

社科智库

第 16 期

巴彦淖尔市哲学社会科学联合会
内蒙古社科院巴彦淖尔分院

2020 年 12 月 20 日

习近平生态文明思想落地生根 需要把握的几个重大问题

习近平生态文明思想系统回答了“为什么建设生态文明”“建设什么样的生态文明”“怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题，是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南。内蒙古是我国北方重要生态安全屏障，需要处理好一系列重大关系，走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，成为习近平生态文明思想的重要践行地。

一、处理好生态功能定位与其他发展定位的关系

目前，面对走以“生态优先、绿色发展”为导向的新路子的要求，一部分人对生态功能定位与其他定位的关系存在模糊认识，或者认为守好生态定位就够了，或感到无所适从。习近平总书记关于内蒙古发展先后提出了“祖国北方重要生态安全屏障”“北疆安全稳定屏障”“向北开放桥头堡”“国家重要能源和战略资源基地”和“我国重要的农畜产品生产基地”等战略定位。这些定位既涉及到生态文明建设，也涉及到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，各个战略定位组成了一个有机整体，必须统筹落实，不能将各个定位割裂开来。同时，必须看到这些定位并不是等量齐观的，生态文明建设在内蒙古处于优先位置、战略位置、底线位置、导向位置，如果生态安全屏障建设不好，其他定位也就失去了依托，内蒙古在全国发展格局中具备全局地位的作用就难以体现。因此，一旦经济建设和生态环境保护出现矛盾，必须把生态环境保护挺在前头。

二、正确处理好生态环境保护与经济的关系

需要认识到，生态产品供给是发展的要务之一。农业文明和工业文明时代，物质产品、服务产品的生产是基本的生产活动；在人类社会进入生态文明的新发展阶段，经济社会发展不仅包括物质产品、服务产品的供给，还包括生态产品的供给。在工业化城镇化对生态环境影响不容忽视的今天，必须认识到“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。”

“保护生态环境本身就是一种发展，改善生态环境就是发展生产力”“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”，其本质就是把生态产品供给作为发展的重要组

成部分和价值追求。我们还需要认识到，生态优先为导向，本质上是由内蒙古生态环境保护的特殊重要性、生态系统的极端脆弱性和生态文明建设的艰巨性决定的，更是由内蒙古在国家发展大局中的责任和担当决定的。习近平总书记指出“内蒙古最大的短板是环境”，生态环境保护正处在“进则全胜、不进则退”的历史关头。我区生态环境承载能力有限，绿色发展指标评价在全国居于中后列，生态质量评价结果属于“一般”，生态环境整体遏制、局部好转的基础仍不稳固，生态抗风险能力仍十分脆弱。生态文明建设所处的阶段和生态环境的本底特征要求我们必须深刻认识到生态环境在内蒙古发展格局中的极端重要性，认识到生态保护、环境建设本身就是一种发展，是经济高质量发展的题中应有之义。

同时，生态优先不是不要经济发展。一方面，发展仍然是解决一切问题的关键，内蒙古仍需要保持一定的经济增长速度，需要我们积极探索经济持续增长的有效途径，为生态环境保护创造物质基础。同时，从生态优先的理念出发，不能把速度当成主要目标，需要从高质量发展的整体系统看待经济增长，不简单同东部发达地区比速度、比结构，否则旧的经济发展方式还会对生态环境造成损害。如何协调生态保护与经济发展的关系，核心是要推进产业生态化。今后一个期间是内蒙古产业生态化的窗口期，工业领域需要强化工业源头设计、清洁生产、循环发展、末端处理以及可再生能源规模化应用、煤炭等清洁化利用；农牧业领域，以绿色生态为导向，大力推进农药化肥减量化、牲畜粪便清洁化、农牧业生产环境保护、农牧业循环经济发展等；服务业领域，着力推动服务业工程设施、服务设施、服务业管理体系绿色化

