化、卫生、计划生育等事业也有了新的发展。

在小康建设方面，全盟已有359个村按规划进入实施阶段，占总数的33%。据统计，按自治区提出的小康标准，全盟已有五分之二，既12万户农牧民基本达小康。在农村牧区扶贫方面，我们认真确定对策，积极采取有效措施，加大扶贫攻坚力度，加快

扶贫项目建设，使大部分贫困地区的生产生活条件有了明显提高。经过一年的努力，全盟农村牧区贫困人口已由一九九五年的12.97万人减少到今年的7.78万人。其中绝对贫困人口由5.53万人减少到3.32万人。在城镇扶困方面，我们采取九项措施和领导干部扶困承包制，到目前已有30%脱困，城镇贫困人口已由一九九五年的0.73万人减少到0.5万人左右。十月底，全盟社会商品零售总额达到28.28亿元，比去年同期增长16.1.1%，城乡居民储蓄达到40.14亿元，人均2400元，比上年增长20.1%。

今年五月三日，地震发生后，党中央、国务院、自治区党委、政府高度重视。我们按照自治区提出的“四个加快、四个确保”的方针，开展了抗震救灾重建家园，经过灾区人民的艰苦努力和全社会的大力支援，“四个加快、四个确保”全面完成。灾区危房全部得到维修和重建，生产设施基本恢复，灾区学校全部按时开学，灾区群众生活全部得到了妥善安置。

——切实加强各级党组织和干部队伍建设。一是狠抓各级领导班子建设，进一步明确了领导班子建设的目标、内容和重点，制定了具体措施，加大了检查督促力度，健全了干部实绩考核机制。二是加强了干

部队伍建设，首次运用“一推双考”的办法在全盟范围内公开选拔盟直4名副处级干部和8名组织部工作人员。按照自治区党委的“三个五”工程，从盟直机关选派了47名科技干部到乡镇苏木任职，旗县市选派了331名科技干部和后备干部到村嘎查任职。三是进一步强化了农村牧区基础组织建设，按照“三年规划”，抓住“有人办事，有钱办事”两个环节，经过一年的努力，全盟一类村嘎查党支部由去年的338个增加到520个，三类支部由61个下降到5个，完成了自治区下达的非类转化任务。四是狠抓了反腐倡廉，进一步健全反腐败工作责任制，狠抓领导干部廉洁自律，加强案件查办工作，促进了党风廉政建设的深入开展。与此同时，我们还抓了各级政权建设，充分发挥各级人大、政协在全盟各项事业中的作用，加强了民族团结，狠抓了“严打”斗争和社会治安综合治理，人民群众增加了安全感，为改革发展创造了稳定的社会环境。

在充分肯定成绩和正确估价我盟当前形势时，也应当看到前进中存在的一些困难和问题，用自治区对巴盟目标实绩考核指标看，有些方面还有差距，主要一是完成今年国内生产总值81亿元的指标还需要努

力；二是预算内工业企业今年亏损上升，完成自治区下过的800万元指标还有很大距离，目前工业产成品积压还比较严重，经过后两个月的努力，亏损力争控制在1500万元之内，工业综合效益指数力争接近或达到自治区下达指标；三是城镇人均生活费收入增加500元，我们经过测算，达到这一指标有难度，这些问题和困难，各级领导必须引起高度重视。只要我们下定决心，找出问题的症结，依靠群众，发挥艰苦创业的精神，就一定能够完成或超额完成任务。

一九九七年，是自治区成立五十周年，我党召开第十五次全国代表大会，我国恢复对香港行使主权。也是深化改革，加快发展，实施“九五”计划的重要一年。在新的一年里，我们要进一步全面深入贯彻党的十四届五中、六中全会和区党委六届三次（扩大）会议、四次全委会议精神，坚定不移地立足于区党委提出的实现“两个提高”这个核心，抓住主要矛盾，集中力量在重点工作上有新的突破。促进全盟综合经济实力再上新台阶，人民生活再上新水平，精神文明建设取得新进展。主要国民经济指标是：国内生产总值90亿元，增长11%；财政收入5.5亿元，增长14%；粮食总产32亿斤，力争33亿斤；六月末牲畜

