

[97.6]全区县乡公路建设西部片区

现场会议经验交流材料之一

修好乡村路 快步奔小康

五原县人民政府

一九九七年六月

近两年,五原县乡村道路建设迅猛发展,成绩显著。九六年,我县在资金十分紧张的情况下,经过全县上下共同努力,克服重重困难,自筹资金 1092 万元,按标准、高质量、快速度地超额完成了乡村道路建设任务,全县修建乡村道路 788 公里,其中新修 512 公里,整修 276 公里,完成“九五”乡村道路规划的 80%。共动用土方 282 万方,砂石 1.3 万方,修建桥涵 1138 道(座),宜林段绿化 75 公里,新修黑色路面 10 公里。全县有 98 个行政村通了等级公路,占全县行政村总数的 81%,基本上实现了县、乡、村相互间的道路联网,是我县历史上修建乡村道路最多的一年。

今年年初,全县各乡镇鼓足干劲,利用春播后的空闲时间,结合农田大会战,继续掀起乡村道路建设高潮。截止 5 月底,全县新修乡村道路 318 公里,整修 470 公里,绿化 250 公里,新上砂 392 公里,修建桥涵 759 道(座),接通与外旗县的出路 6 处和乡村之间的“断头路”18 处 76 公里,完成土方 308.3 万方,累计投入折款 1268.6 万元,超额完成了县里提出的四个“200”(即新修乡村道路 200 公里、四级样板路 200 公里、上砂 200 公里、绿化 200 公里)的任务。全县公路标准进一步提高,农村交通条件进一步改善。全县

境内乡村道路里程已达到 1106 公里,比“八五”末增加了 830 公里,增长了 3 倍。全县公路已经形成风雨无阻、四季常通、纵横交错、四通八达的喜人局面。

我县为什么能在较短的时间内全线出击、全民动员,迅速地掀起全县修建乡村道路的热潮呢?归根到底,是多年来交通不便的状况催人反省,是受制于交通的干部群众思想观念和认识彻底转变的结果。

五原县位于河套平原中部,南以黄河与伊克昭盟为界,北连乌拉特中旗,东靠乌拉特前旗,西接临河市。东西平均长 62.5 公里,南北平均宽 40 公里,总面积 2492 平方公里。全县以农业为主,有耕地 161 万亩,人均耕地 7.1 亩。主要农作物有小麦、玉米、甜菜、葵花、瓜类和蔬菜等,是国家和自治区粮、油、糖生产基地之一

“九五”前,五原县公路和乡村道路的状况是,全县国省干线及地方乡村道路总计长 406 公里,乡村道路很不配套,线型差、路基低、缺桥少涵、互不连接,而且由于灌渠排沟纵横交错,由南向北呈辐射状排列,使道路形成斜路。加之自然海子多、低洼地多,每到灌溉季节或雨季,常形成积水雨涝,春天翻浆、秋天起水,生产资料拉不进来,农副产品运不

出去,大部分村社不通客车,出门难、行路难,群众的生产、生活很不方便,严重地制约着整个农村经济的发展。

更为严重的是,交通落后不仅体现在基础条件差,而且人们的思想观念也比较落后。群众认为,修路是公家的事,与个人无关,你给钱我就干,没钱就不干。交通部门认为修路需要上级投资,没钱就修不成。群众没有积极性,部门没有自觉性,等、靠、要思想严重。

随着经济的发展和社会的变化,受制于交通条件的干部群众逐渐认识到,道路不通,导致眼睛不明(商品观念差),耳朵不灵(市场信息差),资源没用(产品变不成商品),经济难兴,人民受穷。荣丰乡义丰三社崔贺田有四亩苹果梨,因道路不通,每年赶着马车向外运,只能销售1/3。荣丰乡同心德村有户农民95年种了6亩西瓜,瓜熟时正遇下雨,车进不去,眼看着臭在地里。“要想富、快修路”已成为广大干部群众的共识。

