

社科智库

第5期

巴彦淖尔市哲学社会科学联合会
内蒙古社科院巴彦淖尔分院

2020年6月5日

责编微言：自治区政府参事杭栓柱的学术文章《调整优化生产力布局 推动集中集约集聚发展》，围绕深入贯彻落实习近平总书记要求内蒙古“走集中集聚集约发展的路子”、探索“生态优先、绿色发展”高质量新路子等重要讲话重要批示指示精神，从全局、区域、城市、县域四个维度，提出要把空间结构调整作为推动经济高质量发展的重要抓手和突破口，适应当前经济发展大势，找出高质量发展的空间载体，实现区域间的协调发展和内蒙古的高质量发展。该文对巴彦淖尔市融入沿黄经济带、融入呼包鄂城市群、培育中心城市、县域空间管控、生态环境保护修复等方面均有一些针对性阐述，启发性、指导性、实践性很强。经与作者沟通，现编发，供参阅。

调整优化生产力布局 推动集中集约集聚发展

自治区政府参事 杭栓柱

调整优化生产力空间布局是我区高质量发展的基本要求。空间是高质量发展的一个重要载体,生产力空间结构的优化与否直接决定着高质量发展的程度。因此,推动我区高质量发展必须调整优化生产力空间布局,着力解决好集中发展的问题。调整优化生产力空间布局是提升生产要素使用效率的必然要求。空间本身是一种生产要素,同时又决定着其他生产要素的投入产出。通过优化生产力空间布局,促进生产要素的集中集聚,推动生产要素的合理配置和集约利用,进而能够从整体上提升生产要素的使用效率。调整优化生产力空间布局是推动国家重要战略在内蒙古的交汇的现实要求。从自治区所处的地缘条件来讲,过去内蒙古构筑的东西大通道,向西能够连接丝绸之路经济带核心区,向东能够衔接京津冀,南北可以形成内蒙古北部—京津冀、内蒙古中部(二连浩特)—京津冀—我国中部地区、内蒙古西部—长江经济带三条经济走廊。同时,国家重要战略在内蒙古的交汇,内蒙古既是西部大开发战略和东北振兴的重要实施者,又是中俄蒙经济走廊建设重要的建设者。因此,实现空间结构的优化调整,有利于提升内蒙古落实国家战略的承接能力、转化能力、服务能力,让内蒙古成为推动实现国家战略的重要战略平台。

加快调整优化生产力布局,需要从4个维度进行设计和调整。

第一,从全局的角度。按照习近平总书记对内蒙古“优化资源要素配置和生产力空间布局,走集中集聚集约发展路子”的指示精神,按照“点轴”开发理论,内蒙古整体生产力布局应以沿黄河、沿东西交通干线为轴,以沿河沿线城镇为点,在内蒙古中部形成从东到西集中集聚集约发展的经济隆起带,涉及到相关地区人口、生产要素要向点轴区域集中、收缩、转移和调整,非重点开发的城镇和产业园区,要加强生态系统修复和环境综合治理,严守资源环境生态红线。在沿黄河、沿交通干线点轴式重点开发地区外的广大区域,强化生态保护建设力度,形成祖国北疆重要的生态功能区。

第二,从区域的角度。在内蒙古沿黄河、沿交通干线,从东到西“点轴”开发布局范围内,重点做好“两带一廊”区划。其中,“**两带**”,一个是**沿黄经济带**,该经济带是自治区水资源和产业组合条件最好,经济密度最高,文化底蕴深厚的发展带,也是我区未来生产力布局最重要的经济发展的核心区。要统筹考虑沿黄经济布局和生态保护,推动沿黄城市形成错位分工、协同发展的格局。另一个是**赤峰通辽经济带**,赤通两市矿产资源丰富,资源型产业发展特征突出,“原”字号产品多、产品附加值低、新兴产业起步晚、转型发展压力较大。需要通过集中集聚集约发展,利用好新一轮东北振兴政策,加速产业转型升级和产业结构调整,打造成为资源型产业转型发展和新旧动能转换的经济带。“**一廊**”是指沿大兴安岭山脉、阴山山脉、贺兰山山脉,构筑起从东到西的生态走廊,这个区域国

