

畜牧业示范项目是牧民 率先达小康的有效途径

——乌拉特后旗巴彦宝力格镇

一九九二年，按照自治区总体规划，我镇被列为自治区草原畜牧业示范项目区全旗四个示范区苏木镇之一。三年来，我镇党委、政府结合自治区提出的“牧业再上新台阶、牧民率先达小康”的奋斗目标，紧紧围绕示范区项目建设，狠抓了土地开发、引种入牧、种养加结合，使单一的畜牧业结构得到了初步改变，促进了畜牧业的快速发展。93年全镇牧业年度牲畜存栏达112·3万头（只），比91年增长16%；农牧业总产值达1530万元，比91年增长20·6%；农牧民人均收入达950元，比91年增长7·5%，其中牧民人均收入达1450元，比91年增长88%。示范项目区之一的宝力格嘎查牲畜总头数达16104头（只），比91年增长54·7%；牧民人均收入达2700元，比91年增长了4倍多，成为全旗率先达小康的第一村（嘎查）。实践证明，畜牧业示范项目建设是牧民达小康的有效途径。几年来我们的基本思路 and 主要做法概括起来有以下几点：

一、统一认识、更新观念，激发牧民开发建设热情

我镇位于乌拉特后旗最南端，北靠阴山，南与杭锦后旗交界。全镇总面积1240平方公里，其中牧区为小计175平方公里，南

牧户301户，牧民1318人；农区耕地1.9万亩，有农户1302户，农民6269人，是个以牧业经济为主体的农牧双向型集镇。91年以前，由于自然因素的影响，十年九旱风沙不断，加之牧民长期受传统观念的束缚，全镇畜牧业经济起伏波动较大，举步维艰。截止91年，全镇牲畜总头数仅为10.6万头（只），牧民人均占有畜为50头（只），人均收入仅为770元，多数农牧民生活仅仅在温饱线上徘徊。这种被动、落后的状况不仅制约着全镇整体经济的发展，更成为困扰镇实现“牧业再上新台阶，牧民率先达小康。”这一奋斗目标的首要问题之一。

我镇被自治区列为草原畜牧业示范区后，镇党委、政府敏锐地感觉到这是带动全镇牧区经济发展的大好机会。为了统一认识，激发牧民群众参与项目建设和投资的热情，镇领导班子针对部分干部、群众认为开发自然草场得不偿失，搞农业加工业与牧业不相干等错误观念，一方面在全镇开展了“建设养畜、科学养畜”的大讨论，带领村（嘎查）领导到外地先进旗县考察学习；一方面与广大干部群众算投入产出帐，算每年“靠天养畜”的经济损失帐，使牧民群众对草原畜牧业示范项目有了较深层次的认识。

在统一认识的基础上，我镇结合草原畜牧业示范项目建设，并根据全镇自然特点，果断制定了“异地开发、北繁南育、南北联手、种养结合、加工增值”的畜牧业经济发展新思路，拟定了项目区达小康总体规划和牧民“入市场、达小康”年度发展计划，为调整全镇畜牧业经济结构奠定了扎实的理论基础。

观念的转变带动了示范项目区建设发展。在广大干部和群众的艰苦努力下，我镇两个示范项目区宝力格嘎查和乌兰嘎查经过两年

多的建设，共完成人工草地5889亩，其中新建1000亩；建成高效益家庭牧场示范户20户；建成育肥场1处；建成科技综合服务站1个；新建种畜点6处；围栏草场1000亩，百分之百完成了示范项目区建设任务，同时取得了十分显著的经济效益、生态效益和社会效益。据统计，我镇两个项目区自92年以来累计产饲草650万斤，产精料220万斤，创种植业产值达124万元。项目区饲草料的产出比建设前分别增长了2倍和3.5倍，实现了饲草料自给有余。全镇牧区饲草料自给率由91年的14%和17%猛增到了100%，全部实现了自给。养殖育肥也相应有了大发展。94年项目区共有大小畜31721头（只），比91年增长9.8%；人均占有畜60头（只），比91年纯增24头（只）。三年来累计创养殖、育肥产值达647.4万元，项目区3年累计创产值771.4万元。人均收入以突飞猛进的速度增长，93年，项目区人均纯收入达2460元，比91年增长2.1倍。其中宝力格嘎查人均收入由91年的650元猛增到了2700元，增长了4倍多。94年示范项目区人均收入预计可达2760元，比91年增长2倍，全镇牧区人均收入94年预计可达1960元，比91年增长2倍。

