

社科智库

第 6 期

巴彦淖尔市哲学社会科学联合会
内蒙古社科院巴彦淖尔分院

2020 年 7 月 30 日

历史·市情·成果

——《巴彦淖尔市志（1986-2010）》概述

编者按：《巴彦淖尔市志（1986-2010）》是《巴彦淖尔盟志》的续志。经自治区、市直两级评审，于 2020 年 7 月定稿。该志运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法，精心谋篇，广征博采，引经据典、去粗取精，系统记述了巴彦淖尔的自然、人文历史和社会变迁。志书除概述、附录、后记外，正文共 34 篇，总字数 180 万字，历经 6 年，有 186 家单位，260 多人参与。该志完整地记载了改革开放以来辖区内各级、各部门、

各行业广大劳动群众在中国共产党领导下，万众一心、改造山河、振兴经济，建造了八百里河套国家重要商品粮基地、乌拉特草原畜牧业基地、开启了以农畜产品加工业、矿山工业、化学工业和能源电力工业等优势特色产业为代表的工业化进程，创造了经济建设、文化建设、社会建设、生态建设方面一个又一个奇迹，不失为一部朴实、严谨、科学的历史资料文献和社会科学重要成果。国内外读者深入了解巴彦淖尔、建设巴彦淖尔，具有鉴古知今、经世致用的有益作用，对于我们站在新的历史起点上谋划“十四五”经济社会发展思路具有重要的智库作用，也必将为我市的五大建设提供来自哲学社会科学界的精神动力和智力支撑。（市社科联党组书记、主席 张建斌）

巴彦淖尔，蒙古语意为“富饶的湖泊”，位于内蒙古自治区西部，北与蒙古国接壤，有边境线 369 公里。全市总面积 6.63 万平方公里，辖临河区、五原县、磴口县、乌拉特前旗、乌拉特中旗、乌拉特后旗、杭锦后旗七个旗县区和一个国家级经济技术开发区。全市常住人口 168.97 万人，其中城镇人口 92.7 万人，城镇化率达到 54.86%，有蒙、汉、回、满等 41 个民族，其中蒙古族 8.41 万人，占总人口的 4.8%。2019 年，全市实现地区生产总值 875 亿元，增长 5.2%；规模以上工业增加值增长 6%；公共财政预算收入 55.7 亿元；社会消费品零售总额完成 308.8 亿元；城乡居民人均可支配收入分别达到 32634 元、19064 元。近年来，

先后被评为国家园林城市、全国双拥模范城、全国国土资源节约集约模范市、国家第一批生态文明建设先行示范区。

一、地域变迁发展历史

早在夏、商、周时，北方的游牧部落有鬼方、国方、危方及春秋时的玁狁部落等民族居于此。秦统一中国后，巴彦淖尔现辖阴山段以南地区属秦九原郡辖境；阴山以北属匈奴游牧地。汉武帝时分出秦之九原郡西部地，设置朔方郡，又改秦之九原郡为五原郡。并先后几次大规模移民这里屯田实边得黄河灌溉之便，乌兰布和地区阡陌纵横、鸡犬相闻，富甲一方。太宗贞观元年（公元627年）时，属关内道丰州九原郡。宋、金、西夏鼎立时，乌梁素海以东属金之西京路云内州西部地，以西为西夏国属地。清雍正、乾隆时，归绥道萨拉齐厅辖领。光绪二十九年（1903年），辟萨拉齐厅之西部后套地区设五原厅，隶山西省节制。民国二年（1913年），脱离山西省，归属绥远特别行政区。民国二十八年（1939年）2月，傅作义部进入后套，在陕坝成立绥远临时省政府，五原、临河两县隶绥远。1949年1月18日在陕坝成立绥远省绥西行署，辖五原、临河、米仓、狼山、晏江、安北6县和县级陕坝镇。

1950年3月20日，绥远省陕坝专员公署成立，统领后套6县1镇。1954年6月，撤销绥远省划归内蒙古自治区，陕坝专员公署改为河套行政区。1956年6月1日，成立巴彦淖尔盟，辖阿拉善旗、额济纳旗、磴口县和巴彦浩特市，盟府驻巴彦浩特。1958