总头数700万头（只），纯增5%以上；农牧民人均收入和城镇人均生活费收入分别达到2000元和3200元。

实现上述任务和目标，各级党委、政府要着重抓好以下十个方面的工作。

（一）加快农牧业产业化进程。

我盟是农牧业大盟，今后经济发展的出路主要在于农牧业。贯彻自治区关于实行“两个转变”，实现“两个提高”，其核心问题是解决千家万户小生产和千变万化大市场衔接问题。我盟农畜产品丰富，在占自治区十二分之一的耕地面积上，生产出占全区八分之一的粮食，四分之一的小麦，三分之一的甜菜和油料，农畜产品商品率达到63%，60%的工业企业以农畜产品为原料，农牧民收入的60%以上是靠提供加工业的原料实现。这充分说明我盟完全有条件形成城乡结合，贸工农一体化的龙型经济，在全自治区率先走上农牧业产业化道路。因此，我们必须按照市场需要和产业化的要求，重新调理农畜产品结构和产业化布局。通过近几年的摸索，我盟在这方面已经迈出了可喜的一步，明年要求农牧业产业化由起步到上

路 逐步进入实质性运作。推进产业化发展的总体思路是，农牧业要为产业化的形成提供充足的、优质的、稳定的农畜产品原料；加工、流通企业要真正成为产业化的龙头，紧连龙身和龙尾，创名牌，占市场，增效益，拉动和带动农牧业的生产规模和比较效益，各级政府和职能部门，要做好调探、服务工作，为产业化的形成创造良好的外部环境，实施有效的行政管理。为此，我们要重点做好这样几项工作：一是根据我盟的优势和特点，着重规划布局以主导产业为主的工业原料生产，如小麦、油料、甜菜、蕃茄、芦苇等，在年初就要加工需求逐级指导，安排落实。二是狠抓优势农产品的规模化生产和集约化经营。从九七年开始，全面抓好农牧业发展九项工程。即在“九五”末，建成1万亩蔬菜大棚，1.5万头高产奶牛，10万亩精养鱼塘，100万亩吨粮田，100万亩果树，200万头农村养殖小区，100万亩畜群草库伦，400万亩中低产田改造，1500万只肉鸡、蛋鸡，为农牧业产业化建设好生产基地，提供雄厚的原料资源。三是下在力气抓好带动力强的龙头企业，通过采取改造、联合、引进等措施，膨胀规模，增强带动能力。明年九个主导产业都要有龙头企业带动起来。四

是加强以流通科技服务为主的中介组织建设，完善龙身。真正形成龙头带动龙身，企业带动基地，政府协调推动的龙型经济。在推进农牧业产业化工作中，我们既要靠市场的引导，企业和农户的自发，也还必须要有各级党委、政府强有力的组织实施，其中包括一些行政性措施，资金利益导向，建立责任制等调控手段。

(二) 继续实施“再造河套”工程。立足土地资源优势，面向市场，坚定不移地走河套农牧业综合开发的路子，这是我盟既定的方针。明年，要千方百计加大投资力度，扩大开发经营规模，提高综合效益，明年要保质保量完成农业开发三期工程并通过国家验收。在项目区以外的地区，继续开展以水利建设为中心，以改造中低产田为重点，以农牧民投入为主体的农田草牧场基本建设，并在两个方面实现突破性进展。一是在总排干以北地区，凡引黄灌溉无保障，且排水不畅，盐碱化程度高的地区，尽快实施井渠双灌和造黄上井工程；二是在乌兰布和沙区，走多方集资开发的路子，主要引进盟外、区外、国外大企业，大财团进行集中开发，对已签约开发90万亩的外企集团，督促其按规划加快开发速度。根据区党委刘书记近期视察巴盟的指示精神，农业开发领导小组，要抽调专