草原畜牧业示范项目建设的成功使得牧民群众从根本上转变了观念，他们的建设投资热情随着日益显著的经济效益不断增高。统计数字表明，近三年中示范项目区群众在刚刚解决温饱的情况下，用于饲草料基地建设、育肥场基础设施、永久性青贮窖等各项投资累计达9.93万元，户均投入1000元，人均投入230元。与此同时，牧民们对饲草料地规范化种植、争做科技示范户以及兴办

各种育肥、加工实体，发生了浓厚的兴趣。在短短的两年多时间里，全镇涌现出科技示范户40户，参与牛、羊、猪育肥的达11.0户。项目区之一的宝力格嘎查自92年以来一下子冒出科技示范户、育肥专业户共13户，已累计育肥牛210头，羊1000余只，猪200口，创产值达64万元。仅此项全嘎查牧民人均收入可多增500元。

二、强化资金管理，保证示范项目建设按质、按量、按期完成

进行草原建设，改变生产条件，需要大量的投入，这对于我们这个财力贫乏，农牧民人均收入较低的地区来说，困难是很大的。特别是草原畜牧业示范项目区确立以后，很多群众都在担心和关注效益问题。针对这些实际情况，镇党委和政府示范项目建设中，以强化组织管理为中心，始终把握住了这样的原则：有钱要办事，没钱也要办事，但关键是把钱花在刀刃上，用最小的投入赢得最大的效益。

1 强化组织管理机构。为确保资金在项目建设中发挥出最佳效应，镇首先成立了由政府主要领导亲自挂帅的项目建设指挥部，指挥部每半月召开一次办公会议，研究解决项目建设中存在的问题和困难。两个项目区也分别成立了由支部书记挂帅的项目建设领导小组，为把好资金使用关提供了强有力的组织领导保证。

2、主动出去争项目、争资金，吸引多渠道投入；同时，调动本地区积极性，造成有钱的出钱，有力的出力的良好声势。到目前，全镇两个示范项目建设累计投入资金总额达98万元；其中国家投资75.5万元，群众自筹22.5万元。此外牧民个人踊跃投劳投工达2.8万个工日，在示范项目建设中起到了重要作用。

3、有的放矢，统筹兼顾，科学合理地使用资金。在资金有限

的情况下,我镇根据草原畜牧业示范项目工程的具体情况,本着保开发、保基础设施、保重点项目建设的原则,首先保证了1000亩饲草料基地的开发。同时,在资金的使用管理上,我们坚决采取了专户管理、专人负责、书记把关、投入定位的办法,做到了任务责任明确、资金物资配套、科技生产同步,使资金最大限度地发挥出了效益,完全杜绝了挪用占用项目资金现象。

4、争速度、抢时间,确保示范项目工程的投入在较短的时间内发挥出最大的作用。92年3月,我镇示范项目区之一宝力格嘎查正式开始了示范项目基础工程——饲草料基地的开发建设。这一年,该嘎查共投资16.23万元先行开发了1000多亩,从开发、上电、打井、种植直到收获,仅用了7个月的时间,创直接经济效益16.7万元,做到了当年开发、当年受益、当年收回全部投资。宝力格示范项目区是我镇整个示范项目建设工作的缩影。目前,我镇草原畜牧业示范项目建设任务均已按照自治区规定标准提前全部完成,并正在向“两高一优”方面发展。据有关部门测算,我镇示范项目区92年的产出投入比为1.03:1,到93年达1.61:1(单指种植业),整体效益开始大幅度提高。

三、依靠科技,促进项目建设的高起点、高标准、高质量、高效益

草原畜牧业示范项目工程对我镇来讲,是一项难度较大的新工作、新任务。它不仅要求时间紧,投资大,而且建设标准也高。针对这些特点,我镇党政领导在建设前就要求从镇到嘎查,必须克服“差不多”“凑合”等思想,把科技管理、科技因素渗入到各个生产领域中去,并始终贯穿于示范项目建设的全过程。

