

社科智库

第9期

巴彦淖尔市哲学社会科学联合会
内蒙古社科院巴彦淖尔分院

2020年9月15日

“十四五”时期内蒙古面临的形势与任务

习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话中，针对内蒙古经济转型发展和生态文明建设面临的挑战和问题，明确提出了若干事关全局的重大课题任务，要求我们“集思广益深入研究谋划”。内蒙古自治区成立70多年特别是改革开放40多年来，经济社会发展取得历史性成就，

2020 年将与全国同步全面建成小康社会。但是，从全国角度来看，内蒙古仍属于欠发达地区。站在“两个一百年”

奋斗目标历史交汇期的新起点上，谋划内蒙古未来发展，需要对区情进行再认识，需要以辩证思维看待我国新发展阶段的新机遇新挑战，在此基础上探讨如何主动适应和更好融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，奋力谱写“十四五”时期内蒙古发展新篇章。

一、深化区情再认识

经过多年砥砺奋进，内蒙古经济社会发展取得辉煌成就，广袤的内蒙古大地发生了翻天覆地的变化，可以说是“换了人间”，为“十四五”发展奠定了坚实基础。但不可否认的是，内蒙古欠发达的基本区情仍然没有改变。主要原因是经济发展方式尚未得到根本性转变，经济发展质量和效益仍然比较低。

进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。对标全国高质量发展水平，我区存在明显差距。第一，发展动能结构尚未实现从传统的要素驱动为主向创新驱动为主转变。第二，三次产业结构低水平调整。第三，工业结构仍未摆脱资源“路径依赖”。第四，需求结构“一投独大”。第五，人才匮乏是长期困扰内蒙古经济社会发展的短板。

二、“十四五”时期是内蒙古大有可为的战略机遇期

站在“十四五”的历史方位分析形势、明确任务、从内蒙古实际出发提出重大思路举措。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。这是“十

四五”的历史方位，也是谋划“十四五”规划基本思路、重大政策和重大举措的历史坐标。

从国际发展环境来看，当今世界正经历百年未有之大变局。国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。但是，国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求。我国将全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势。

从国内发展环境来看，我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

我国已进入新发展阶段。我们要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，努力实现内蒙古经济更高质量的发展。

以畅通国民经济循环为主的新发展格局，为我区经济高质量发展带来新机遇。习近平总书记指出，要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这个新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。近年

来，我国国内大循环活力日益强劲。未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。我们要紧紧抓住这个战略机遇期，加快转变经济发展方式，深化供给侧结构性改革，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，更好融入国内大循环。

三、对“十四五”发展思路的建议

差距也是潜力，短板可以补齐，机遇大于挑战。基于以上对区情的再认识，综合分析判断国内外中长期发展趋势，对进一步完善内蒙古发展思路提出几点思考。

建设新北疆——应确定为新时代内蒙古经济社会发展的奋斗目标。谋划内蒙古“十四五”及今后更长时期经济社会发展战略，应从区情实际出发，立足当前，放眼长远，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，坚持问题导向、目标导向，创造性地贯彻落实习近平总书记关于内蒙古工作重要讲话重要指示批示精神，调整完善发展思路，加快迈进以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，早日甩掉“欠发达”帽子，建设新北疆，共圆中国梦。

“建设新北疆”的核心要义，是要尽快改变内蒙古欠发达的基本区情，主动“摘帽”，跻身发达省市区行列，早日实现“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”的宏伟目标。

建设新北疆，是让习近平总书记对内蒙古的亲切关怀和殷殷嘱托，在祖国北疆落地生根、开花结果。“亮丽内蒙古”，不是欠发达的内蒙古，不是落后的内蒙古，而是现代化的内

蒙古、发达的内蒙古、美丽的内蒙古、幸福的内蒙古。

关于经济社会发展重点任务的建议。一是转变经济发展方式取得突破性进展，在全国率先走上以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。**二是**生态文明建设取得重大进展，进一步筑牢我国北方重要的生态安全屏障。**三是**社会治理体系和治理能力现代化建设取得明显进展，进一步筑牢祖国北疆重要的安全稳定屏障。

关于经济社会发展重大举措的建议。一是创建高级发展建设平台，更好融入我国国内大循环。重点推动建设全国草原绿色经济试验区、国家生态文明试验区、中国（内蒙古）自由贸易试验区、内蒙古和林格尔新区。**二是**建设呼和浩特现代化都市圈，打造内蒙古核心要素集聚区 and 高质量发展强大引擎。同时推动构建多中心带动、多层次联动、多节点互动的以人为核心的新型城镇化格局。**三是**构建充分体现内蒙古优势特色的现代产业新体系，全面提升产业链水平。重点打造保障国家能源安全、粮食安全、产业安全、生态安全的清洁能源、绿色农畜产品生产加工、文化旅游、云计算、大数据等现代产业基地。**四是**加快推动新型基础设施建设，构建“5G+”新经济形态。着力推动以智能制造为主攻方向的传统产业转型升级，大力培育数字经济新产业、新业态和新模式，聚力打造数字经济强区。**五是**推进生态文明建设重大工程，以草原、森林保护建设为重点，推动建设呼伦贝尔国家公园、阿拉善国家生态特区，高质量建设沿黄生态廊道，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。**六是**进一步深化改革开放，全面优化营商环境，推动建立中蒙自由贸易区