门力量，在一年时间内，完成沙区开发的前期准备工作，象规划工业开发区那样，把规划做好、做实、做细，并落实到地头上。同时，抓紧解决与阿盟的地界划分问题。

（三）推进农牧结合上档次，上水平。我盟实施农牧结合战略已经十年了，事实证明，农牧结合在我盟是一条成功的经验。在新的一年里，我们要把农牧结合做为农牧业产业化的一个重要支撑点，继续推进种养并举，优势互补，努力形成特色，规模。农区要继续发展养殖业，培养发展养殖大户和扩展专业小区，发展规模经营和集约经营，建设畜牧业龙头企业，就地加工转化增值。牧区要积极推动模式化种植，在畜种改良、人工增雨、山羊增绒、疫病防治、草库伦建设五个环节上下大功夫，把防灾基地建设提高为防灾致富工程。九七年，全盟牧业增加值要突破10亿元，占农业增加值的18%。

（四）继续加速乡镇企业的发展。抓住乡镇企业对农牧业的拉动和近年来发展较快的特点，以提高经济效益为中心，因势利导，加快发展，使其在农牧业产业化过程中，真正起到最富有活力的促进作用和资

本积累的作用。重点在选项、立项、投资、机制转换、规模集约、专项推进上有新的进展。九七年，全盟乡镇企业产值目标是120亿元，增长50%，实现利润15亿元，税金1.5亿元，农牧民从乡镇企业得到的收入达到700元以上

（五）加大科技推广力度。继续推广农科技术，增加科技含量，发展“两高一优”农牧业。结合农牧业产业化，在九七年，除继续推广普及42项农科技术外，全盟要增加20万亩中低度盐碱地覆膜玉米，80%以上的油菜全部更新良种，单价提高0.15元；全部农作物良种率达到85%以上。继续大力发展地膜覆盖技术，使全盟80%的玉米、80%的甜菜实行地膜覆盖，总数达230万亩，农民人均2亩。全盟建成吨粮田70万亩，双千元田40万亩，农民人均一亩，农业科技贡献率达到45%。与此同时，切实做好国家确定的“农科教示范地区”的示范工作，加速培养农牧民技术员，并辐射全盟，提高农牧民的科技素质。工业生产通过科技开发，技术改造，降低成本，提高效益，增强产品的市场竞争能力，再创3—4个自治区名牌产品。

(六) 突出抓好企业的改革和增速提效工作。要按照自治区党委“全党抓经济，重点抓工业，突出抓效益”的要求，继续把发展工业放在全盟经济的主导产业的地位上。一是深化改革，明年全部完成全部国有企业的转制工作，巩固改革成果，提高改革质量，全部按新机制投入运转。继续推行抓大放小，重点扶持全盟21户国有重点骨干企业，并组建制糖、酿酒、造纸企业集团，促进企业的大型化和集约化。小企业改革以盘活资产存量为突破口，加大“放”的力度。可以采取收购、兼并、租赁、拍卖、抵贷反租等多种形式，提倡“银行债务一次用资产顶清；离退休人员一次安置；在岗职工一次脱钩补贴，买断原身份；企业改革一步到位”。二是要加快企业的技术改造，结合农牧业产业化，实施以优势产品带动优势企业，优势企业带动全盟工业经济发展的“三优”带动工程，明年首先要在食品工业上有大的动作，大的成效。三是继续抓好“学邯钢、促管理”，推行“目标利润，成本倒推”的管理办法，把企业的经营管理集中到加快速度、降低成本提高效益的目标上来。九七年，全盟国有企业要全面扭亏增盈。

(七) 努力增加财政税收，提高资金使用效益。聚财、理财是各级党委政府的重要职责，要进一步加强财源建设，强调财政意识，形成“经济发展看效益，效益提高看利税，利税增长看入库”的共识。要进一步构筑好财源体系，始终巩固农牧业这个基础财源，发展壮大国有企业支柱财源，积极发展乡镇企业、非公有制经济后续财源。并且不断强化财政职能，依法加强财政管理。在各级政论的领导调控下，要在筹集分配财政资金，强化收入经营、支出管理，加强预算外资金管理，发挥财政综合效益方面有所突破。明年，自治区要在全区范围内实行“零基预算”制度，继续坚持“一保吃饭，二要建设”的方针和“自定标准，自求平衡”的原则。各旗县市要从实际出发，分别轻重缓急，认真做好平衡工作。同时进一步加强乡级实体财政建设，尽快实现全盟大部分乡级财政自给。要进一步强化税收征管工作。除巩固完善今年出台的地方税制改革政策措施外，明年自治区还要出台一些增加税种，提高税率政策，各地要做好宣传工作，保证新增税种足额入库。