年4月，乌兰察布盟领西部之乌拉特前旗、乌拉特中后联合旗划归河套行政区。“乌拉”：意为工匠，“特”：意为众多。史书载：成吉思汗攻金时，俘虏众多工匠，命其制作火炮、兵器。攻破撒尔汗后，再得3万多工匠，分赏贵族，游牧于呼伦贝尔大草原。后金时，归顺努尔哈赤，在灭明战争中，屡建奇功，赐封领地，部落西迁至现地，分为乌拉特前、中、后3旗，史称“三公旗”。1958年7月，撤销河套行政区，并入巴彦淖尔盟（自治区派出机构），同时撤销狼山县并入杭锦后旗和临河县，撤销达拉特后旗并入五原县，撤销安北县并入乌拉特前旗，陕坝降为乡镇级，归属杭锦后旗。7月19日，巴彦淖尔盟党政机构移迁巴彦高勒镇。1970年迁驻临河，将乌拉特中后联合旗西部置潮格旗，辖临河县、五原县、磴口县、杭锦后旗、乌拉特前旗、乌拉特中旗、潮格旗。1981年改潮格旗为乌拉特后旗；1984年，撤临河县为临河市（县级）。2003年12月1日，经国务院批准，巴彦淖尔撤盟设市，临河市改建为区。2004年8月，巴彦淖尔市正式宣布成立，由自治区派出机构转变为地级政权。市辖县级行政区7个，其中1个区（临河区），4个旗（乌拉特前旗、乌拉特中旗、乌拉特后旗、杭锦后旗），2个县（五原县、磴口县）；乡级行政区58个，其中：镇40个，苏木8个，办事处10个。截至2010年，巴彦淖尔市辖4旗2县1区未变。县域单位以下缩减至48个乡镇、苏木，12个办事处，640个村嘎查，150个居民委员会。计580 972户1 669 915人。少数民族41个除蒙古族外，有回

族、满族、朝鲜族、达斡尔族、鄂温克族、鄂伦春族、壮族、藏族、锡伯族、苗族、土家族、彝族、维吾尔族等少数民族。各民族在总人口中占比分别是：汉族占 93.66%，蒙古族占 4.88%，回族占 1.16%，满族占 0.23%，其他民族占 0.07%。

二、文化历史发展历程

在这片美丽富饶的土地上，历代人民繁衍生息，创造了灿烂辉煌的历史文化，是古河套人发祥地、鄂尔多斯青铜器为代表的北方青铜器的原料来源及冶炼制作地之一；是世界古岩画数量最多、内容最丰富、分布最集中的地区之一；是赵武灵王“胡服骑射”，秦国大将军蒙恬“荡胡平匈奴”、“筑高阙”、修长城之地；也是西汉大将卫青、李息出“云中”、至“高阙”收复阴山南北，汉武帝移民、屯田实边，成为“阡陌纵横、鸡犬之声相闻”的繁庶地和汉宣帝接受呼韩邪单于受降归附汉朝之地、从此统一大漠南北、汉匈两族和睦友好之始。还是 1926 年 9 月 17 日冯玉祥在绥远省五原县誓师、率部加入国民革命军开始北伐和傅作义部 1939 年 2 月由山西进入后套成立绥远临时省政府，开展了一系列抗日救亡活动的大本营。更是 1926 年恩克巴雅尔建立“红党”，1927 年 7 月中共绥远特别区地委派刘进仁建立第一个支部、播下红色种子，1932 年，中共河北省委派王森在国民党王英部队建立中共后套特别支部、中共临河县委员会，1938 年 5 月中共陕甘宁边区党委和绥蒙工委建立和恢复 3 个县委，辖 10 个区委、45 个党支部、发展到 600 余名党员，开展“红色”革命之地。

三、生态气候环境现状

新中国成立后，巴彦淖尔人民在中国共产党的英明领导下，开创了古今中外历史上的三大壮举：（一）开挖总干渠，1959 年的黄河截流建闸到 1967 年完成的万众开挖总干渠，解决河套集中开口引水灌溉问题。（二）开挖总排干，1975 年根治盐碱、全民动员、十几万人上阵、疏浚总排干，解决河套地区排水、根治盐碱问题。（三）构建灌排体系，形成河套灌区 1000 多万亩农田灌排渠沟配套。

