社会科学智库

第15期

巴彦淖尔市哲学社会科学联合会
内蒙古社科院巴彦淖尔分院

2020年12月10日

草原生态文明内涵与构建的思考

草原的生态效能巨大，对于维护我国的生态安全有重要的作用。以往由于人为的不合理利用和自然的干旱化等的影响，使得草原生态系统衰退，其生态效用下降。近年来，国家实施了一系列草原生态保护建设的政策措施、启动了诸多草原生态保护建设的工程项目，取得了一定成效，治理区的草原生态环境出现了一定的好转。但草原生态环境总体恶化的势头还没有根本扭转，与草原生态环境持续好转、草原质量明显提升、草原生态系统良性循环等的草原生态系统保护

修复目标相比还存在一定差距，草原生态文明建设任重而道远。

一、草原生态文明内涵

草原生态文明是人类文明的一种形态，是人类在处理与草原自然关系时所达到的文明程度，是人类社会与草原生态环境和谐共处、良性发展的状态；主要是人们致力于促进人与草原协调和谐、草原资源永续利用、草原生态环境世代美好的过程中，取得的物质、精神、制度等方面的成果。就其基本内容来说，主要包括以下三个方面：**其一**，草原生态意识文明，指人们在对待草原生态问题时所表现的一种先进的价值观念形态，如所体现出的人与草原自然平等、和谐的价值取向的草原生态意识、草原生态心理和草原生态道德等。**其二**，草原生态行为文明，是指人们在生产生活中推动草原生态文明建设的各种活动及行为。**其三**，草原生态制度文明，是人们在生产生活中形成的保障草原生态文明建设的法律制度与经济制度等。

草原生态文明是我国生态文明建设的重要组成部分，建设草原生态文明是草原牧区全面建成小康社会和全面振兴的主要奋斗目标。遵循习近平生态文明思想，贯彻落实党中央国务院关于生态文明建设“四个一”的战略部署和总体要求，坚定保持生态文明建设的战略定力，立足草原牧区的客观实际，探索生态优先、绿色发展的草原生态文明建设新路子。无论是新时代党和国家关于生态文明建设的战略定位，还是对以往草原生态失调问题的反思等，都需要我们高度重视草

原生态生态文明建设，大力弘扬崇尚自然、保护环境、维持生态平衡、“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”等的生态文明思想理念。

草原生态文明的核心内容是人、社会和草原生态和谐共生。草原生态系统是一个极具包容力的重要生态系统，人、草及其他生物、环境等都是草原生态系统的组成部分，草原生态系统整体的完整和统一、稳定和优化，比系统中任何一种有机体组份都更加重要。草原生态文明认为在草原生态系统中不仅人是主体，有价值、有能动性，草原生态环境也是主体，也具有价值和主动性。以往曾经只关心人及人与人关系的价值观是存在缺陷的，会缺失向善的动力等，只有立足于“敬畏生命”，我们才能与这个世界的其他生命建立一种灵性的、人性的关系。人类应与草原上的其他生命共享、共护、共荣这个草原生态系统。草原生态文明认为人与草原生态环境是平等和谐共处的关系，杜绝对草原生态系统征服与掠夺式摄取。我们的一切生产生活行为，都要在承认草原生态系统价值、尊重草原生态系统规律、与草原生态和谐共处的基础上展开。“人同自然界完成了本质的统一，是自然界的真正的复活”，草原生态文明就是要在尊重、珍爱草原生态环境的价值观念下，认识草原生态系统的价值与规律，把人与草原生态放在同等重要位置上，形成人与自然的和谐统一、本质统一，使得草原生态系统得到充分有效的维护、修复，实现草原生态系统永存永续、良性循环、进展演替。

草原生态文明与可持续发展、绿色发展理念融合。草原畜牧业的生产劳动以及草原可再生和不可再生资源的开发利用等要遵循草原生态系统有弹性和有限性及不可完全预测的规律，以草原生态环境容量为依据确定草原经济发展的方向和规模，维护、节约和综合利用草原资源。现代草原生态文明是天人合一与可持续发展、绿色发展的整合，是人性与生态性全面统一的社会形态，追求以人为本的生态和谐原则下的可持续全面发展。