金融部门要积极运用金融杠杆对经济进行调控，

把资金运用得更灵活，更及时，并提高资金效益。并努力增加存款，扩大信贷来源，积极开辟融资渠道，增加有效供给，向重点行业项目、骨干企业倾斜；最大限度地满足经济正常运转需要。应该指出的是，目前全盟银行贷款规模已达50多亿元，但是不良贷款已占近40%，十月末，企业产成品占压达8亿多元，严重影响了资金的正常运行。除企业深化改革，加强管理，提高效益，加快资金周转外，银行也应该和企业一道，携手共同解决搞活资金的办法。

（八）进一步扩大对外开放和横向经济联合。继续树立不开放就没有出路，就不能加快发展的思想新观念，不断增强扩大开放的紧迫感。我们要借今年全盟农牧业大丰收的大好形势和明年自治区成立五十周年的契机，进一步加大开放力度，再次掀起招商引资热潮。在新的一年里，要在全盟骨干、重点、优势企业中，选择一批推到对外开放第一线，发挥其在招商引资中的主体作用，并要求与外地企业“攀高结贵”扩大多方面的经济、技术联合。在寻统一开放的大市场体系方面，重点发展农畜产品批发市场、专业市场和改善投资环境。特别要抓住发达地区和国外大企业、大财团投资农业开发的热点，加大引资、发展自己。

(九) 在农村牧区小康工程建设、扶贫扶困方面有突破。九七年，农村牧区要继续抓住增加收入、村镇建设、精神文明三个关键，加快小康进程，力争全盟有50—60%的农牧户基本达小康。各级党委政府要进一步把扶贫、扶困做为工作的重点。农村牧区贫困人口在九六年的基础上减少50%，在30000人以下，九八年全部脱贫，率先两年完成扶贫脱贫任务。城镇要狠抓发展经济扩大就业、社会保障、政策倾斜等几个环节，加大扶困力度。九七年全盟城镇贫困人口要降低到3000人以下。

(十) 加快党政机关事业单位创办开发性实体步伐，鼓励分流人员。目前，我盟靠财政供养的人员已达8.45万人，财政工资性支出达到3.6亿元。为了促进机构改革，增加城镇群众收入，减轻财政负担，鼓励机关干部职工走向市场经济的主战场，在九七年，我们要采取更加优惠的政策，更加有力的措施，动员一部分同志走出机关，到基层搞生产性开发；鼓励机关人员领包、领办企业和经营性实体；依托部门和行业办实体。我们要求，凡有条件的单位，都要积极参与开发性生产经营，并要有一名领导专门负责。

以上十项经济工作，是明年工作的重点，其它方面的工作请同志们按照“九五”计划和盟委、行署的安排统筹兼顾，认真抓好。

三、抓好以干部队伍建设为中心的党建工作。

邓小平同志说，中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人，关键是我们共产党内部要搞好。我盟要完成本世纪的奋斗目标，要实现“两个提高”，关键在各级党组织，关键在干部队伍建设。政治路线确定之后，干部就是决定因素，做好各项工作，必须要有一大批具有开拓精神，敢闯敢冒的实干家，有一大批年轻有为虎虎有生气的干部尽快走上各级领导岗位。

第一，把加大干部制度的改革放在突出位置。

为改之要，唯在得人干部问题是个十分敏感的问题，同时也是群众十分关注的问题。能够把干部队伍建设好，就能够给我们的各项事业提供一个可靠的组织保证，如果在干部方面出了问题，群众的意见也最大。因此，我们必须本着对党的事业负责，对群众负责的精神，认真贯彻实施中央4号文件“关于选拔任

