

社科智库

第 4 期

巴彦淖尔市哲学社会科学联合会
内蒙古社科院巴彦淖尔分院

2021 年 4 月 10 日

社科导向：围绕中心 价值引导 服务大局 智力支持

高质量推进中蒙俄经济走廊民心相通的 对策建议

编者按 习近平主席指出，“要以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越，推动各国相互理解、相互尊重、相互信任。要建立多层次人文合作机制，推动教育合作，发挥智库作用，推动文化、体育、卫生务实合作，用好历史文化遗产，密切各领域往来”。2020 年我市甘其毛都口岸年过货量已突破 2000 万吨，贸易额 200

多亿元，海关税收 35 亿元，成为全国对蒙最大的公路口岸。下一步，应当积极参与“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，继续加大医疗卫生、文化教育等领域的交流合作，加强基础设施建设和公共配套服务，培育巴彦淖尔新的经济增长极。

民心相通是“五通”建设的重要内容，为其他四通建设提供坚实的社会和民意基础，既是确保“一带一路”建设顺利推进的重要前提，也是“一带一路”建设努力的方向和目标。中蒙俄经济走廊是“一带一路”的重要组成部分，高质量推进中蒙俄民心相通夯实民意基础，促进东北亚区域繁荣与发展，践行中国“以人民为中心”的发展思想，进一步缩小区域公共服务差距，有助于提升我区对外开放软实力，形成向北开放新格局。（巴彦淖尔市哲学社会科学联合会党组书记、主席 张建斌）

一、中蒙俄经济走廊民心相通的主要成效

（一）不断扩大与俄蒙文旅合作，夯实了民意基础。

积极推进和落实中蒙俄三国签署的重要文件中涉及的旅游相关内容，积极协调国家相关部门与俄蒙签署了《中蒙俄“茶叶之路”旅游线路开发合作意向书》《中蒙跨境旅游合作协议》等配套文件。充分利用三国互为主要入境客源国和旅游目的地的有利条件，内蒙古牵头建立了“中蒙俄三国五地旅游联席会议机制”，成立了中蒙俄“万里茶道”国际旅游联盟。据统计，2019 年内蒙古接待俄、蒙游客人数分别

为 77 万余人次、81 万余人次，占自治区接待外国游客总人数的 81%。同时，先后出台《内蒙古自治区“十三五”文化改革发展规划》《关于进一步加强与俄罗斯和蒙古国进行文化交流的意见》，提出与俄蒙以及其他国家文化交流合作的具体举措，提供合作支撑。构建或参与中蒙文化交流周、文化月、中蒙博览会、内蒙古文化周、俄罗斯·中国内蒙古文化周等，精心打造涵盖会展、论坛、互办城市活动等文化交流项目，极大地促进了中蒙俄三国文化交流。

（二）扩大教育对外开放，构建了教育交流合作新格局。

内蒙古落实国家《关于做好新时期教育对外开放工作的若干意见》《推进共建“一带一路”教育行动》精神，鼓励高校“走出去”开展境外办学。目前，内蒙古高校共有 18 个专业取得了教育部中外合作办学许可；承办了“中蒙俄经济走廊建设与高等教育科技合作发展国际论坛”“中蒙高等教育发展论坛”等；由内蒙古师范大学牵头发起，共同倡议成立中蒙俄“丝绸之路”沿线大学联盟。目前，内蒙古已形成了包括中国政府奖学金、内蒙古自治区政府奖学金、蒙古国边防军奖学金、孔子学院奖学金、地方政府奖学金和校际间的学生交流项目等多方联动的留学资助体系。

（三）开展科技、医疗交流合作，温暖三国民心。

内蒙古践行《建设中蒙俄经济走廊合作规划纲要》中涉及医疗和科技交流合作内容。具体来讲，与蒙古国在蒙医药

研究、传染病防治、互派医疗人员、学术交流等方面建立了长效合作机制；共建中蒙生物高分子应用研究联合实验室，被认定为首批“一带一路”联合实验室；举办科技博览会、与俄、蒙等国家共建院士专家工作站，进一步促进了两国人才、技术、项目合作对接。医疗合作方面，值得一提的是自疫情爆发后，中蒙俄三国从官方到民间密切沟通，积极共同抗击疫情。中国毫无保留同俄蒙方分享防控经验和信息，提供医疗物资援助。充分展现了疫情无情人有情，守望相助，患难与共精神。