据《巴彦淖尔盟志》记载，三盛公水利枢纽总计完成土方 599.35 万立方米，石方 38.24 万立方米，混凝土 7.99 万立方米；人工开挖的总干渠长 230 公里，调集沿河五个旗县 3 万余民工锹挖、箩筐担，先后开挖土方 1977 万立方米；开挖总排干全长 248 公里，上渠人数 15 万多人，大干 80 多天，开挖土方 1600 多万立方米；在解决灌排总渠沟的同时，1000 多万亩农田的灌排配套成为摆在河套人民面前的持久硬仗，灌渠分为干（13 条、834 公里）、分干（43 条、1044.2 公里）、支（379 条、2571 公里）、斗、农、毛六级，排沟分为总（1 条）、干沟（12 条、510 公里）、分干沟（68 条、1204.3 公里）、支沟（329 条、2018 公里）四级；渠系总长度近 4 万公里，象人体的动静脉一样，遍布河套大地；从 1950-1985 年水利工程建设完成土方量 7.35 亿立方米，民间配套渠沟土方量 9.3 亿立方米。此三大壮举真正成就了“旱涝保丰收”、“塞外米粮川”美誉，奠定了国家重要的商品粮、

油、糖生产基地地位。

巴彦淖尔地处北温带大陆性季风气候，四季分明、光照时间长。年平均气温在 $5.7^{\circ}\text{C} \sim 9.0^{\circ}\text{C}$ 之间，日照时数年均 $3100.8 \sim 3278.7$ 小时之间，年平均降水在 100-250 毫米之间，年平均相对湿度在 42%~50% 之间，山地丘陵区森林覆盖率为 8.31%，河套平原森林覆盖率 12.84%。境内渠道纵横、绿树成荫、渠沟路林田配套、粮油瓜果菜交错，现代农民、农机具游走田地间；湖海密布、水系成网，鱼翔浅底、鸟搏蓝天；车水人流景观道，高楼林立白云间；呈现出一幅五谷丰登、欣欣向荣的塞上江南画卷。

四、经济转型升级进程

1986-2010 年间，经济发展经历了三次大的转型。即实现了“七五”“以农为主，协调发展”，向“八五”时期的“重视农业基础地位、改善生产和生态条件、适度发展工业生产，逐步增强经济实力”的转变，实现了经济的第一次腾飞。“九五”期间“农牧业为本，工业立盟，产业化推进”向“十五”期间“以资源转换和特色经济为主的产业和产品的升级向追求经济质量和效益”的转变。2004 年第二产业增加值第一次超过第一产业，实现了由传统农牧业主导型经济向工业主导型经济的历史性重大转变。“十一五”期间“突出工业化，提升产业化，推进城镇化，三化互动，协调发展”，第一次提出走“工业化、城镇化”道路，快速构建起自治区级、盟市级、旗县级工业园区协同发展的布局，巴彦淖尔大地发生了翻天覆地的变化，全市经济进入全

面高速发展时期。截至 2010 年，粮食总产达 24.5 亿千克，牲畜改良率达 98%，大小牲畜存栏 728.09 万头只，出栏 814.96 万头只。第一产业增加值达到 603.3 亿元比 1986 年增长了 45.88 倍。

工业结构优化升级大致经历了三个时期：1986-1998 年为基础工业体系的形成期。经历了甜菜制糖工业、化肥工业的兴衰、制油（食用油）工业的兴盛、恒丰面粉的“红极一时”，绒毛加工工业的崛起，基本奠定了工业基本框架和基础。以体制、机制、所有制改革为内容，以建立现代企业制度为目标，境内 112 户国有企业全部完成转制，列入国家和自治区的 8 大企业完成解困，标志着巴彦淖尔工业走出低谷，进入从单一公有经济向公有、股份制、私营、个体、“三资”“多元化”稳步发展轨道。到 2004 年撤盟设市，初步构建工业园区布局，以重点项目为支撑，培育壮大支柱产业，形成了符合区位特点、资源特色的工业基础。2004-2007 年为工业经济主导地位确立期，固定资产投资年均增长 40%。全市工业增加值由 28 亿元跃升到 195 亿元，年均递增 38%。初步形成了矿山及冶金业、电力行业、农畜产品、化学工业四大支柱产业，共实现产值 335 亿元，占到全部规模以上工业总产值的 94%。2010 年，全市工业实现工业增加值 285.8 亿元，占地区生产总值的 47.4%，工业已成为全市的主导战略产业。