(FTA)。**七是**整合集聚全区高校资源，撤并一批普通高校，改变我区高校遍地开花、低水平重复建设和恶性竞争的不利局面，大力强化职业教育。**八是**专项推进人才领域“放管服”改革，打破旧有体制机制，营造有利于人才集聚、人尽其才的社会氛围和宽松环境。**九是**深入推进社会治理体系和治理能力现代化，持续推动民族团结进步走在全国前列。十是推动实施居民收入倍增计划，不断满足全区各族人民对美好生活的向往。（内蒙古社会科学院副院长、研究员 包思勤）

●社科专家建言“十四五”规划

一、深化市情再认识。以历史思维、辩证思维、战略思维、对市情进行再认识，从而更好地应对新时代的挑战，更好地抢抓新机遇。

二、抓住“十四五”战略机遇期。十四五时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加显著，经济增长的内需潜力会持续释放，进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化，我国已进入新发展阶段，这一时期的众多战略机遇应充分体现在我市的“十四五”规划中。

三、抓好“十四五”时期的重大发展平台重点项目布局。主动对接国家自治区重大发展战略，更好融入国内外大循环，找准我市的功能定位和产业分工定位，创建高质量发展平台，申报建设山水林田草湖沙绿色经济试验区，生态文明试验区，边境自由贸易试验区，沿黄生态功能区，河套平原及高质量农业发展试验区，优化产业园区布局和功能，构建体现我市资源优势和特色的现代产业新体系。

四、抓好“十四五”规划体系构建和衔接。集中民智，发挥专业部门、社科智库、本土规划专家，外部专家的积极性，编制好我市的“十四五”经济社会总体规划，区域规划，各类专项规划，形成科学实用的规划体系，并在编制过程中积极与自治区和国家规划编制部门对接，把我市的重大建设项目更多纳入自治区和国家十四五的规划中。

五、发现和培养一批我市战略规划专家。在规划前期研究开展编制和评估，在重大项目规划研究过程中，完善我市的战略规划和创新型人才发现、培养和激励机制，吸引更多优秀人才服务我市经济社会的发展。（张建斌 巴彦淖尔市哲学社会科学联合会党组书记、主席）

●8月24日习近平在经济社会领域专家座谈会上的讲话（节选） 新时代改革开放和社会主义现代化建设的丰富实践是理论和政策研究的“富矿”，我国经济社会领域理论工作者大有可为。这里，我给大家提几点希望。一是从国情出发，从中国实践中来、到中国实践中去，把论文写在祖国大地上，使理论和政策创新符合中国实际、具有中国特色，不断发展中国特色社会主义政治经济学、社会学。二是深入调研，察实情、出实招，充分反映实际情况，使理论和政策创新有根有据、合情合理。三是把握规律，坚持马克思主义立场、观点、方法，透过现象看本质，从短期波动中探究长期趋势，使理论和政策创新充分体现先进性和科学性。四是树立国际视野，从中国和世界的联系互动中探讨人类面临的共同课题，

为构建人类命运共同体贡献中国智慧、中国方案。

● 社科要闻

“走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”
研讨会9月2日在阿尔山市召开 会议期间，来自中国社会科学院、中央党校、国家发展改革委、国务院发展研究中心、浙江省、贵州省、云南省和自治区的专家学者围绕习近平生态文明思想和走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子的会议主题，就如何贯彻落实好习近平总书记对内蒙古的重要讲话重要指示精神，谋划好“十四五”发展规划，更好融入国内大循环和国际国内双循环，交流发言、建言献策，形成了一批具有指导意义和实践意义的理论成果。开幕式上，中国社会科学院与内蒙古自治区党委、政府签署了全面战略合作协议，双方将在课题研究、学科建设、人才培养、成果鉴定等方面展开全面战略合作，实现机构共建、人才共育、资源成果共享的目标。

报:市委书记、副书记、各常委,市人大常委会主任、副主任,市政府各副市长,市政协主席、副主席,人大、政府、政协秘书长

送:自治区党委宣传部、自治区社科联、内蒙古社科院、自治区发展研究中心、市直有关单位

主 编:张建斌 责任编辑:郝国卿 校 对:郝逸飞

投稿邮箱 :hetaosheke@163.com 联系电话 :8655989