（四）拓宽了媒体和智库合作，增进友谊互信。

媒体合作方面，落实国家“文化走出去工程”总体要求，内蒙古开播的“草原之声”入选国家文化出口重点项目，成为提高内蒙古文化在蒙古国影响力的重要平台；成立“中国影视剧喀尔喀蒙古语译制中心”，不断提升外宣传播能力；依托“中俄地方合作交流年”，共同推进了电影、电视剧等领域的深化合作。智库合作方面，内蒙古自治区宏观经济研究中心联合多家智库机构创立“中蒙俄智库国际论坛”，组建中蒙俄智库合作中心（联盟），通过凝聚三国共享“一带一路”发展成果的共识和力量，有力推动了中蒙俄三国合作倡议的深入对接。建立智库合作机制，实现常态化交流。通过中蒙俄智库合作联盟共同理事长会议，逐步完善修订《中蒙俄智库合作中心（联盟）章程》，明确了合作宗旨、常态

化的组织管理机制和主要任务等。

二、中蒙俄经济走廊民心相通存在的主要问题

（一）文旅服务水平有待提高。

俄蒙旅游服务体系不健全、旅游安全监管水平不高，三国稀缺跨境旅游专业人才，影响跨境旅游服务质量提高。中蒙俄三国对彼此的旅游资源、产品、出入境政策认知不足，导致旅游市场没有形成合力。旅游合作跨国营销宣传力度不足，官方和民间的跨国旅游推介、营销机会较少，影响力不足，参与企业面窄，导致跨境旅游的群众基础薄弱。中蒙俄文化交流活动尚未实现市场化。中蒙之间开展的文化周、文化月、文化年等诸多交流活动多以官方组织，特定参与者为主，部分文体娱乐活动不公开售票，受众面窄，带动民间交流程度有限。文化交流合作配套服务有待提高。目前，既精通俄语、蒙语，又懂相关文化的专业人才匮乏，三国文化交流向高档次、高水准方向发展较缓。

（二）教育合作有待完善。

中蒙俄三方办理互访人员手续体制、机制有出入。如，内蒙古高校、科研机构人员赴俄蒙时办理签证效率较低，有时不能在规定时间内出国。三国缺乏针对性语言人才的联合培养，对经济领域合作的进一步扩大和加深存在制约。中国赴俄蒙的留学生留学目的各异，专业集中在语言文化等“文科”学科，理、工、医学生物、生态、环保等理工科留

学生较少，人才培养目的性、专业性不强。

（三）科技合作创新和医疗合作力度有待提升。

科技合作方面，内蒙古的总体科技投入水平较低、产业创新能力较差、创新的意识不强，国际合作项目的科研水平较低，科技成果的转化和产业化应用有待加强。内蒙古科研机构、高等学校和企业与俄罗斯及蒙古围绕重点领域共建联合实验室、技术转移中心等平台尚处于探索阶段，科技产业园区建设有待拓展，产学研合作亟待深化。医疗合作方面，医疗合作制度还不够完善。内蒙古与蒙古国卫生领域交流较频繁，但赴蒙古国进行义诊活动和输出药材、器械输出等手续办理繁琐，受中蒙两国对医疗机构、医务人员的资质认定标准不一的影响，双方在外科手术、蒙医蒙药等方面的合作尚未开展。

（四）智库和媒体合作的开放和国际化程度有待加强。

智库合作方面，存在课题合作、论坛论文集等成果较多，实际落地实施的较少，重理论而轻实操；科研合作大多为校际间的合作，研究领域集中于蒙古学、农牧业、草原资料和蒙药开发等，前瞻性研究较少；课题合作、学术论坛参与人员多以研究人员和官员为主，一线人员和企业人员参与的较少；与俄、蒙地区设立的其他国家研究机构联系不紧密等问题。媒体合作方面，外宣工作细节有待提升，网络媒体还需规范化，需再加强媒体正面引导作用。

三、对策建议

（一）创新文旅合作新模式。

一是建议中蒙俄三国之间应建立政府旅游行政主管部门、旅游企业及旅游消费者权益保护机构之间的信息交互平台，形成符合国际旅游规范的市场化、管理机制，提高跨境旅游宣传，提升彼此的旅游资源、产品、出入境政策认知度，助推俄蒙跨境旅游市场环境。二是建议加快推进边境旅游试验区和跨境旅游合作区政策体系，免签或简化旅游签证办理手续，解决8座以下自驾车辆不能赴蒙旅游问题，真正实现跨境自驾游。打造“旅游+采购”线路，开发对中蒙俄游客具有吸引力的旅游线路。完善三国互旅环境安全保障制度，降低互旅中存在的风险隐患，打好跨境旅游的群众基础。三是建议以《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》中涉及的文化领域合作内容为主要抓手，着力打造文化交流品牌，培养文化人才。应蒙方诉求加强姊妹城市实质交流、影响，继续利用好中蒙人文交流共同委员会机制，应俄方诉求开展人道主义合作，做到民间外交和官方外交相结合，国内外民众诉求相结合。