第一，科学规范化的管理，保证了示范项目建设工程的高起点、高标准、高质量。建设初期，我镇两个示范区就分别与盟畜牧处签订了技术服务合同，与镇科技综合服务站签定了科技服务合同。并在他们的协助下，制定了统一规划设计、统一科技规范、统一质量标准、统一组织实施、统一检查验收、统一种植分户管理的“六统一管”饲草料基地开发措施，把科技管理机制纳入了项目建设的全程管理之中，在种植阶段，我们针对多数牧户缺乏种植技术、经验的特点，规定了“六统一，三不准”，即：统一开发、统一规划、统一种植、统一浇水、统一耕地、统一农机具；不准转让转卖土地、不准毁坏基础设施、不准随意扩田占路。把技术、服务、管理溶为一体，强化了产前、产中、产后服务，使科学实用技术等一系列先进的生产手段能够及时地运用到实际生产当中。经两年的生产实践得出，我镇两个项目示范区的新开发土地当年玉米亩产达600斤，93年达800斤，亩产量几乎接近于河套土地的产出水平。94年，镇示范项目区饲草料基地小麦套种玉米已占总面积的16.7%，预计到年底可产草300万斤，产精料90万斤。

第二，采取多种形式，提高牧民自身素质。总结过去多年的经验教训，我们认为镇主体经济畜牧业发展缓慢的一个重要因素是牧民文化素质差。为此，镇党委和政府结合示范项目的建设和生产实践，把科普与生产联系在一起，收到了较为明显的效果。首先，以镇兽医站为依托，建成了综合服务站一个，配备了专业技术人员，并由政府拨给3万元作为专项活动经费。在此基础上，又划给150亩饲料地作为实验基地，使该站集中试验、推广、指导、培训、服务为一体，更好地为农牧业生产服务。92年以来，该站技

术人员配合盟、旗科技人员仅在项目区就举办科技培训班35期，培训农牧民1300人次，使28名农牧民获得了旗科委颁发的“绿色证书”，并在项目区培养了8名牲畜改良技术人员。其次，运用科技指导生产，激发广大牧民“学科学、讲科学、用科学”的积极性。随着草原畜牧业示范项目建设向纵深发展，以及青贮、加工等能力的增强，我镇因势利导开始逐步实施“北繁南育”战略计划。为提高项目区牲畜改良率、个体产出率，我镇建立种畜点6处，建立人工授精点2处，使项目区牲畜改良率达96%以上，主要畜种忽日格尔白绒山羊个体产绒平均比91年增加一两多。在加强牲畜改良的同时，我镇还狠抓了示范项目区牲畜的疫病防治工作，规定该地区牲畜的驱虫、泻火、药浴必须统一进行，每年不得少于两次，使此项工作纳入了科学规范化管理。由于措施得当，我镇两个项目区牲畜因病死亡率由过去的3%降到了目前的1.1%，并杜绝了多种传染病的发生。在做好上述工作的基础上，我镇有计划、有重点的选择了条件较为成熟的示范区宝力格嘎查进行育肥试点。经过两年多的发展，在科技人员的悉心指导下，该嘎查已建成标准化养殖育肥场点13处，7058平米；建成永久性青贮窖30处，青贮能力达160万斤；拥有加工设备12台；参与牛、羊、猪短期育肥的牧户达13户。据初步测算，由于引进了科学的饲喂方法进行育肥，该嘎查育肥户每头牛育肥出售后净增利润120元，每只羊为38.6元，而育肥期平均只有3个月左右。育肥户的成功引起了全嘎查的“育肥热”。目前，该嘎查户均年饲养育肥牛3头，人均年育肥羊5只；猪1口，每年仅此项目人均收入可提高606元。

宝力格嘎查的成功经验使我镇广大农牧民看到了科技手段带来

的巨大好处。目前，许多农牧民争先恐后地找上门来要项目，请科技人员入户，一个良好的以科技带动生产的气候正在形成。

四、以示范项目为先导，实现种养加、产供销、牧工商一体化

草原畜牧业示范项目地的建成，不仅改变了这些地区的自然条件，扭转了“靠天养畜”的被动局面，更重要的是为牧民走向“入市场、达小康”路子奠定了基础。随着示范区项目建设的日趋完善，镇党委和政府的思路也开始拓展到了种养加、产供销、牧工商一体化经营上来。