六、基础建设覆盖情况

1986 年，巴彦淖尔屈指可数的几栋楼成为城市标志性建筑；农牧区土木结构房舍仍是主体，个别偏远村落不通水电。2004

年巴彦淖尔市成立后，行政中心西移，新市区综合开发建设全面启动。按照“突出特色、完善功能，丰富内涵，提升品位”的思路，全力推进城市建筑、交通、通讯、能源、水电气以及街道硬化、绿化、美化等公共设施建设，使城市总体功能、承载力、辐射力和整体形象大为提升。到2010年，全市主要城镇建成区面积达到108.7平方千米，人均拥有硬化道路面积13.93平方米，自来水普及率88.46%，集中供热率58%，生活垃圾无害化处理率76.5%，绿化覆盖率达25.1%，天然气入户累计1.5万户，城镇居民人均住房面积30.4平方米，农民27.14平方米，牧民24.7平方米。

1987年开始，110国道境内全长321千米进行改造升级；2005年京藏高速境内全长245千米建成通车；2000年后，巴彦淖尔各级政府采取政府收费还贷和参照BOT方式，加快公路建设，先后改造、新建完成省道S311、S312、S212、S213、S215五条省道，总长529千米；新建、改建县级公路23条，总里程1852千米；2004~2010年，实施公路村村通工程，政府加大投资，群众积极投劳，新筑村级公路2000多千米，改建村级公路7000多千米。村级公路总里程达到13782千米，其中上等级公路为9050千米，占总里程的65.7%。村嘎查通公路率达100%。到2010年，全市有乡镇公路137条，通车里程为2021千米。其中，三级以上483千米，四级1425千米，等外113千米，分别占乡镇道总里程的23.9%、70.5%和5.6%。铁路有包兰、临-策铁路（临河-策克）、

西-甘铁路（西小召-其毛道口岸）境内近 700 千米。国道 242 由甘其毛都口岸直通广西防城港，是“一带一路”的重要节点城市和向北开放重要桥头堡。巴彦淖尔机场航班直达北京、上海、西安、呼和浩特等枢纽城市。包银高铁开工建设，通车后 4 小时可达北京。

七、社会民生改善成果

2004 年与蒙古国南戈壁省签署涉及政府间等九个方面的合作协议。编制《巴彦淖尔市口岸“十一·五”发展规划》，实施完成口岸疏港公路、联检海关大楼等一批基础设施。并将甘其毛道口岸列为国家和自治区重点支持发展口岸，2008 年实现过煤 63 万吨。2009 年由季节性口岸正式实现常年开放。并列入国家口岸“十一·五”规划。引进神华集团参加蒙古国塔本陶勒盖煤矿（TT 矿）合作开发、与加拿大艾芬豪公司签订《谅解备忘录》，邀请神华集团、加拿大艾芬豪公司合作开采蒙古国奥云陶勒盖铜矿事宜；仅 2005-2010 年，全市累计实施招商引资项目 1444 项，投资总额 2419 亿元，引进国内到位资金 1083 亿元，占全市固定资产投资总额的 51.5 %。其中，投资总额超过亿元的项目 328 个，总投资额 1559 亿元，到位资金 687 亿元。

1999 年，圆满完成“两基”（基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲）验收达标。2010 年，市内有高等综合教育学院 1 所；中等专业学院 6 所；高级中学 16 所；初级中学 44 所；小学 119 所；在校学生 20 余万名，教职工队伍 15808 人。