“九五”伊始,县委、政府抓住干部群众思想观念转变、修路积极性高涨这一契机,将修建乡村道路作为先导性基础产业,做为重点富民工程来抓,也作为实行“两个转变”的一大重要措施,农村小康工程建设的一项主要内容,下大力

气,抓紧抓好。并将其纳入全县经济社会发展的总体规划之中,与水利、农田、林业和村庄并列为五个基础建设,使乡村道路与渠、沟、林、田、村、综合开发相配套,与农牧业产业化、农田水利建设、小康村建设、沿路经济带和集镇经济区建设相结合,统筹规划,同步进行,分级实施,一步到位。全县上下统一了思想,群策群力,大搞乡村道路建设。

为动员全社会力量修建道路,县委、政府成立了由分管领导挂帅,交通部门牵头、有关部门和各乡镇鼎力相助的全县公路建设规划领导小组,共同研究乡村道路建设,协调解决征地、拆迁和资金筹集等问题。

在具体实施过程中,我们坚持乡村道路建设与农牧业各项工作相结合,长期规划与短期安排相结合,局部利益与全局利益相结合,常年施工与突击会战相结合,数量与质量、修建与养护相结合。充分发挥主管部门、地方政府和人民群众三个积极性。县交通局主要负责乡村道路的规划、设计、质量监督和检查验收。按照全县综合配套计划,对全县乡村道路进行了详细勘测,制定了全县“九五”乡村道路规划方案。

这次规划的总体原则是“规划先行、结合实际、适当超

前”。规划总里程为 987 公里。以现有的国道、省道、县乡道为骨架,使规划后的乡村道路合理地与之连接,形成“公路网”。

各乡镇负责本区域道路的组织实施,在全县整体规划的蓝图下制定了本乡道路建设规划,由乡镇一把手负总责,分管领导具体抓,包片干部协助抓。充分利用麦播后、夏收前、秋收前和封冻前四个农闲段,集中人力,统一指挥,全民动员,搞道路建设大会战。和胜乡为抢在雨季前完成修路任务,动员全乡机关干部义务劳动 3 天突击会战,连同参战农民,日出劳力 4000 多人,日出车辆 1000 多台。五月份修路高峰,全县日出劳力 8 万多人,日出车辆 1 万多辆,车拉人担,形成了男女老少齐上阵,同心协力共修路的壮观场面。

为了把修路由“要我修”转变为“我要修”的群众自觉行为,我们利用电视、报纸、墙体标语等各种宣传手段,开展了强大的舆论宣传工作,在施工现场,随处可见“小康工程、道路先行”、“要想富、快修路”、“大路大富、小路小富、无路不富”等标语口号。通过宣传,形成一股全民动员修路的热潮。

修建乡村道路并使其发挥作用,很大程度上取决于施工质量和养护管理。为确保施工质量,我县实行管理施工

“四统一”办法，一是统一规划、分级实施，严格按照县、乡道路建设规划，分阶段按步骤配套实施，做到规划一片、成型一片、见效一片。二是统一施工标准，由交通部门牵头，各乡镇成立指挥部，一把手坐阵指挥，县交通部门派出专职技术小组巡回检查指导，做到线直、面平、宽够、高足、边齐，修一条成功一条。三是统一上砂标准，要求土方够、路心饱、路面平方可上砂。四是统一验收，县、乡都成立了质检领导小组。道路修好后，先由乡级初验合格后，交县质检小组验收。

为了确保道路畅通，各乡镇还成立了公路管理的专门机构，许多乡组建了专职公路养护队，全县配备了专职养护人员 120 多人，筹措 71 万元资金配备了刮路机、压道机、洒水车、四轮车等养路机具，有的乡镇还配备了大型拖拉机，建起了砂石场，常年养护，保证了公路质量。为了养好公路，有的乡从 90 多公里远的地方拉砂，全县拉砂平均距离也有 50 公里。人口少、公路里程长的乡镇，养护费用更大。同时改革了道路养护办法，将县管的 4 条 72 公里乡级公路，下放到乡镇管理，管理质量明显提高。