（二）推动教育合作取得新进展。

争取扩大国家支持内蒙古扩大高等院校联合办学资质范围和互派教师、留学生规模，达成完善的互认学历机制。建议制定保障人才利益制度，健全良性互动交流与合作机制。

针对教育交流与经贸合作相互脱节，人文交流与民众脱节现象，建议加强留学人才的专业性，做到教育与发展需求相结合。培育“以人为本”人文交流理念和“合作文化”理念，构建认知共同体。

（三）构建科技和医疗三国合作新平台。

一是建议结合俄罗斯与蒙古国的重大科技需求，鼓励与俄蒙两国相关机构合作，围绕重点领域共建联合实验室或者联合研究中心，建设一批不同类型的培训中心和培训基地，广泛开展先进适用技术、科技管理与政策、科技评估、科技创业等培训。二是建议加强重大科技项目合作。重点加强与俄罗斯及蒙古国在现代农业、能源化工、装备制造、节能环保等领域的国家科技合作与交流。三是鉴于已在内蒙古满洲里建立中蒙俄合作医院，建议在俄蒙设立中蒙俄合作医院分院，让其成为固定的蒙医药对俄蒙合作交流、常态化国际医学交流平台。四是建议国家层面统筹协调中蒙两国对医疗机构、医务人员的资质认定标准，同时加强蒙医药的对外服务贸易专项支持力度。

（四）推动智库和媒体合作实现新突破

智库合作方面，建议在俄蒙建立中蒙俄合作研究分院，派驻中方机构的研究人员，利用当地高水平的专家学者和民间资源开展研究；与在俄、蒙地区设立的其他国家研究机构建立合作关系。借鉴与俄、蒙人文交流成果较好的方式、方

法；实行智库合作参与人员结构多元化。建议相关研究人员深入调研的同时吸纳各领域一线工作人员和企业人员参与其中，使研究成果更具务实性并有可操作性；以《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》32个具体项目为重要选题，联合开展研究，为推动中蒙俄经济走廊建设建言献策。媒体合作方面，建议设立中蒙俄媒体合作交流中心，整合媒体资源，搭建“报纸有文字、电视有影像、网络有信息、杂志有内容、‘脸书’和‘推特’有固定阅读者”的“五位一体”的全方位“五位一体”宣传矩阵；加强三国网络媒体监管，净化网络媒体中存在的负面信息，做好外宣部门舆情监测、舆情管理工作，为三国合作奠定良好的社会舆论氛围。（内蒙古自治区宏观经济研究中心党委书记 孟青龙；内蒙古自治区中俄蒙合作研究院院长 刘兴波；内蒙古自治区中俄蒙合作研究院助理研究员 毛艳丽；内蒙古自治区宏观经济研究中心助理研究员 高鸿雁）

●社科要闻

市社科联召开党史学习教育专题研讨会 3月31日上午，市社科联召开学习习近平总书记在党史教育动员大会上的讲话精神专题研讨会。市委党史学习教育第二巡回指导组副组长、乌拉特中旗人大常委会二级调研员侯瑞明，市第二巡回指导组成员、市委宣传部未成年人思想政治教育科负责人

赵中华到会指导，机关全体党员参加会议。（张翠莹）

●社科动态

市社科联积极参加“我为群众办实事” 党建活动 4月1日，全市“我为群众办实事”暨“强党建、促振兴、惠三农”集中服务示范活动在临河区八一乡联丰村举行，市社科联党组书记、主席张建斌带领部分干部职工积极参加，助力文化科技卫生“三下乡”。活动现场，市社科联围绕活动主题，通过设置集中宣传点、咨询台、发放资料等形式，向当地群众宣传社科普及条例和党的政策方针，并为八一乡政府和群众赠送了《巴彦淖尔发展报告》《社科智库》等系列书籍百余套。下一步，市社科联将继续发挥全市各级社科联的桥梁纽带作用，抓住时间节点，立足中国共产党成立100周年和“我为群众办实事”实践活动要求，为营造共庆百年华诞、共创历史伟业的浓厚氛围贡献智慧和力量。（霍禹卉）

报:市委书记、副书记、各常委,市人大常委会主任、副主任,市政府各副市长,市政协主席、副主席,人大、政府、政协秘书长

送:自治区党委宣传部、自治区社科联、内蒙古社科院、自治区发展研究中心、市直有关单位

主 编:张建斌 责任编辑:郝逸飞 校 对:霍禹卉 程晨

投稿邮箱 :hetaosheke@163.com

联系电话 :8655989