以及电子商务、快递等绿色发展，让绿色低碳循环的产业新体系成为全区经济新的增长点。

三、处理好旧发展模式与新发展模式的关系

改革开放以来，特别是本世纪初我国进入重化工业加速发展阶段以后，内蒙古顺应我国经济高速增长阶段的市场需求趋势，充分利用资源禀赋等优势，一度走上了快速发展道路，工业化、城镇化取得了长足进展，并逐渐形成了具有内蒙古特点的经济增长特征，主要表现为物质要素投入型、投资拉动型、重化工业支撑型、外源增长型。这样一种经济增长模式存在着弊端之一，就是资源环境的低成本利用，长此以往导致生态环境问题增多，也导致经济增长对资源型产业的路径依赖，使得经济发展与生态环境的矛盾较为突出。实践表明，传统的发展路径已经不能满足经济持续发展的要求，要求内蒙古尽快转向高质量发展的“新路子”。

需要看到，高质量发展的“新路子”与传统发展路径不是相互对立、割裂的，也不是对传统发展路径的简单否定，而是相互联系，辩证统一的，实质是传统发展路径的“扬弃”。也就是要充分利用现有基础和优势，补充过去发展路径中缺位的内容，把生态环境作为经济社会发展的内在要素，把绿色发展植入到现代化经济体系，把整个生产、消费过程的绿色化、生态化作为基本形态，加快传统产业的绿色化改造，推动生态资源转化为经济发展优势，培育绿色发展新动能，重塑比较优势，融入绿色经济市场，引领经济绿色增长，有效提升经济发展的质量和效益，形成引领高质量发展、特别是绿色发展的新模式。

四、处理好生态特点与集中集约集聚的关系

内蒙古生态环境的脆弱性、复杂性决定了内蒙古不可能走大范围经济开发的路子；同时，国土空间广阔，不同地区的生态环境承载能力差异较大的特点决定了每个盟市、旗县不可能采取相同的经济发展模式。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时指出：“只有走集中集聚集约发展的路子才能改变幅员辽阔、地广人稀、生产要素分散的状况，才能形成火车头效应”。集中集聚集约发展，是遵循经济规律、自然规律、社会规律和城乡发展规律的科学发展，有利于形成规模经济，打造融入国内大循环的基本载体；有利于各具特色的发展模式；有利于形成以资源环境承载力为基础、适应生态优先战略实施的国土空间布局。

“十四五”期间的努力方向：

一是继续实施主体功能区战略。制定和落实国土空间规划，按照重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域 3 类主体功能区的总体设计和要求，合理控制开发强度，调整优化空间结构，划定和落实“三区三线”，形成科学合理的空间发展格局。主体功能区战略能否顺利推进，关键是建立健全差别化的财政、产业、投资、人口、土地、资源、环保等政策，实行分类考核的绩效评价办法。需要在开展资源环境承载力评价的基础上， 加快编制重点生态功能区产业准入负面清单，因地制宜制定限制和禁止发展的产业目录，完善相关配套政策。实施生态产业税收优惠，对生态保护区域以及生态脆弱区生产的生态产品实行零税负，对环境污染、高耗能的产业产品增加税负。

二是优化区域生产力布局和城镇化布局。合理划分经济

区划，推动生产要素集约集聚向沿河沿线集聚，推动沿黄生态经济带建设上升为国家战略。因地制宜推进城市空间布局形态多元化，构建多中心带动、多层次联动、多节点互动的新型城镇化格局。加快培育呼包鄂榆城市群，培育呼和浩特都市圈，同时注重在自治区东部地区培育赤峰、通辽等具有一定辐射力、带动力的区域中心城市。

三是提升园区的综合承载力和产出效率。以提高单位面积产出水平为方向，整合现有工业园区，优化布局，加强园区产业配套、服务配套补短板，提高园区集聚产业、人口的能力和产城融合水平。