用领导干部条例”，同时；要进一步加大干部制度的改革力度。一是要继续实施完善“一推双考”制度。今年我盟有四个盟单位采取“一推双考”的方法公开选拔副处级干部，这项工作受到了全盟上下的一致赞成，工作也进展得很顺利。明年要有计划的多搞两批，不仅是副处级干部要搞“一推双考”，正处级干部，单位的第一把手也可以这样搞。二是要拓宽用人视野，加大民主化、公开化的程度，走群众路线，在更大的范围内选拔优秀人才。对于工作不得力，群众反映意见大的干部，要坚决调整和撤换；违犯党纪国法的，要坚决予以查处。三是要加快干部的交流和轮换，对于一些敏感职务，热点岗位和人财物比较集中的部门领导，要有计划、有步骤地进行交流、轮岗制度，凡是掌握经济的领导干部在离岗前，都要进行严格的审计。四是要下力气做好后备干部的工作，加紧实施“562”工程，即50名近期就能进入正处级岗位的后备干部，600名副处级以上后备力量的选拔和培养，200名35岁以下干部的选拔和培养。总而言之，要做到用制度选人，靠能力用人，凭政治看人，使我们的干部队伍能够不断的新陈代谢，常胜不衰。

第二、认真加强各级领导班子建设

目前，全盟各级领导班子从总体上看是好的，但是用高标准要求，还有相当部分的班子无论从思想观念上，还是能力素质上看，都很不适应建立社会主义市场经济体制的客观要求。表现在有的班子在年龄、知识结构方面不合理，不能很好地开展工作；有的领导干部理论政策水平不高，政治上不强，工作平庸，不能适应改革开放的形势；有的领导班子闹不团结，内耗严重；个别领导干部只想当官，不想负责，造成机关单位工作松散，人浮于事完不成工作任务。

从当前情况看，领导班子建设要努力做好四件事：一是要全面提高领导班子、领导成员的素质。我们与发达地区的差距不单单是经济实力上的差距，还有干部整体素质上的差距。要通过学习、教育、培养和加强管理，提高各级领导班子的政治素质。所有领导同志都要认真学习和掌握当代中国马克思主义、社会主义市场经济理论有关知识以及现代科学技术知识，增强党性锻炼，不断提高现代化建设特别是经济建设的本领，熟悉并善于运用党的群众路线开展工作。二是要选好干部，用好干部，特别是选好第一把手。要坚

持以实践论英雄，看一个领导班子的工作的好坏，就看其负责的那个地方经济是否上去了，财政收入是否增加了，人民生活是否改善了，搞不上去的就要让位。从而解决事实上存在的“不犯错误不调班子，不到年龄不出班子，不出乱子不换班子”的现象。三是要加强领导班子内部建设，做到思想建设、组织建设、作风建设和制度建设相统一，提高执政水平和领导水平，增强驾驭全局的能力和解决自身矛盾的能力。班子内部要加强团结，第一把手负总责、副职各司其职、分工协作，求大同存小异，互相帮助，互相谅解。四是盟委要普遍加强对旗县市和盟直单位领导班子考核的同时，重点考核一些工作没有多大动作，政绩平平，闹不团结，干部群众反映较大的领导班子，并且按照自治区的要求，要对盟直机关进行评比。

第三、继续加强党的基层组织建设。

党的基层组织建设，是党建的一个重大问题。按照党的十四届四中全会的部署，我盟农村牧区村（嘎查）党组织经过两年的整顿有了很大的成效，也积累了一些经验。当前，加强村（嘎查）党组织建设，要全面按照“五个好”的目标要求，突出重点，整体推进。