二、草原生态文明类型

文明也在发展、演替，草原生态文明可划分为传统草原生态文明与现代草原生态文明等的类型。

（一）传统草原生态文明

游牧文明可以说是传统草原生态文明。在气候干旱寒冷、水源匮乏、土壤沙化及单位面积牧草产量较低、且变率较大的草原地区，只有通过逐水草的家畜迁移——游牧业才能更好的利用草地资源，才能获得稳定的经济收益。在草原植被与放牧家畜的长期互动中形成的游牧业，随季节变化按区域周期性轮牧利用草原资源，可以使牧草得到有效的生长和恢复，而不引起草原退化，草原生态系统保持良性循环、进展演替；虽然单位面积草场载畜量较少，但是总体的经济功能也可观，特别是生态屏障功能强大。游牧业可追溯到公元12世纪，游牧劳动与游牧生活方式，是人类劳动与自然界的对象性关系和在其生态环境基础上产生的社会生存方式之一，

也是同农业一样的古老的历史文明范畴之一。亨·吉尔格勒在《游牧文明史论》一书中写到：“游牧文明不仅是一种生产方式，而且还是一种文化模式，它不仅与游牧民族的经济生活紧密联系在一起，而且还是游牧人价值观、生活方式、思维方式、审美取向、传统习惯、精神和心理构型的文化载体”。游牧文明的特性主要取决于游牧生产方式的基本特征，游牧生产方式需要游牧人把人与自然放在平等的地位、人与自然和谐共处，这样逐步形成崇尚自然、敬畏自然、顺应自然、师法自然的文化理念。随着人均草场面积减少等，大多草原地区丧失了游牧的条件，游牧文明也逐渐消失，但游牧文明中传统的“草原生态文明、可持续发展”思想理念，需要我们当代人很好地研究和借鉴、提炼与升华，从而促进草原生态文明更好地发展。

（二）现代草原生态文明

所谓现代草原生态文明，是在草原生态危机的基础上，反思传统发展观念等而进行的理性选择，可以促进草原文明形态和草原文明发展理念、道路和模式有重大进步的高级文明形态，是以草原生态保护、生态修复、生态补偿及生态产业为主要特征的文明形态。它以人与自然、人与社会和谐共生、持续繁荣为宗旨，以建立可持续的发展模式、健康合理的消费模式以及和睦和谐的社会关系为主要内涵，推进人与草原共生、共存、共荣及协同、和谐发展。随着经济社会的发展，人们愈来愈清醒地认识到以污染草原环境和破坏草原

生态换取一时的经济增长的危害性，愈来愈希望深刻了解草原生态文明建设的内涵与品格，以及经济活动对草原生态及其变化的影响等，从而不断增强草原生态文明建设的有序性、自觉性等。要遵循习近平生态文明思想，在草原生态文化所蕴含的优秀的生态伦理、简约的消费观念等传承与发展的基础上，特别是应用现代科学技术知识、可持续发展的原理原则等，切实地创造和维持草原生态系统的完整、有序、稳态与高效。要逐步完善草原生态文明建设的制度体系和工程体系等，保护、改善草原生态环境，提高草原资源利用效率，增强草原生态经济的可持续发展能力，促进草原生态系统的生态功能及经济功能、文化功能高效发挥，筑牢祖国北方的生态安全屏障。

三、草原生态文明构建

（一）培育草原生态意识文明

认真学习、领会习近平生态文明思想，深刻理解、把握“生态兴则文明兴，态衰则文明衰”“人与自然是生命共同体”“人与自然和谐共生”“绿水青山就是金山银山”“保护生态环境就是保护生产力改善生态环境就是发展生产力”“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计”“良好生态环境是最普惠的民生福祉”“要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决好损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要”等思想精髓，充分认识、明确生态文明建设的必要性、重要性及其伟大意

义；广泛传播、普及生态文明知识、理念，用生态文明的思想理念、原理原则武装头脑，培育、提高人们的生态意识、环境意识与生态文明素质，树立正确的自然观、资源观、价值观、财富观、生活观和政绩观，并自觉、自愿地按照生态文明的思想原则、理念要求等规范自身的生产生活等一切行为，做到知行合一，做生态文明建设的积极倡导者、主动参与者、自觉行动者。