五、处理好生态保护与生态优势转化的关系

走以“生态优先、绿色发展”为导向的高质量发展新路子，意味着需要从增长“+生态”的思维模式向“生态+”发展的思维模式转变。增长“+生态”是一种末端的思维，从经济增长的结果看生态环境的代价；而“生态+”发展是指将生态环境作为发展的首要约束条件和“显性”生产要素，走的是生态环境的全过程保护与治理，更加注重生态环境和经济发展的协调关系。“生态+”发展的模式，一方面要以生态环境的保护为前提，另一方面，需要按照绿水青山就是金山银山的理念，更加注重生态价值向经济价值的转换。

重点需要重视三个方面：

一是创新和延伸生态产业模式。立足融入国内大循环和消费升级的新特点，加强绿色产品供给，促进绿色消费重点发展绿色农牧业、生态旅游、清洁能源、绿色金融、沙产业、生态环保产业、生态文创业等产业，使生态优势与产业优势实现嫁接。

二是加快推进生态资本化。进一步摸清生态资源底数，积极开展自治区、盟市、县域全局的生态系统生产总值(GEP)核算指标体系研究及核算，推动国家将 GEP 作为未来国家转移支付以及草原碳汇、林业碳汇、沙漠碳汇的重要依据。

三是建立健全区域、流域横向生态价值补偿机制。以黄河、海滦河、辽河、伊敏河等流域为重点，建立省区间、盟市间的横向补偿机制。争取国家加大国家级自然保护地的纵向生态保护补偿力度。

六、处理好绿色创新与绿色发展的关系

创新是发展第一动力，也是当前内蒙古绿色发展的严重短板。落实习近平生态文明思想，离不开科技创新的引领，离不开新的生态文明治理方式的支撑。

一是围绕融入国内大循环。对价值链、产业链、供应链有选择进行攻关，建立健全绿色技术支撑体系。

二是围绕绿色技术创新主体培育、导向机制、成果转化、改善环境，构建市场导向的绿色技术创新体系。培育创建国家绿色企业技术中心，发展绿色技术创新企业，推进“产学研金介”深度融合，建立具有独立法人地位、市场化运行的绿色技术创新联合体，实现人力资本、技术资本和金融资本相互催化、相互渗透、相互激励。

三是全面推进建立统一的绿色产品认证制度，实施政府绿色采购。建设绿色技术创新综合示范区，推进“科学+技术+工程”的组织实施模式，实施煤化工高浓盐水处理、煤炭清洁高效利用、固体废弃物综合利用、工业节能节水、清洁取暖、清洁能源替代等技术攻关和推广，打造全国重化工业绿色发展的示范区。

(内蒙古社会科学界联合会副主席、研究员 朱晓俊)

●社科动态

市社科联举办第七十期“北疆讲台·河套文化大讲堂”系列讲座 11月21日上午,巴彦淖尔市社科联、市图书馆、巴彦淖尔市经理人协会联合举办“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”的第70期“北疆讲坛·河套文化大讲堂”优秀传统文化系列公益讲座,在市文博中心A座四楼会议室开讲。本次讲座从夫妻之道、家庭伦理、家庭教育、孝悌忠信等多方面,结合视频以及生活案例,对家风建设进行了详细阐述,让大家对家庭、家教、家风有了更深刻的认识和理解。

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的讲话(节选)
面对世界范围内各种思想文化交流交融交锋的新形势,如何加快建设社会主义文化强国、增强文化软实力、提高我国在国际上的话语权,迫切需要哲学社会科学更好发挥作用。面对全面从严治党进入重要阶段、党面临的风险和考验集中显现的新形势,如何不断提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,迫切需要哲学社会科学更好发挥作用。

报:市委书记、副书记、各常委,市人大常委会主任、副主任,市政府各副市长,市政协主席、副主席,人大、政府、政协秘书长

送:自治区党委宣传部、自治区社科联、内蒙古社科院、自治区发展研究中心、市直有关单位

主 编:张建斌 责任编辑:郝国卿 校 对:郝逸飞 霍禹卉

投稿邮箱 :hetaosheke@163.com

联系电话 :8655989