总结我盟实际，重点要建设一个好的领导班子，选好带头人。旗县市、乡镇(苏木)两级党委要深入基层支部调查研究，帮助他们有针对性地解决问题。对缺乏责任感，缺乏工作能力，不能带领群众致富的领导人，要果断地加以调整或更换。新的领导人可以由当地产生，也可以异地选拔，还可以由乡镇(苏木)或旗县市机关直接派年轻有为的党员干部去担任。今年以来，我盟旗县市选派了331名科级干部及后备干部到村(嘎查)任职，起到了很大的作用。还要重点发展壮大集体经济。近两年，各旗县市、乡镇(苏木)很重视这个问题，村(嘎查)集体经济不断壮大。到目前，全盟超10万元的村(嘎查)达82个，1万元以上的389个，分别比一九九四年增长46.4%和51.9%，有力地增强了村(嘎查)党组织的凝聚力、号召力，提高了党支部的威信。总的来说，就是在坚持“五个好”这个完整目标体系的原则下，重点解决好“有人办事”，“有钱办事”，解决了“有人、有钱”，其它问题也就好解决了。明年，是中央提出整顿基层党组织三年任务的最后一年，各地要认真安排好明年的工作，确保整顿和建设任务的完成。

城镇企业党组织要充分发挥政治核心和保证作用。当前，要重点解决企业在转制过程中党组织削弱以及对党员管理少；参加活动少；发挥作用少的状况。对部分停产、半停产、拍卖、租赁和“三资”企业党组织不健全的问题，也必须高度重视，下功夫研究解决。党政机关、事业单位、街道等党的基层组织，也要加强和改进工作，紧密联系本单位工作业务的实际，制定加强和改进自身建设的具体措施。

第四、不断加强乡、镇(苏木)党委建设

乡镇(苏木)党委是农村牧区工作最前沿的组织者、指导者，乡镇(苏木)政府是中国最基层的政权组织，从这两个意义上说，乡镇(苏木)是农村牧区各项工作的龙头，对村(嘎查)组织建设和基层工作的开展负有直接责任。乡镇党委与农村、农民群众靠的最近，接触最多，乡镇干部的形象，反映党的形象，乡镇干部与群众的关系，反映党与群众的关系，乡镇(苏木)党委建设搞好了，领导作用增强了，村(嘎查)组织存在的问题就比较好解决了。从我盟乡镇(苏木)党委状况来看，总体上说是好的和比较好的，全盟128个乡镇(苏木)党委，其中一级党委80个，占62.5%。绝大多数

干部作风深入，密切联系群众，辛辛苦苦，努力工作，为全盟农牧业连年丰收立下了汗马功劳，而且涌现了一大批优秀的乡镇(苏木)干部。

今年年底，全盟乡镇(苏木)党委、政府面临换届，要抓住这个有利时机，下大力加强乡镇(苏木)党委建设。首先要搞好乡镇(苏木)干部教育，努力提高他们的思想素质，盟、旗县市党委要关心乡镇(苏木)干部的学习，为他们搞好学习创造良好的条件。要研究乡镇干部学习的形式、方法，提高学习质量。通过学习，不断提高他们的思想理论素质和领导农村牧区工作的水平。从而树立正确的人生观、世界观，牢固树立全心全意为人民服务的思想，解决少数干部事业心不强，发展无思路，工作无方法；不安心基层工作，怕艰苦，图安逸的思想。其次是加强乡镇(苏木)干部的作风建设。没有好的作风，就没有好的形象，就不可能做好工作。要教育乡镇(苏木)干部树立群众观念和公仆意识，与群众同呼吸，共命运，多为群众办好事，办实事。克服少数干部作风漂浮，不深入群众，甚至弄虚作假，搞形式主义和简单粗暴，强迫命令和不正之风。对问题较多的后进乡镇(苏木)，旗县市领导同志要亲

自帮助搞好整顿，尽快改变面貌。三是要关心爱护乡镇(苏木)干部。上面千条线，下面一根针，党的路线、方针、政策和许多具体工作，都需要通过乡镇(苏木)一级往下贯彻。乡镇(苏木)的工作确实繁忙和辛苦，上级党委、政府要体谅他们的实际困难，帮助他们解决后顾之忧，调动他们的积极性。盟、旗县市向乡镇(苏木)布置任务，要实事求是，不要不顾实际，强行要办那些实在办不到的事情；要取消那些不必要的检查、评比、达标活动；上级机关下乡镇(苏木)，要和基层干部同甘共苦，不要给下面添麻烦，使乡镇(苏木)干部一心一意抓党建，抓经济建设。

四（谈谈关于理清发展思路，注意工作方法）