建立激励机制，充分调动起广大干部群众兴修道路的积极性。为促进农村市场经济的发展，我们改革了农村目标

管理考核办法,将基础设施建设、公益事业发展等关系群众生产、生活条件的实质性指标作为主要内容考核,制定长远规划和分年度实施计划,层层分解下达,定期检查评比,严格奖罚兑现,综合考评,单项奖励,各级干部的政绩观念有了很大转变。把乡村道路建设作为改善群众生产和生活条件,促进经济和社会发展的一大基础工作,先行抓紧抓好。

为了调动乡镇修路的积极性,县里将乡村道路建设与精神文明建设有机地结合起来,筹资 34 万元,在各乡镇间开展了“功德杯”竞赛,采取以奖代投的方式,奖励成绩突出的乡镇。每年春秋两季,政府组织各乡镇及有关部门进行公路建设联评检查,及时总结经验,寻找差距,鼓励先进,鞭策落后。复兴镇组织全镇三级干部到修路好的永利乡参观,人们看了很受感动,回去后工程进度明显加快,质量明显提高。为夺取“功德杯”,各乡镇你追我赶,互不相让。

乡镇在村社间也开展公路建设专项评比奖励办法,哪个村修路积极性高,乡镇集中人力、物力,以大会战的形式给哪个村先修。各村社为早修路、修好路,干部群众都积极主动开展竞赛,想方设法争取先修路、快修路。

我们的道路“九五”规划立足长远,一次成型,大破大

立,打乱了原有农田村庄布局,大部分新修道路需要占用耕地,同时涉及部分农户房舍的拆迁,引发一些社会矛盾。

对此,我们引导农户算大帐、算远帐,正确处理个人利益与集体利益,眼前利益与长远利益的关系,通过做好群众思想工作及采取适当调整、补偿的办法,大部分农户都能够服从大局,为修路让道。

修路工程量特别大,需用大量人力和时间,常常和农事安排及农村其它工作造成冲突。象今年春季气候反常,土地潮塌,小麦推迟播种近一个月,播种、修路、农田建设、植树造林和小康村建设等各项工作挤在一起,这种情况下,我们提出修路的任务不减,档次不降,统筹考虑,全面合理安排,各乡镇村社发动群众,抢时间、突击干,不仅超额完成了修路计划,其它各项工作也没耽误。银定图乡将修路与农事矛盾处理的就比较好,他们提前一个月将修路任务目标下达到各村社,村社根据轻重缓急,统筹安排,四月底全乡突击大会战,车拉人担,仅用 10 天时间就完成全年修路任务。

道路建设需要大量投入,我县建设乡村道路筹资的原则是:立足自我,不等不靠,以农民投劳为主,以社会资助为辅,县、乡财政适当匹配,想方设法多方筹措资金,用于公路

建设，九六年全县修建乡村道路共投入 1092 万元，其中从“三提五统”建勤费中支付 80 万元，县财政从能源交通税中返还 10 万元，交通部门从上级争取了 60 万元，乡镇克服困难匹配 218.4 万元，其余全部为农民的投工投劳，农民人均投工投劳折款 32 元。锦旗、景阳林两乡仅有 8928 口人，修路 106 公里，土方量 63.6 万方，人均土方 71.2 方，人均投入达 68 元。美林乡在整修糖厂——广圣西路段时，五星村村长韩新明主动捐款 1000 元，农民说“我们乡村干部都这样热心，路是我们自己走，我们还有什么理由不修路呢？”

乡村道路修通后为五原带来了深刻变化。一是群众思想观念和认识发生了根本变化。由于县委、政府对乡村道路的高度重视，精心组织，措施得力，全县乡村道路建设取得了令人瞩目的成绩，广大农民群众实实在在体会到了道路畅通对于农业经济发展和农民增收的重要作用，对道路建设有了新的认识，懂得了“大路大富、小路小富、无路不富”的道理，增强了修路致富意识。过去等着上级投资修路，现在自己出钱修路。九六年，县里要求大的乡镇修 15 公里，小乡修 10 公里，全县修 200—300 公里。结果春季土一解冻就完成了任务，而且任务一超再超。县领导要求乡镇实事求是