到 2010 年，全市有卫生机构 1492 所，其中：医院、卫生院 141 个，其他医疗卫生机构 1351 个。有医疗卫生技术人员 10059 人。新农合覆盖率 100%，参合农牧民 94.6 万人，占常住农牧业人口的 98.2%。启动年满 16 周岁不满 60 岁的农牧区居民社会保险，参加城镇企业职工基本养老保险的各类人员达 24.8 万人、基本医疗保险各类人员为 615 180 人、工伤保险企业职工 10.4 万人、生育保险参保人数达 12.1 万人。

“1986-2010 年，是巴彦淖尔历史发展极不平凡的重要时期，城镇居民人均可支配收入从 717.29 元提高到 14421 元，增长 20.1 倍；农牧民人均纯收入从 565 元提高到 8240 元，增长 14.6 倍。在二十五年的伟大实践中，全市各族人民，始终坚持发展是第一要务的理念，为实现“塞上江南、绿色崛起”宏伟目标，谱写更加壮丽的新篇章。（市地志办主任 刘景平）

编志后记：2013 年 4 月正式成立巴彦淖尔市地方志编纂委员会、制定编纂方案、编制《篇目大纲》和《修志手册》。在第一阶段的培训、指导中，市地志办主动深入各单位上门服务，针对各部门职能职责，讲解《巴彦淖尔市志篇目大纲》，把篇、章、节具体任务落实到单位到人。在第二阶段的供稿中，由于机构改革、撤并、搬迁等资料遗失严重，如：商业、供销、物资、外贸、二轻、乡企、制糖、医药等，资料全无，编写曾一度停滞。到 2017 年初，供稿任务到 80%时，进入编纂阶段。2018 年 6 月开始总纂

并形成初稿，经初审提出修改意见，调整归类不当、查遗补缺等修改工作，形成评审稿，并于2020年1月16日通过自治区地方志办公室领导及专家和地方相关人员组成的评审委员会评审，根据评审意见组织人员加紧修改后，交主编详细审修完善，特别对篇章结构又作最后调整审定，对《凡例》、《概述》、《修志始末》又重新编写；对照片作最后审定，于2020年7月完成《巴彦淖尔志（1986-2010年）》编纂。（市地志办主任 刘景平）

●社科要闻

自治区十三届人大常委会第二十一次会议表决通过《内蒙古自治区社会科学普及条例》 2020年7月23日下午，自治区十三届人大常委会第二十一次会议举行第三次全体会议，会议表决通过了《内蒙古自治区社会科学普及条例》。将于9月1日起施行。

编后语：《条例》的出台，标志着我区社会科学普及工作迈入了法制化发展的新阶段，对进一步明确政府和社会各界在社会科学普及方面的责任和义务，规范各行为主体的社会科学普及职责与行为，组织整合全社会各种资源，破解制约社会科学普及工作的瓶颈，具有重要的现实意义和深远的历史意义，必将为进一步繁荣发展我区哲学社会科学事业提供坚强的制度支撑和法制保障。（市社科联 郝逸飞）

●社科动态

市社科联与南水北调调研组在我市调研 7月13日——14

日，内蒙古自治区社会科学院与甘肃省社会科学院“南水北调西线工程受水区前期研究”课题组来到我市，就我市水资源、土地资源利用现状、生态环境治理和经济社会发展等内容开展联合调研。市委常委、宣传部部长赵子斌，市委常委、临河区委书记王志平及市社科联相关负责人参加。课题组先后来到中以防沙治沙生态产业园、河湖连通工程、山水林田湖草综合治理项目、三盛公水利枢纽工程、黄河水利文化博物馆、“天赋河套”总部基地等地，就课题主要内容进行深入调研。

●习近平在哲学社会科学工作座谈会上的讲话（节选） 一个国家的发展水平，既取决于自然科学发展水平，也取决于哲学社会发展水平。一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列，一个没有繁荣的哲学社会科学的国家也不可能走在世界前列。

报:市委书记、副书记、各常委,市人大常委会主任、副主任,市政府各副市长,市政协主席、副主席,人大、政府、政协秘书长

送:自治区党委宣传部、自治区社科联、内蒙古社科院、自治区发展研究中心、市直有关单位

主 编:张建斌 责任编辑:高永明 校 对:郝国卿 郝逸飞

投稿邮箱 :hetaosheke@163.com

联系电话 :8655989