9.2年以来，镇以改变单一的畜牧业经济结构为突破口，在项目区首先抓了育肥加工基础设施的建设。到目前，镇项目区已建成规模化育肥厂一座，内有标准育肥牛棚3个，计5038平米；青贮窖6个，青贮能力达120万斤；并配有饲草料加工、贮备设施3套。项目区宝力格嘎查还自筹资金3.1万元，建起小型肉联加工厂一座，专业生产涮羊肉片，年生产能量5000斤，首次进行了畜产品加工增值的尝试。

我们深知，市场经济的确立对于闭塞、落后的牧区来讲是十分生疏的。特别是习惯了自然放牧的牧民在市场经济面前更显得力不从心，无从下手。因此，只有将分散的牧户生产归顺到市场经济的整体循环之中，将生产者、加工者、销售者结成风险共担、利益相连的经济共同体，才能引导牧民大踏步进入市场。鉴于此，我们在经营体制管理上，提倡以集体为龙头，坚持“统一购进、分户育肥、统一核算、统一加工、统一销售、比例分成”的原则，实行“种养、工效、产销”三挂钩的办法，并全部采用风险抵押合同制，把社会化服务与牧民的直接利益联结起来，极大地调动了牧民

育肥加工增值的积极性，同时也相应提高了他们的市场参与意识。以宝力格嘎查为例，两年多来育肥出售的牛羊基本没有卖活体或胴体的，其中羊大部分被加工为涮羊肉片出售，育肥牛则全部是宰杀后，又分为皮张、肉、骨头、下水几部分出售，大大提高了畜产品的转换增值率。

五、抓住机遇，加快发展，早日实现全镇农牧民翻番达小康”的奋斗目标

带领全镇人民走向共同富裕，一直是我们镇党委和政府的奋斗目标。草原畜牧业示范项目在我镇的建设成功，给我们党政一班人树立了信心和勇气，使我们看到了今后的发展希望。正是在这种力量的驱动下，在近三年的示范项目建设中，我镇全体党员干部，特别是基层党支部的广大党员付出了辛勤的劳动和汗水，为项目建设、为牧民翻番达小康发挥了重要作用。宝力格嘎查党支部一班人在项目建设的开始立下了“土地开发不成不回家，完不成种植任务不回家”的誓言。党支书哈页在资金没有到位、项目工程面临停工的最困难时期，不惜拿出自己的房产证、银行存款作抵押，以争取银行贷款，保证了工期的正常进行。也是这位同志，因每天跑资金、跑项目、跑材料等，顾不上照料一下自己的畜群，结果在两年中丢失羊170只，损失两万多元。镇党委和政府借助示范项目区建设，采取了“抓两头，带中间”办法，使得项目区牧民生活基本得到同步提高，为全镇农牧民翻番达小康提供了成功的经验。据统计，我镇两个项目区原有的贫困户基本脱贫，人均占有畜达50（只）左右，人均收入达1000元，正生机勃勃地向小康生活迈进。项目区家庭牧场示范户发展速度更是喜人，截止去年，示范户人均畜达

8.7只，户均饲料地15亩，人均收入达5600元，真正成为名副其实的小康示范户。

我们深深体会到，草原畜牧业示范项目的建成，是把我镇从自然经济引向市场经济的第一步，今后多元的、顺应市场经济规律的新型牧业经济结构，是畜牧业经济发展的方向，更是牧民超越小康的高速载体。目前，我们已制定出项目区今后经济发展规划，这就是扩建发展肉联加工厂，建成奶食品加工厂、屠宰厂、骨粉肠衣加工厂、冷库、综合服务站等，真正形成以牲畜繁殖为基础，以饲草料种植为依托，以加工增值为目的，实现种养、育肥、屠宰、加工、保鲜、销售一条龙，逐步形成区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务的新型畜牧业经济新格局。

如今形势喜人，机遇正在眼前。镇党委和政府决心克服困难，积极进取，搞好规划，分步实施，在建立“龙型经济”和社会化综合达服务方面再迈大步，努力依靠和发动群众，加快全镇农牧民翻番达小康步伐，促进我镇畜牧业经济再上新台阶，带动我镇国民经济和社会各项事业的全面发展。