地考虑群众的承受能力,结果没有修路任务的村社干部和群众不答应,吵着要修路。修桥铺路已成为广大农民群众的自觉行动,其思想观念实现了由“要我修路”到“我要修路”的跨越。

二是道路修通带来了农村经济的可喜变化。过去,由于道路不畅,晴通雨阻,农民不敢种季节性较强的经济作物,多年来一直是“粮、油、糖”老三样,产业结构调整受到交通不便的极大制约。现在,路一通,晴天雨天车流不断,农民开始在远离国道的地里种瓜菜、菜籽等收益较高的经济作物。九五年全县网纹蜜瓜种植面积不足 3000 亩,九六年达到 1.7 万亩,产量达 8600 万斤,比九五年增长了 5 倍多,并且全部在当季售完,总收入达 3000 多万元。向阳乡宏伟二社看准机会种植菠菜籽,农民人均增收达到 1000 元。

三是乡村道路建设带动了全县交通运输业的蓬勃发展和农业生产条件的极大改善。和胜乡马双寨村,一个 500 余口人的自然村,人多地少,充分利用交通资源,自发兴办小型运输公司,全村现有农用三轮车 60 辆,小型农用汽车 6 辆,拖拉机 1 辆,四轮车 40 多辆。这些车变农闲为农忙,走村串户交易农副产品,既为全乡的农副产品、生产资料运销发挥

了重要作用,又增加了收入,仅此一项人均可收入上千元。

永利乡通过新修乡村道路,全乡新增致富三轮车 30 多辆,农用汽车、小型客车增加 13 辆,开通了 4 条客运线,直接营运收入达 80 多万元。

和胜乡和义村过去不通客车,农民乘车要到 10 公里外的乡政府。96 年道路修通上砂后,开通了 2 趟客车,可直达五原、中旗德岭山等地,农民“乘车难”的问题得到彻底解决。荣丰乡崔贺田种植的苹果梨,在道路修通后不仅自己种植的全部销售,而且把本社的全部联系到外地销售。

现在,全县农村已拥有大型汽车、拖拉机 968 台,比“八五”期间增加了 17 台;农用四轮车达到 14401 台,比“八五”期间增加了 719 台;机动三轮车 600 辆,比“八五”期间增加了 58 辆;各类配套农机具达到 19217 台(部、件),全县 69.2%的土地实现了机械化作业。乡镇公路养护机械达到 68 台(套)。全县新增开通客运线路 78 条,所有的乡村道路和所有的行政村都通了客车,班车通车率已达到 100%。

四是进一步提高了党和政府的威信。轰轰烈烈的全民修路运动,不仅使全县公路面貌从根本上得到改观,也为经济腾飞插上了翅膀,更重要的是提高了党和政府在人民群

众心目中的威望,改善了干群关系,使人们看到了党和政府在为人民群众实实在在办实事。

今后,我县要坚持一张蓝图绘到底,继续加快交通工作“两个转变”的进程,紧紧抓住人民群众修路积极性高涨的有利时机,再鼓干劲,使五原县乡村道路建设再上新台阶。

一是确保九七年我县公路二横、五纵、一环线的畅通,使全县公路形成大循环。

二是结合小康村集镇建设,在每个乡所在地至少要修1公里柏油路,全县新修小段柏油路15—20公里。铺设县城至荣丰乡6公里柏油路,不断延长黑色路面。

三是进一步修通乡与乡之间、干线路与支路之间的“断头路”,使各乡镇间畅通无阻,把幅射型的公路变成循环路,在各乡镇内形成小循环。

四是强化养护管理,提高道路档次,把乡村道路建设的重心转移到道路养护上来,确保畅通无阻。同时,绿化宜林段落,条件不成熟的段落逐步改善条件,达到全部绿化。

我们要借这次全区乡村公路建设现场会的东风,进一步总结经验,寻找差距,学习兄弟旗县市好的做法,把我县的乡村公路提高到一个新水平。