土面积所占比重超过全区的70%,人口不足全区的30%,经济总量不足全区的10%,是典型的地广人稀区、生态脆弱区,也是祖国北疆生态安全屏障的核心区。该走廊所覆盖的旗县,强化生态保护修复、环境治理功能和公共服务功能,要取消现有的经济功能和经济管理权限,并对该区域的工业园区进行大幅度的整合、拆并,中央、自治区要相应地增加这些旗县的财政转移支付力度,使其能够享有全国、全区平均的公共服务水平。

第三,从城市的角度。提升我区城市对各类经济要素的集聚能力,加快形成区域经济增长极,增强区域辐射带动能力和国内外市场竞争力。**一是建设呼包鄂乌巴城市群。**在构建呼包鄂城市群基础上,按照城市相邻、距离较近、资源流动配置、要素优化组合的原则,进一步向东、向西扩容,将乌兰察布市和**巴彦淖尔市**纳入城市群,形成呼包鄂乌巴城市群。该城市群要以基础设施互联互通为基础,以优化要素配置为核心,以统一市场构建为重点,以改革创新为动力,加快呼包鄂乌巴城市群相向发展,构建生态优美、分工明确、交通一体、沟通顺畅的经济发展核心城市群。**二是把赤峰、通辽打造成为中心城市。**赤峰、通辽两市产业集中、人口集聚,城市建设基础较好、规模较大,要以基础设施联通、产业优化转型、资源要素优化配置、人口集中集聚为重点,增强经济要素集聚能力,加快提升规模经济和范围经济效应,形成人口超过200万以上的中心城市。**三是培育“若干都市圈”。**要立足盟市中心城市和重点城市功能和产业、资源特点,统筹基础设施和生态建设,推动中

心城市和周边城镇集聚人口和发展要素,形成若干个小型都市圈,加快形成点状分布的集中集聚都市经济增长极。

第四,从县域的角度。通过对自治区经济功能、生态功能大方向的调整布局,使得我区各个县域单元的发展定位和功能定位都会有所调整。鉴于我区属于民族地区、边疆地区,既要体现经济功能、生态功能,也要突出民族文化特色和守边固边功能。县域城乡空间管控要按照主体功能的定位要求,借鉴德国“分散型集聚”的城镇管控模式和网格化治理方式,按照集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间的要求,合理进行生产力空间布局。

作者简介:杭栓柱,研究员,现任自治区政府参事、内蒙古大学创业学院战略规划研究中心主任。自治区有突出贡献的中青年专家,享受国务院政府特殊津贴专家,“改革开放30年内蒙古最具影响力经济人物”,“改革开放30年内蒙古先锋人物”。历任内蒙古自治区发展研究中心、经济信息中心主任,自治区发展和改革委员会党组成员,内蒙古社科联主席、党组书记。现兼任内蒙古政府决策咨询研究课题专家委员会副主任,内蒙古人大财经专家组成员,内蒙古大学、内蒙古师范大学、内蒙古工业大学、内蒙古财经大学、内蒙古党校兼职教授。

●社科要闻

深入贯彻习近平总书记“5·17”重要讲话精神 加快构建中国特色哲学社会科学 5月15日,中国社会科学院召开重温习近平

总书记“5·17”重要讲话会议。中国社会科学院院长、党组书记谢伏瞻指出,2016年5月17日,习近平总书记主持召开哲学社会科学工作座谈会并发表重要讲话,这在当代中国哲学社会科学发展史上具有重要的里程碑意义。四年来,党中央高度重视“5·17”重要讲话精神的贯彻落实,高度重视新时代哲学社会科学工作,出台了一系列重要文件,作出了一系列重大决策部署。在党中央亲切关怀下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,在“5·17”重要讲话精神鼓舞和鞭策下,我国哲学社会科学事业取得显著成就。新时代贯彻落实习近平总书记“5·17”重要讲话精神,最重要的是加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系,这是新时代我国哲学社会科学的崇高使命。加快构建中国特色哲学社会科学,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,必须坚持高质量发展,必须坚持以改革创新为强大动力,必须坚持党的全面领导。

报:市委书记、副书记、各常委,市人大常委会主任、副主任,市政府各副市长,市政协主席、副主席,人大、政府、政协秘书长

送:自治区党委宣传部、自治区社科联、内蒙古社科院、自治区发展研究中心、市直有关单位

主 编:张建斌 **责任编辑:**高永明 **校 对:**郝国卿 郝逸飞

投稿邮箱:hetaosheke@163.com

联系电话:8655989