以习近平生态文明思想为指导，树立草原生态文明的思想理念，科学、正确地认识草原的价值与功能，彻底批判、摒弃能够在一定程度上引起对草原不珍视、不爱护的“草原无价论”“草原无限论”等的错误论调。草原具有生态、经济、文化等多重功能与价值，是一种效用、价值巨大，很难替代、不可消失的稀缺资源。草原生态系统的生态功能、价值是其经济功能、价值的几倍、甚至十几倍，文化功能、价值可能还要更大。具有如此巨大功能及价值的草原，我们当然要倍加珍惜、倍加维护，科学修复、有效拓展、合理利用，从而使得草原永存永续，草原生态系统的生态效能及经济效能、文化效能充分发挥，草原生态系统结构有序、机制灵动、运行稳健。

（二）完备草原生态制度文明

在习近平生态文明思想的指导下，建立完善草原生态文明制度体系。完善和实施统一的草原资源和草原生态环境保护法，增强其在社会经济活动中的约束作用；建立草原生态

文明建设的投入保障制度和科技支撑制度；建立健全生态草业发展制度，建立完善科学合理的轮牧制度，建立并实施草原生态效益补偿制度等。

建立健全生态草业发展制度，草原牧区发展一批生态草业户，以维护、培育天然草场和适度培植、发展人工草地为主业，政府或基金会等根据维护、培植草场的草的生长情况、草地等级的变化情况即草原资源资产的增殖情况等给予生态草业户的生产经营者发放一定的工薪报酬，天然草场和人工草地适度提供的草产品，也能有一定的销售收入，且生态草业户的平均收入要不低于当地牲畜牧养户的平均收入。这样保护草原、恢复植被、培植牧草及经营发展草业就会逐步成为广大牧民自觉自愿的行动。

建立完善科学合理的轮牧制度，继续推进草场合理流转和草原畜牧业适度规模经营，深入研究、探索现有草原“三权分置”及人均草场面积较小等条件下进行科学轮牧的技术与方法，倡导、鼓励、要求草原牧区合理轮牧，科研、技术、行政部门用技术、方法等支持、辅助轮牧，并对轮牧典型户、示范户给予奖励等。

建立并实施草原生态效益补偿制度，参照国内外森林、流域等的生态效益补偿办法，按照草原资源、草原生态的本质特征，建立草原生态补偿效益制度，形成绿色草原真正变为“金原银原”的有效转化机制。要根据草原承包经营者等为有效保护、永续利用草原资源，为恢复、维持、放大草

原生态系统的生态效益所作出的贡献，进行长期的生态补偿；可按照牧户承包草原的面积与等级、草原生态效益的评估值等，每年进行一定金额的补偿。

（三）推进草原生态行为文明

草原牧区具有鲜明的地方特色，更需要建设生态文明，也需要努力探索、研究草原生态文明建设的新路子、新模式。我国的草原牧区与农村等在诸多方面都有明显的差异，建设草原生态文明，把握草原生态文明的方向、路径，应科学把握草原牧区的本质特征，注重草原牧区生态景观、生产方式、生活方式、文化习俗、社会治理等的特色，切实做到遵循草原牧区经济、生态、社会、文化的发展规律，因地制宜、分类推进，绝不能搞简单化的生搬硬套。

草原生态文明建设，要以生态优先、绿色发展为导向，以保护草原、修复草原、改良生境为基础，致力于制度创新与技术创新、理论创新与实践创新，推进草原区域的自然资源维护、利用、更新（替代）及监测、核算、评价等方式的转变，优化结构、完善机制、放大功能，走生态、经济、社会、政治、文化协调持续、高质高效发展的路子。要加速探索生态优先、绿色发展的草原生态文明建设总体模式，以及适合于不同草原类型的不同模式，如草甸草原、典型草原、荒漠草原、高寒草原等生态文明建设模式。要重点研究草原牧区以草原生态为基础的湖、草、林、沙生态系统的恢复和保护问题，将生态优先、绿色发展理念引入草原生态文明建

设的各个环节，深入探究草原生态系统的特性及其结构、机制、功能、演替规律，进而创新、完善草原生态文明理论。

继续实施好草原生态保护补助奖励机制、京津风沙源治理、退牧还草及退耕还林还草等草原生态保护建设重点工程，逐步形成草原生态环境保护建设完备的工程体系，进一步加强与改善草原生态保护修复工作。要充分利用草原飞播或补播、毒杂草防除等草原恢复建设的实用技术，大力保护、建设基本草场；要采用生物、化学、生态的方法加大草原鼠虫害防治力度，减少其损害；要通过合理轮牧、草畜平衡、培育更新等措施合理利用草原资源，缓解草原生态压力；要严禁开垦草原，严禁滥采乱挖等的破坏草原行为；要有效提高草原生态环境极脆弱区和草原自然保护区的维护、恢复水平，实现草原保护区的保护与周边区域良性发展、协同互动、相互促进。

草原的修复、治理，要严格遵循草原生态系统的生态规律和经济规律，因地制宜、切合草原实际。过度的草场网围栏建设、过长时间的草场禁牧等不符合客观实际、有违自然规律的行为，要坚决改变、摒弃，草原保护建设要讲实效，不要摆形式。草原生态系统脆弱性强、稳定性差，自然、人为等因素的干扰所引发的变化较大，草原生态保护建设、修复治理，必须长期坚持、连续工作，可以说草原生态保护建设“永远在路上”。

有效推进草原绿色产业兴旺，大力发展生态产业、绿色

产业、环保产业，即发展草原生态草牧业、绿色草业、草原生态旅游业、草原文化产业、绿色畜产品加工业、草原生态工业及矿业、草原绿色现代能源产业、草原绿色环保产业等，逐步形成结构完善、协同高效、一二三产业融合发展的高质量的草原绿色、生态产业体系及现代经济体系，使得人类发展行为造成的草原生态足迹逐渐减小，草原的自然承载能力逐步增加，从而减少直至消除草原生态赤字。

大力发展草原循环经济、低碳经济、清洁生产。运用草原生态学理论指导人们合理利用草原自然资源和草原环境容量，按照草原生态系统物质循环和能量转换规律重构草原经济子系统，把牧草资源等诸多草原生态系统资源的综合利用节约利用和可持续消费等融为一体，使得草原经济子系统和谐地纳入到草原自然生态系统的物质循环过程中，切实推进草原循环经济、清洁生产，实现废物资源化、无害化，生产微污染甚至无污染，使得产业发展及经济活动生态化、绿色化、低碳化，生态建设及环境治理产业化、社会化、市场化，从而有效保护、循环利用、不断拓展或科学替代日益稀缺的草原生态系统资源，推动生态赤字、恶性循环的草原生态系统向生态盈余、良性循环的草原生态系统转变。

（内蒙古社会科学院科研组织处处长、研究员 王关区）

● 社科动态

朱晓俊深入社区宣讲党的十九届五中全会精神 11月27日，自治区学习贯彻党的十九届五中全会精神宣讲团成员、自治区社科联副主席朱晓俊深入巴彦淖尔市临河区江林社区做了题为《迈向现代化新征程的中长期战略和规划》的专题辅导报告，全面、深入、准确的解读和阐释了党的十九届五中全会精神。近两个小时的宣讲主题鲜明，内容细致，让大家对党的十九届五中全会精神有了全新的深入了解。

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的讲话（节选）
面对世界范围内各种思想文化交流交融交锋的新形势，如何加快建设社会主义文化强国、增强文化软实力、提高我国在国际上的话语权，迫切需要哲学社会科学更好发挥作用。面对全面从严治党进入重要阶段、党面临的风险和考验集中显现的新形势，如何不断提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，迫切需要哲学社会科学更好发挥作用。

报:市委书记、副书记、各常委,市人大常委会主任、副主任,市政府各副市长,市政协主席、副主席,人大、政府、政协秘书长

送:自治区党委宣传部、自治区社科联、内蒙古社科院、自治区发展研究中心、市直有关单位

主 编:张建斌 责任编辑:郝国卿 校 对:郝逸飞 霍禹卉

投稿邮箱 :hetaosheke@163.com

联系电话 :8655989